

**OCENA ZASOBÓW POMOCY SPOŁECZNEJ**

**ZA 2020 ROK**

**Lublin, czerwiec 2021**

Spis treści

[Wprowadzenie 2](#_Toc73532317)

[Słowniczek skrótów użytych w Ocenie Zasobów Pomocy Społecznej 4](#_Toc73532318)

[Sytuacja demograficzno - społeczna w województwie lubelskim 5](#_Toc73532319)

[1.1. Podział administracyjny 5](#_Toc73532320)

[1.2. Struktura ludności 6](#_Toc73532321)

[1.3. Struktura ludności według ekonomicznych grup ludności z prognozą na lata 2014 – 2050. 8](#_Toc73532322)

[1.4. Struktura społeczno – bytowa osób starszych z prognozą na lata 2014 – 2050 10](#_Toc73532323)

[1.5. Sytuacja na rynku pracy w województwie lubelskim 13](#_Toc73532324)

[1.6. Infrastruktura społeczna 14](#_Toc73532325)

[2. Dane o osobach korzystających z pomocy i wsparcia 16](#_Toc73532326)

[2.1. Ocena zasobów pomocy społecznej w gminie 17](#_Toc73532327)

[2.1.1. Osoby i rodziny, którym udzielono pomocy i wsparcia 17](#_Toc73532328)

[2.1.2. Powody udzielania pomocy i wsparcia 21](#_Toc73532329)

[2.1.3. Usługi pomocy społecznej 22](#_Toc73532330)

[2.1.4. Świadczenia pieniężne i niepieniężne z pomocy społecznej 25](#_Toc73532331)

[2.1.5. Inne rodzaje pomocy i wsparcia 28](#_Toc73532332)

[2.2. Ocena zasobów pomocy społecznej w powiecie 32](#_Toc73532333)

[2.2.1. Indywidualne programy pomocy 32](#_Toc73532334)

[2.2.2. Wspieranie rodziny i piecza zastępcza 33](#_Toc73532335)

[2.2.3. Rehabilitacja zawodowa i społeczna osób z niepełnosprawnością 38](#_Toc73532336)

[3. Zasoby instytucjonalne pomocy i wsparcia 42](#_Toc73532337)

[4. Kadra pomocy społecznej 50](#_Toc73532338)

[5. Środki finansowe na wydatki w pomocy społecznej i innych obszarach polityki społecznej 53](#_Toc73532339)

[Podsumowanie, wnioski i rekomendacje 57](#_Toc73532340)

[Spis tabel 68](#_Toc73532341)

[Załączniki 70](#_Toc73532342)

# 

# Wprowadzenie

Obowiązek sporządzenia dokumentu „Ocena zasobów pomocy społecznej” wynika z *ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej*. Gminy, powiaty i samorządy województw corocznie przygotowują ocenę zasobów pomocy społecznej, która jest przedstawiana odpowiednio radzie gminy, radzie powiatu oraz sejmikowi województwa. Dokument przedstawiany sejmikowi województwa jest sporządzany na podstawie ocen sporządzonych przez gminy i powiaty, i do dnia 31 lipca każdego roku przekazywany właściwemu wojewodzie. Ocena wraz z rekomendacjami powinna być podstawą planowania budżetu na następny rok.

Opracowany przez Regionalny Ośrodek Polityki Społecznej w Lublinie dokument zawiera informacje dotyczące sytuacji demograficznej i społecznej oraz problemów społecznych występujących w regionie. Ponadto obrazuje realizację zadań przez ośrodki pomocy społecznej i powiatowe centra pomocy rodzinie, a także prezentuje dane bieżące i prognozowane odnośnie osób korzystających z poszczególnych form wsparcia w obszarze pomocy społecznej i w obszarach objętych zakresem innych ustaw. Ocena obejmuje ponadto m. in. zasoby instytucjonalne pomocy i wsparcia, nakłady finansowe na zadania pomocy społecznej oraz kadrę jednostek organizacyjnych pomocy społecznej.

Pomoc społeczna umożliwia przezwyciężenie trudnych sytuacji życiowych tym, którzy nie są w stanie sami ich pokonać, wykorzystując własne możliwości, uprawnienia i zasoby. Zadaniem pomocy społecznej jest także zapobieganie trudnym sytuacjom życiowym przez podejmowanie działań zmierzających do usamodzielnienia osób i rodzin oraz ich integracji ze środowiskiem.

Obowiązek realizacji zadań pomocy społecznej spoczywa na administracji samorządowej i rządowej współpracującej w tym zakresie, na zasadzie partnerstwa z organizacjami społecznymi i pozarządowymi, Kościołem Katolickim, innymi kościołami, związkami wyznaniowymi oraz osobami fizycznymi i prawnymi.

Zadania pomocy społecznej określone w *ustawie z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej* (Dz. U. z 2020 r. poz. 1876, z późn. zm.) na terenie województwa lubelskiego realizuje 213 ośrodków pomocy społecznej, w tym 4 ośrodki w miastach na prawach powiatu, oraz 20 powiatowych centrów pomocy rodzinie. Są to podstawowe jednostki w strukturze pomocy społecznej. Zadania na szczeblu województwa realizowane są przez Regionalny Ośrodek Polityki Społecznej w Lublinie (zadania samorządu województwa) oraz Wydział Polityki Społecznej Lubelskiego Urzędu Wojewódzkiego (zadania wojewody). Zadania z zakresu pomocy społecznej realizują również pozostałe jednostki organizacyjne pomocy społecznej, takie jak: domy pomocy społecznej, placówki specjalistycznego poradnictwa (w tym rodzinnego), ośrodki wsparcia i ośrodki interwencji kryzysowej.

System pomocy społecznej uzupełniają instytucje działające w oparciu o ustawę o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych, ustawę o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, ustawę o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, ustawę o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, ustawę o przeciwdziałaniu narkomanii oraz ustawę o ochronie zdrowia psychicznego, a także sektor instytucji non–profit ze szczególnym uwzględnieniem organizacji pozarządowych działających w obszarze polityki społecznej.

W 2020 r. realizacja zadań w zakresie pomocy społecznej odbywała się w okresie epidemii COVID – 19. Sytuacja ta wymagała od pracowników jednostek organizacyjnych pomocy społecznej szybkiego reagowania na sytuację zagrożenia życia i zdrowia osób starszych, samotnych, z niepełnosprawnością zamieszkałych w środowisku lokalnym oraz   
w placówkach całodobowej opieki.

Prezentowany dokument zawiera dane przekazane przez wszystkie 233 jednostki – ośrodki pomocy społecznej oraz powiatowe centra pomocy rodzinie, które sporządziły ocenę w Centralnej Aplikacji Statystycznej (CAS). Większość danych, podobnie jak w latach ubiegłych, pobierana jest automatycznie z innych systemów informatycznych (m.in. GUS, POMOST, MEN), natomiast dodatkowo system generuje raporty graficzne dla poszczególnych jednostek. Pozostałe informacje są uzupełniane przez pracowników ośrodków pomocy społecznej i powiatowych centrów pomocy rodzinie i przekazywane do Regionalnego Ośrodka Polityki Społecznej w Lublinie za pośrednictwem CAS.

Weryfikacja błędów i nieścisłości pojawiających się w formularzach odbywała się drogą telefoniczną i elektroniczną, a następnie jednostki korygowały sprawozdania w systemie. Na podstawie sprawozdań OZPS pozyskanych od jednostek, sporządzona została ocena zasobów pomocy społecznej, która pozwoliła na sformułowanie zawartych w dokumencie rekomendacji dla całego województwa lubelskiego. Przy sporządzaniu oceny wykorzystano również sprawozdania przekazywane przez jednostki do CAS w ramach obowiązującej je sprawozdawczości resortowej i wojewódzkiej.

# Słowniczek skrótów użytych w Ocenie Zasobów Pomocy Społecznej

|  |  |
| --- | --- |
| **CAS** | Centralna Aplikacja Statystyczna |
| **OZPS** | Ocena Zasobów Pomocy Społecznej |
| **OPS** | Ośrodek Pomocy Społecznej |
| **PCPR** | Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie |
| **MOPR** | Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie |
| **PFRON** | Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych |
| **CIS** | Centrum Integracji Społecznej |
| **KIS** | Klub Integracji Społecznej |
| **GUS** | Główny Urząd Statystyczny |
| **WTZ** | Warsztaty Terapii Zajęciowej |
| **DPS** | Dom Pomocy Społecznej |
| **OIK** | Ośrodek Interwencji Kryzysowej |
| **MEN** | Ministerstwo Edukacji Narodowej |
| **JST** | Jednostki Samorządu Terytorialnego |

# Sytuacja demograficzno - społeczna w województwie lubelskim

## 1.1. Podział administracyjny

Województwo lubelskie położone jest w południowo – wschodniej części Polski. Zajmuje 25 122 km2 powierzchni, co stanowi 8% ogółu kraju. Lubelszczyzna sąsiaduje   
z 4 województwami: od strony północnej z województwem podlaskim i mazowieckim,   
od zachodniej ze świętokrzyskim, a południowej z podkarpackim. Strona wschodnia stanowi granicę terytorialną kraju oraz Unii Europejskiej, a sąsiadujemy z Białorusią  i Ukrainą. Zgodnie z podziałem administracyjnym w obrębie województwa znajduje się 213 gmin,   
20 powiatów oraz 4 miasta na prawach powiatu (Biała Podlaska, Chełm, Lublin oraz Zamość). Według danych GUS w województwie jest ogółem 165 gmin wiejskich, 28 gmin miejsko-wiejskich i 48 miast.

Sytuacja demograficzna Polski kształtowała się w 2020 r. pod wpływem pandemii wywołanej wirusem SARS-CoV-2 . W końcu 2020 r. liczba ludności Polski wyniosła 38 265 tys., tj. o prawie 118 tys. mniej niż w końcu 2019 r. Według danych Głównego Urzędu Statystycznego w dniu 31 grudnia 2020 r. w województwie lubelskim mieszkało 2 095 258 osób. W porównaniu z 2019 r. liczba ludności zmalała o 13 tys. Średnia gęstość zaludnienia (liczba osób przypadająca na 1 km2) w województwie lubelskim była niższa niż w kraju i wynosiła 83 osoby na km2 wobec 122 w kraju. W miastach na 1 km2 przypadały średnio 954 osoby, a na wsi 47 osób.

Województwo lubelskie należy do stosunkowo mało zurbanizowanych. Wskaźnik urbanizacji dla województwa kształtuje się na poziomie niższym niż średnia jego wartość w kraju. Łącznie w 48 miastach zamieszkiwało 46,4% ogółu ludności, podczas gdy w kraju ludność miast stanowiła 59,9% ogółu populacji.

Stolicą województwa lubelskiego jest Lublin, miasto na prawach powiatu, z 338 586 mieszkańcami na koniec 2020 r. Mieszkańcy Lublina stanowili 16,2% ogółu ludności województwa.

## 1.2. Struktura ludności

Z danych statystycznych GUS wynika, że w 2020 r. (stan na 31.12.2020 r.) Polskę zamieszkiwało ogółem 38 265 013 osób. Najwięcej mieszkańców liczy województwo mazowieckie – 5 425 028 osób (14,2% ogółu mieszkańców Polski) i śląskie – 4  492 330 osób (11,7% ogółu mieszkańców Polski).

Z kolei najmniej mieszkańców Polski zamieszkuje w województwach: lubuskim - 2,6%   
i opolskim – 2,6% ogółu. Mieszkańcy województwa lubelskiego stanowili zaś 5,5% ogółu ludności Polski (2 095 258 – 31.12.2020 r.).

Liczbę mieszkańców w poszczególnych województwach wg stanu na dzień 31 grudnia 2020 r. przedstawia poniższa tabela:

Tabela 1. Liczba ludności w poszczególnych województwach (stan na 31.12.2020 r.)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Jednostka terytorialna** | **Liczba ludności** | **% udział liczby osób w województwach w ogólnej liczbie ludności Polski** |
| POLSKA | **38 265 013** |  |
| Dolnośląskie | 2 891 321 | 7,6% |
| Kujawsko – Pomorskie | 2 061 942 | 5,4% |
| **Lubelskie** | 2 095 258 | **5,5%** |
| Lubuskie | 1 007 145 | 2,6% |
| Łódzkie | 2 437 970 | 6,4% |
| Małopolskie | 3 410 441 | 8,9% |
| Mazowieckie | 5 425 028 | 14,2% |
| Opolskie | 976 774 | 2,6% |
| Podkarpackie | 2 121 229 | 5,5% |
| Podlaskie | 1 173 286 | 3,1% |
| Pomorskie | 2 346 671 | 6,1% |
| Śląskie | 4 492 330 | 11,7% |
| Świętokrzyskie | 1 224 626 | 3,2% |
| Warmińsko – Mazurskie | 1 416 495 | 3,7% |
| Wielkopolskie | 3 496 450 | 9,1% |
| Zachodnio – Pomorskie | 1 688 047 | 4,4% |

Źródło: Opracowanie własne na podstawie <https://stat.gov.pl/obszary-tematyczne/ludnosc/>, data pobrania 18.05.2021 r.

Od połowy lat dziewięćdziesiątych obserwuje się systematyczny spadek liczby ludności województwa lubelskiego. Związany jest on z ujemnym przyrostem naturalnym oraz ujemnym saldem migracji wewnętrznych i zewnętrznych.

W 2020 roku niekorzystna sytuacja w zakresie umieralności wraz z bardzo niskim poziomem urodzeń przyczyniły się do niskiego poziomu przyrostu naturalnego. Współczynnik przyrostu naturalnego osiągnął wartość minus 4,4‰. W  skali całego województwa w 2020 r. we wszystkich powiatach oraz miastach na prawach powiatu wystąpiły wartości ujemne tego współczynnika. Największy ubytek naturalny ludności odnotowano w powiecie krasnostawskim (minus 8,7‰), hrubieszowskim (minus 8,9‰), zamojskim (minus 7,3 ‰) oraz opolskim (minus 7,1‰).

Współczynnik przyrostu naturalnego dla Polski osiągał wyższe wartości niż w województwie lubelskim i ukształtował się na poziomie minus 3,2‰.

W 2020 r., podobnie jak w 2019 r., saldo migracji na pobyt stały było ujemne. Oznacza to, że liczba osób wymeldowanych z pobytu stałego w ciągu omawianego okresu przekroczyła liczbę osób zameldowanych na pobyt stały w tym czasie. W wyniku ujemnego salda migracji stałych liczba mieszkańców województwa lubelskiego w 2020 r. zmniejszyła się o 4 338 osób. Współczynnik salda migracji ogółem osiągnął wartość minus 2,1‰ wobec minus 2,9‰ w 2019 roku. W 2020 r. największy ubytek ludności na 1000 mieszkańców wystąpił w M. Chełm (minus 7,1), Zamościu (minus 5,7), w powiecie hrubieszowskim (minus 5,4). Przyrost liczby mieszkańców odnotowano tylko w powiecie lubelskim (6,6). W 2020 r. z powodu wyjazdu za granicę województwo lubelskie opuściło 301 mieszkańców, natomiast przybyło na stałe do województwa lubelskiego z zagranicy 648 osób.

Z danych Głównego Urzędu Statystycznego wynika, że struktura ludności według płci w województwie lubelskim od kilku lat nie ulega większym zmianom. Na koniec 2020 r. liczba kobiet w województwie lubelskim wyniosła 1 080 040, natomiast liczba mężczyzn – 1 015 218. Taka tendencja utrzymuje się również w skali kraju. W 2020 r. w województwie lubelskim kobiety stanowiły, podobnie jak przed rokiem, 51,5% ogółu ludności województwa, w kraju 51,6 ogółu mieszkańców kraju. Średnio na 100 mężczyzn przypadało 106 kobiet, w kraju 107 kobiet. W miastach województwa przewaga liczebna kobiet była większa niż na wsi, na 100 mężczyzn przypadało 112 kobiet wobec 101 na terenach wiejskich.

## 1.3. Struktura ludności według ekonomicznych grup ludności z prognozą na lata 2014 – 2050.

Ekonomiczne grupy ludności klasyfikuje się w trzech przedziałach wiekowych (istotnych z punktu widzenia rynku pracy):

* Wiek przedprodukcyjny – osoby do 17 roku życia;
* Wiek produkcyjny uwzględniający granicę wiekową mężczyzn i kobiet. Mężczyzn klasyfikuje się w przedziale wiekowym od 18 do 64 lat, natomiast kobiety od 18 do 59 lat;
* Wiek poprodukcyjny – wiek mężczyzn liczony jest od ukończenia 65 roku życia i powyżej oraz kobiet - 60 lat i powyżej.

Struktura ludności według wieku w województwie lubelskim zmienia się z roku na rok. Maleje liczba dzieci i młodzieży, a wzrasta liczba ludności w starszych rocznikach. Przyczyną tych zmian jest przesuwanie się w czasie „roczników wyżów i niżów demograficznych”, a także obserwowany od początku lat dziewięćdziesiątych XX wieku spadek dzietności kobiet oraz wydłużenie się przeciętnego czasu trwania życia. W wyniku zmian demograficznych zachodzących w województwie lubelskim liczba osób młodych w wieku poniżej 18 lat na przestrzeni 2019 i 2020 r. zmniejszyła się o 1%: z  370 640 osób do 368 311 osób.

W porównaniu do 2019 r. liczba osób w wieku produkcyjnym w 2020 r. zmniejszyła się o 1,3%: z 1 266 455 w 2019 r. do 1 249 850 osób w 2020 r.

Natomiast liczba osób w wieku poprodukcyjnym (kobiety 60 lat i więcej, mężczyźni 65 lat i więcej) zwiększyła się z 471 185 osób w 2019 r. do 477 097 osób w 2020 r.

W 2020 r. osoby w wieku poprodukcyjnym stanowiły 22,77% mieszkańców województwa. W Polsce w 2020 r. wartość omawianego współczynnika wynosiła 22,32%. Grupa osób w wieku poprodukcyjnym jest silnie zróżnicowana ze względu na płeć. W województwie lubelskim udział kobiet w tej zbiorowości wynosi 67,29% (321 051) natomiast mężczyzn 32,71% (156 046). W Polsce wśród osób w wieku poprodukcyjnym (8 539 934) kobiety stanowią 66,68% (5 694 774), mężczyźni –33,32% (2 845 160).

Liczbę ludności województwa wg ekonomicznych grup ludności, z uwzględnieniem podziału na płeć wg stanu na dzień 31.12.2020 r. przedstawia poniższy wykres.

Wykres 1. Liczba ludności wg ekonomicznych grup ludności z podziałem na płeć

Źródło: Opracowanie własne na podstawie: <https://stat.gov.pl/obszary-tematyczne/ludnosc/>, data pobrania 20.05.2021 r.

Zarówno wiek przedprodukcyjny jak i produkcyjny charakteryzują się większą liczbą mężczyzn niż kobiet, natomiast osoby w wieku poprodukcyjnym to przede wszystkim kobiety (67,29%).

Z analizy danych Głównego Urzędu Statystycznego dotyczących struktury ludności według biologicznych grup wiekowych wynika, że w 2020 r. osoby w wieku 65 lat i więcej (399 925) stanowiły 19% mieszkańców województwa lubelskiego (2 095 258). W Polsce osoby w wieku 65 lat i więcej (7 119 985) stanowiły 18,6% ogółu ludności (38 265 013). Najwyższy udział osób w wieku 65 lat i więcej w strukturze wiekowej ludności wystąpił w powiecie krasnostawskim (osoby starsze stanowiły tam 22,1% ogółu populacji), puławskim (21,6%), w M. Chełm (21,2%), powiecie hrubieszowskim (20,7%), świdnickim (20,7%), M. Lublin(20,8), M. Zamość (20,1%), zaś najniższy w powiecie łęczyńskim (14,9%) i lubelskim (16,2%).

Według danych GUS w kolejnych dekadach systematycznie spadać będzie liczba ludności w Polsce. Trend ten dotyczyć będzie również województwa lubelskiego. W 2050 r. liczba ludności województwa lubelskiego wyniesie 1,7 mln, co oznacza zmniejszenie liczby ludności o 0,4 mln w porównaniu z 2013 r., tj. o 20,7%.. Według prognozy w 2050  r.   
(w porównaniu z 2013 r.) w miastach województwa lubelskiego najbardziej zmniejszy się liczba osób w wieku 25-29 lat – o 60,6% i 30-34 lata – o 60,7%, a na wsi w wieku 20- 24 lata –   
o 49,5% oraz w wieku 25-29 lat – o 46,6%. Największy wzrost liczby ludności zarówno   
w miastach, jak i na wsi wystąpi natomiast wśród osób w wieku 85 lat i więcej (odpowiednio o 304% i o 126,4%) oraz w wieku 70-74 lata (odpowiednio o 78,8% i o 93,8%).

## 1.4. Struktura społeczno – bytowa osób starszych z prognozą na lata 2014 – 2050

Zgodnie z ustawą z dnia 11 września 2015 r. o osobach starszych osoba starsza to osoba, która ukończyła 60 rok życia.

Zjawisko starzenia się społeczeństwa jest obserwowane od wielu lat. Z danych GUS wynika, że liczba osób powyżej 60 roku życia wzrasta systematycznie, zarówno w kraju jak   
i w województwie lubelskim. W kraju osoby powyżej 60 roku życia stanowią 25,6% ogółu ludności.

Liczbę mieszkańców powyżej 60 roku życia w latach 2013 – 2021 w kraju i województwie lubelskim przedstawia poniższa tabela:

Tabela 2. Liczba mieszkańców powyżej 60 roku życia w latach 2013 – 2021 w kraju i województwie lubelskim

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Lata** | **Polska** | **Województwo lubelskie** |
| 2013 | 7 078 151 | 408 423 |
| 2014 | 8 547 781 | 485 594 |
| 2015 | 8 802 954 | 497 939 |
| 2016 | 9 055 216 | 510 184 |
| 2017 | 9 293 592 | 522 049 |
| 2018 | 9 508 393 | 532 507 |
| 2019 | 9 703 745 | 542 318 |
| 2020 | 9 800 233 | 546 184 |

Źródło: Opracowanie własne na podstawie <https://stat.gov.pl/obszary-tematyczne/ludnosc/>l data pobrania 20.05.2021 r.

W województwie lubelskim osoby powyżej 60 lat (546 184 osób) stanowią 26,1% mieszkańców województwa. Najliczniejszą grupę tworzą osoby w przedziale wiekowym 60 – 69 lat – ponad 51,7 % ogółu osób w wieku 60 i więcej lat. Procentowe ujęcie wyodrębnionych przedziałów wiekowych przedstawia wykres nr 2.

Wykres 2. Udział procentowy osób w wieku 60 i więcej lat w poszczególnych przedziałach wiekowych

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych z <https://stat.gov.pl/obszary-tematyczne/ludnosc/> ,data pobrania 20.05.2021 r.

Biorąc pod uwagę stosunek osób w wieku 60 lat i więcej do liczby ludności poszczególnych powiatów ogółem, największy udział osób starszych w populacji występuje   
w powiecie krasnostawskim i mieście Chełm – powyżej 29%, oraz powiecie puławskim, hrubieszowskim i mieście Zamość – powyżej 28%. Najmłodsze powiaty to powiat łęczyński i lubelski - poniżej 23% oraz powiat łukowski – poniżej 24% mieszkańców[[1]](#footnote-1).

Udział procentowy osób starszych w ogólnej liczbie mieszkańców poszczególnych powiatów przedstawia poniższy wykres:

Wykres 3. Udział procentowy osób starszych w ogólnej liczbie mieszkańców

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych GUS, <https://stat.gov.pl/obszary-tematyczne/ludnosc/>l, data pobrania 21.05.2021 r.

Województwo lubelskie znalazło się wśród województw, w których proces starzenia się społeczeństwa przebiegać będzie najszybciej. W 2050 r. notowany będzie tu czwarty z  najwyższych wiek środkowy (mediana wieku) – 54,8 roku, tj. o 2,3 roku wyższy niż dla Polski ogółem. W województwie lubelskim liczba osób w wieku 65 lat i więcej zwiększy się o 78,7% do 593,9 tys. w 2050 r., a osób w wieku 80 lat i więcej o 113,0% do 196,9 tys., przy czym odsetek tych osób w regionie będzie jednym z najwyższych w kraju. Przewiduje się, że zjawisko podwójnego starzenia się społeczeństwa (udział liczby ludności w wieku 80 lat i więcej w liczbie ludności w wieku 65 lat i więcej) będzie narastało. W województwie lubelskim udział ten zwiększy się zarówno w miastach z 23,4% w 2013 r. do 34,8% w 2050 r. jak i na wsi odpowiednio z 31,4% do 31,7%.

## 1.5. Sytuacja na rynku pracy w województwie lubelskim

W końcu grudnia 2020 r. liczba bezrobotnych zarejestrowanych w powiatowych urzędach pracy województwa lubelskiego wyniosła 76 505 osób i była wyższa od zanotowanej przed rokiem (o 7 126 osób, tj. o 10,3%). Spadek liczby bezrobotnych odnotowano w 2 powiatach: m. Biała Podlaska (o 1,1%) i powiecie opolskim (o 0,9%). Wzrost liczby bezrobotnych odnotowano natomiast w 22 powiatach (w stosunku do listopada 2020 r.), z czego najwyższy w powiatach: tomaszowskim (o 5,9%), hrubieszowskim (o 5,4%) oraz m. Chełm (o 4,4%).

W końcu grudnia 2020 r. w województwie lubelskim stopa bezrobocia wyniosła 8,2%, natomiast w kraju wartość tego wskaźnika wyniosła 6,2%. W województwie lubelskim najniższą stopę bezrobocia odnotowano w powiatach: łukowskim (4,7%), biłgorajskim (5,3%), łęczyńskim (5,5). Najwyższą stopę bezrobocia odnotowano natomiast w powiatach: włodawskim (16%), chełmskim (12,9%) oraz hrubieszowskim (12,7%).

Liczb osób bezrobotnych zarejestrowanych w powiatowych urzędach pracy oraz stopę bezrobocia w latach 2014 -2020 przedstawia poniższa tabela.

Tabela 4. Bezrobocie rejestrowane w województwie lubelskim w latach 2014 - 2020

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Wyszczególnienie** | **2014** | **2015** | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** |
| Bezrobotni zarejestrowani  (w tys.) | 116,9 | 107,9 | 95,6 | 81,2 | 74,4 | 69,4 | 76,5 |
| Stopa bezrobocia (%) | 12,7 | 11,7 | 10,4 | 8,8 | 8,00 | 7,4 | 8,2% |

Źródło: opracowanie własne na podstawie <https://wuplublin>.praca.gov.pl/, data pobrania: 21.05.2021 r.

Jednym z głównych powodów ubiegania się o świadczenia z pomocy społecznej jest bezrobocie. W 2020 r. 45% beneficjentów pomocy społecznej korzystało ze świadczeń pomocy społecznej z powodu bezrobocia. Wskaźnik bezrobocia wśród beneficjentów pomocy społecznej, obliczany jako stosunek liczby osób w rodzinach korzystających z pomocy społecznej z powodu bezrobocia do liczby osób w rodzinach korzystających z pomocy ogółem, prezentuje poniższy wykres:

Wykres 4. Wskaźnik bezrobocia wśród beneficjentów pomocy społecznej w latach 2015 - 2020

Źródło: opracowanie własne na podstawie OZPS.

## 1.6. Infrastruktura społeczna

Jednym z obszarów, które zawiera ocena zasobów pomocy społecznej jest infrastruktura społeczna, rozumiana jako zespół urządzeń publicznych zaspokajających potrzeby socjalne, oświatowe i kulturalne ludności. W ramach tego obszaru OZPS obejmuje dane dot. liczby mieszkań komunalnych w zasobach gminy, w tym mieszkań socjalnych, liczby klubów i innych miejsc spotkań dla seniorów, liczby hospicjów, ośrodków dla cudzoziemców, a także liczby żłobków dla dzieci funkcjonujących w gminach województwa lubelskiego.

W porównaniu z rokiem poprzedzającym, w 2020 roku zwiększyła się liczba żłobków, liczba klubów i innych miejsc spotkań dla seniorów oraz liczba mieszkań komunalnych w zasobach gminy. W roku następnym prognozowany jest niewielki wzrost liczby mieszkań socjalnych oraz klubów i innych miejsc spotkań dla seniorów.

Tabela 5. Infrastruktura społeczna województwa lubelskiego

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Lp.** | **Infrastruktura społeczna** | **2019** | **2020** | **Prognoza 2021** |
| 1. | Liczba mieszkań komunalnych w zasobie gminy ( w tym: | 19 949 | 20 008 | 19 904 |
|  | Liczba mieszkań socjalnych (lokali) | 2 856 | 2 841 | 2 864 |
| 2. | Liczba klubów i innych miejsc spotkań dla seniorów | 378 | 391 | 419 |
| 3. | Liczba hospicjów | 11 | 12 | 12 |
| 4. | Liczba ośrodków dla cudzoziemców | 4 | 4 | 4 |

Źródło: Opracowanie własne na podstawie OZPS za 2020 r.

W 2020 r. liczba mieszkań komunalnych w województwie lubelskim wyniosła 20 008, a tym samym zwiększyła się o 54 w stosunku do 2019 r. Prognozuje się, że w 2021 r. liczba mieszkań komunalnych zmniejszy się o104. Najwięcej tego typu mieszkań występowało   
w mieście Lublin – 8 799, czyli 44% ogółu wszystkich mieszkań tego typu na Lubelszczyźnie. Drugim co do największej liczby mieszkań w zasobie gminy jest miasto Zamość z 1 871 mieszkaniami (9,4% ogółu lokali) oraz miasto Chełm – 1 438 mieszkań, czyli 7,2%. Natomiast najmniej tego typu mieszkań (podobnie jak w 2019 r.) jest w powiatach: janowskim, parczewskim, łęczyńskim, krasnostawskim oraz zamojskim.

Liczba mieszkań socjalnych w województwie lubelskim wynosi ogółem 2 841 lokali   
(o 15 mniej niż w roku poprzedzającym), z czego najwięcej jest ich w M. Lublin – 1 173. Kolejne miasta, w których występuje największa liczba mieszkań socjalnych to: Hrubieszów (143), Międzyrzec Podlaski (143), Tomaszów Lubelski (113), Chełm (104), Włodawa (110), Zamość (101).

Istotne jest również przedstawienie sytuacji osób oczekujących na mieszkanie oraz liczby wniosków złożonych przez klientów do poszczególnych jednostek. Odnośnie liczby wniosków złożonych na mieszkanie komunalne z zasobów gminy w roku oceny złożono   
2 078 podań (o 190 mniej niż w 2019 r.). Z kolei liczba osób oczekujących na mieszkanie socjalne zmniejszyła się o 114 osób w stosunku do 2019 r. i wynosi 1 030 w roku oceny.   
W kolejnym roku prognozowany jest wzrost liczby oczekujących o 37 osób. W 2020 r. przeprowadzono 106 wyroków eksmisyjnych bez wskazania lokalu socjalnego, o 66 mniej niż w 2019 r.

Na terenie Lubelszczyzny łącznie wykazanych zostało 391 klubów i innych miejsc spotkań dla seniorów. Placówek tego typu systematycznie przybywa. Prognoza na rok kolejny przewiduje dalszy wzrost ich liczby do 419. Najwięcej tego typu miejsc wykazały powiaty tomaszowski (35), zamojski (24), M. Lublin (27), bialski (28), lubartowski (31), lubelski (32), puławski (25). Natomiast w powiecie parczewskim żadna z gmin nie wykazała placówek wsparcia dla seniorów.

Z danych z oceny wynika, że w 2020 r. funkcjonowało 12 hospicjów stacjonarnych dla osób dorosłych oraz 1 hospicjum dla dzieci. Hospicja znajdują się w miastach: Biała Podlaska, Chełm (2), Lubartów, Lublin (2), Puławy, Włodawa, Zamość, Kraśnik, Opole Lubelskie, Poniatowa oraz w gminie Łabunie w powiecie zamojskim.

W województwie lubelskim w roku oceny znajdowały się 4 ośrodki dla cudzoziemców. Zlokalizowane były w powiatach: radzyńskim (Bezwola), bialskim (Kolonia Horbów) oraz w  Łukowie  i mieście Biała Podlaska.

W roku oceny w województwie lubelskim funkcjonowało 168 żłobków (o 26 więcej niż w roku poprzedzającym). W żłobkach przebywało 6 834 dzieci (0 1 008 więcej niż w 2019 r.). Zgodnie z OZPS w 2020 r. dla 969 dzieci brakowało miejsca w żłobkach funkcjonujących na terenie województwa.

# 2. Dane o osobach korzystających z pomocy i wsparcia

Zgodnie z ustawą o pomocy społecznej gmina oraz powiat realizują działania mające na celu umożliwienie osobom i rodzinom przezwyciężanie trudnych sytuacji życiowych, których nie są one w stanie pokonać, wykorzystując własne uprawnienia, zasoby i możliwości. Podejmują one działania zmierzające do życiowego usamodzielnienia osób i rodzin oraz ich integracji ze środowiskiem. Zadania realizowane przez ośrodek pomocy społecznej oraz powiatowe centrum pomocy rodzinie wspierają osoby i rodziny w wysiłkach zmierzających do zaspokojenia niezbędnych potrzeb i umożliwienia im życia w warunkach odpowiadających godności człowieka.

**Osoby i rodziny, którym udzielono pomocy i wsparcia** – w tej grupie ujęte zostały osoby   
i rodziny, które w danym okresie sprawozdawczym uzyskały pomoc i wsparcie bez względu na rodzaj, formę, liczbę świadczeń i źródło finansowania – z uwzględnieniem zarówno pomocy, która udzielana była w formie decyzji administracyjnej, bez decyzji oraz pomocy bez konieczności przeprowadzania wywiadu środowiskowego. W grupie tej uwzględnione są także osoby i rodziny objęte wyłącznie pracą socjalną, wsparciem jednostki organizacyjnej pomocy społecznej w postaci skierowań do zajęć w centrach i klubach integracji społecznej, skierowań do prac społecznie użytecznych itp. Ponadto są to osoby umieszczone w domach pomocy społecznej, w przypadku gdy starosta jest organem wydającym decyzję, osoby niepełnosprawne korzystające ze świadczeń, dzieci przebywające w pieczy zastępczej, usamodzielniani wychowankowie, osoby korzystające ze wsparcia ośrodka interwencji kryzysowej.

W przypadkach, w których nie wszystkie te osoby były ujęte w bazie informacyjnej Pomost, jednostki dokonywały ich korekty uzupełniając dane informacjami z własnych źródeł.

Zgodnie z danymi przekazanymi przez ośrodki pomocy społecznej oraz powiatowe centra pomocy rodzinie w 2020 r. jednostki udzieliły pomocy i wsparcia ogółem 127 437 osobom tj. o ponad 15 tysiącom mniej niż w roku poprzednim. Prognoza na rok następny wskazuje jednak na bardzo duży wzrost liczby korzystających z pomocy (wzrost o ponad 104 tysiące osób). Ma to niewątpliwie związek z wystąpieniem w roku oceny epidemii COVID-19, a co za tym idzie – z przewidywaną koniecznością niwelowania jej skutków społecznych   
w kolejnym roku.

Pomoc w formie świadczeń przyznana została w roku oceny 61 353 osobom z 44 127 rodzin (łącznie gminy i powiaty). W grupie tej uwzględnia się osoby, którym decyzją administracyjną przyznano świadczenie wyłącznie na podstawie ustawy o pomocy społecznej. W skład tych rodzin wchodziło 102 109 osób, co stanowi 4,9% mieszkańców województwa lubelskiego (w roku poprzedzającym rok oceny wskaźnik ten wynosił 5,6%). 58,3% osób, którym przyznano świadczenie, stanowiły osoby długotrwale korzystające z pomocy (35 788 osób).

## 2.1. Ocena zasobów pomocy społecznej w gminie

### 2.1.1. Osoby i rodziny, którym udzielono pomocy i wsparcia

Wsparciem ośrodków pomocy społecznej oraz 4 miejskich ośrodków pomocy rodzinie   
w województwie lubelskim w 2020 roku objęto 100 319 osób. W odniesieniu do 2019 r. liczba osób korzystających z pomocy i wsparcia spadła o prawie 12 tys. osób. Prognozy na rok 2020 wskazują, że w porównaniu do roku oceny liczba osób objętych wsparciem wzrośnie o ponad 103 tysiące. Wykazane osoby uzyskały pomoc i wsparcie w ramach zadań własnych   
i zleconych (pomoc udzielana w formie decyzji administracyjnej, bez decyzji oraz pomoc, która jest udzielana bez konieczności przeprowadzania wywiadu środowiskowego).

Wykres 6. Osoby, którym udzielono pomocy i wsparcia /zadania gminy/

Źródło: opracowanie własne na podstawie OZPS

**Osoby i rodziny, którym przyznano świadczenie**

W 2020 r. pomoc w formie świadczeń bez względu na rodzaj, formę, liczbę świadczeń   
i źródło finansowania otrzymały 60 792 osoby z 43 674 rodzin (liczących łącznie 101 558 osób). 50,5% osób, którym przyznano świadczenie, to kobiety. Ponad połowę osób (58,3%), którym przyznano świadczenie, stanowiły osoby długotrwale korzystające z pomocy (35 455). W porównaniu z rokiem 2019 liczba osób, którym przyznano świadczenie, zmalała o ponad   
9 tysięcy, prognozy na rok 2021 wskazują, iż liczba osób, którym przyznane zostanie świadczenie, nieznacznie wzrośnie (o ponad 400 osób).

Analiza przedziałów wiekowych osób korzystających ze świadczeń w latach 2019 – 2020 pokazuje wzrost liczby osób w wieku produkcyjnym oraz spadek liczby osób z przedziału   
0 – 17 lat; prognoza pozostaje na poziomie zbliżonym do roku oceny:

Wykres 7. Liczba osób korzystających ze świadczeń w poszczególnych przedziałach wiekowych

Źródło: opracowanie własne na podstawie OZPS

W 2020 r. ze wsparcia gmin skorzystało 4,8% mieszkańców Lubelszczyzny (w roku poprzedzającym rok oceny – 5,3%). W ujęciu powiatowym w roku oceny wskaźnik ten najwyższy był w mieście Chełm oraz w powiecie włodawskim i parczewskim. Najmniejszy odsetek mieszkańców objętych wsparciem odnotowano w powiecie świdnickim, opolskim oraz w mieście Zamość. Korzystanie z pomocy i wsparcia w gminach w 2020 r.   
w ujęciu powiatowym obrazuje poniższy wykres:

Wykres 8. Wskaźnik korzystania z pomocy i wsparcia w gminach w 2020 r. (w ujęciu powiatowym)

Źródło: opracowanie własne na podstawie OZPS

Wskaźnik korzystających z pomocy w poszczególnych gminach jest zróżnicowany,   
w 99 z nich (ponad 46%) przyjmuje wartości wyższe od wojewódzkiego (4,8%), przy czym najwyższy odsetek korzystających w 2020 roku – podobnie jak w latach poprzednich – odnotowano w gminie Stary Brus (powiat włodawski) – 25,2%. Najmniejszy odsetek mieszkańców korzystających z pomocy i wsparcia w roku oceny występował w gminach: Nałęczów, Urszulin, Poniatowa, Stoczek Łukowski (g. wiejska), Biłgoraj (g. wiejska) oraz Piaski (do 1,5% korzystających).

Wykres 9. Gminy o najwyższym i najniższym wskaźniku korzystania z pomocy i wsparcia w 2020 r.

Źródło: opracowanie własne na podstawie OZPS

### 2.1.2. Powody udzielania pomocy i wsparcia

W roku 2020 głównymi powodami przyznania pomocy i wsparcia rodzinom były:

* ubóstwo – 24 311 rodzin,
* długotrwała lub ciężka choroba – 19 781 rodzin,
* bezrobocie – 17 753 rodziny.

W porównaniu z rokiem 2019 w roku oceny odnotowano spadek liczby rodzin dotkniętych powyższymi problemami – liczba rodzin dotkniętych ubóstwem zmalała o ponad 2 tys., długotrwałą lub ciężką chorobą o ponad 2,5 tys., a bezrobociem o ponad 1 tys. Ponadto trzecim w kolejności powodem udzielania pomocy rodzinom w 2019 roku była niepełnosprawność. Kolejność przyczyn korzystania przez rodziny z pomocy i wsparcia w roku oceny przedstawia się następująco:

Tabela 6. Powody udzielania pomocy rodzinom w 2020 r.

|  |  |
| --- | --- |
| **POWODY UDZIELENIA POMOCY I WSPARCIA - RANKING** | **LICZBA RODZIN OGÓŁEM** |
| UBÓSTWO | **24 311** |
| DŁUGOTRWAŁA LUB CIĘŻKA CHOROBA | **19 781** |
| BEZROBOCIE | **17 753** |
| NIEPEŁNOSPRAWNOŚĆ | **17 340** |
| BEZRADNOŚĆ W SPRAWACH OPIEK.-WYCHOWAWCZYCH  I PROWADZENIA GOSPODARSTWA DOMOWEGO – OGÓŁEM | **6 648** |
| POTRZEBA OCHRONY MACIERZYŃSTWA | **4 767** |
| ALKOHOLIZM | **3 795** |
| POTRZEBA OCHRONY MACIERZYŃSTWA - W TYM: POTRZEBA OCHRONY WIELODZIETNOŚCI | **3 327** |
| BEZRADNOŚĆ W SPRAWACH OPIEK.-WYCHOWAWCZYCH I  PROWADZENIA GOSPODARSTWA DOMOWEGO - OGÓŁEM - W TYM: RODZINY NIEPEŁNE | **3 113** |
| BEZRADNOŚĆ W SPRAWACH OPIEK.-WYCHOWAWCZYCH I  PROWADZENIA GOSPODARSTWA DOMOWEGO - OGÓŁEM - W TYM: RODZINY WIELODZIETNE | **1 398** |
| BEZDOMNOŚĆ | **944** |
| TRUDNOŚCI W PRZYSTOSOWANIU DO ŻYCIA PO ZWOLNIENIU  Z ZAKŁADU KARNEGO | **849** |
| PRZEMOC W RODZINIE | **693** |
| SYTUACJA KRYZYSOWA | **401** |
| ZDARZENIE LOSOWE | **397** |
| NARKOMANIA | **123** |
| KLĘSKA ŻYWIOŁOWA LUB EKOLOGICZNA | **59** |
| SIEROCTWO | **49** |
| TRUDNOŚCI W INTEGRACJI OSÓB, KTÓRE OTRZYMAŁY  STATUS UCHODŹCY, OCHRONĘ UZUPEŁNIAJĄCĄ LUB ZEZWOLENIE NA POBYT CZASOWY | **11** |

Źródło: raport Ocena Zasobów Pomocy Społecznej za 2020 r. wygenerowany z Centralnej Aplikacji Statystycznej

### 2.1.3. Usługi pomocy społecznej

Z uwagi na występujące problemy społeczne istnieje zapotrzebowanie na usługi pomocy społecznej, m.in. usługi opiekuńcze, poradnictwo specjalistyczne, interwencję kryzysową, pracę socjalną oraz kontrakt socjalny.

Osobie samotnej, która z powodu wieku, choroby lub innych przyczyn wymaga pomocy innych osób, przysługuje pomoc w formie usług opiekuńczych lub specjalistycznych usług opiekuńczych. Pomoc ta jest przyznawana, gdy osoba jest pozbawiona pomocy innych osób, lub rodzina nie może tej pomocy zapewnić. Usługi opiekuńcze obejmują pomoc  
w zaspokajaniu codziennych potrzeb życiowych, natomiast specjalistyczne usługi opiekuńcze są dostosowane do szczególnych potrzeb wynikających z rodzaju schorzenia lub niepełnosprawności.

W 2020 r. z pomocy w formie usług opiekuńczych w ramach zadań własnych gminy skorzystało ogółem 5 596 osób (267 osób ze specjalistycznych). W porównaniu z rokiem poprzednim liczba osób objętych pomocą w formie usług opiekuńczych spadła o 203.   
W przypadku usług specjalistycznych liczba osób nimi objętych spadła o 28.

Do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej realizowanych przez gminę należy organizowanie i świadczenie specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi w miejscu ich zamieszkania. W 2020 r. z tej formy pomocy skorzystało   
831 osób – o 81 osób mniej niż w 2019 r.

Pomoc w formie specjalistycznego poradnictwa, w szczególności prawnego, psychologicznego i rodzinnego, udzielana jest osobom i rodzinom, które mają trudności lub wykazują potrzebę wsparcia w rozwiązywaniu problemów życiowych, bez względu na posiadany dochód. W ramach poradnictwa prawnego udziela się informacji dotyczących obowiązujących przepisów z zakresu prawa rodzinnego i opiekuńczego, zabezpieczenia społecznego, ochrony praw lokatorów. Poradnictwo psychologiczne jest realizowane   
w formie diagnozowania, profilaktyki i terapii. Poradnictwo rodzinne obejmuje natomiast problemy funkcjonowania rodziny, w tym problemy opieki nad osobą niepełnosprawną,  
a także terapię rodzinną. W roku oceny poradnictwem specjalistycznym ośrodki pomocy społecznej objęły 3 584 rodziny, tj. o 839 rodzin mniej niż w 2019 r.

Interwencja kryzysowa stanowi zespół interdyscyplinarnych działań podejmowanych na rzecz osób i rodzin będących w stanie kryzysu. Celem prowadzonej interwencji jest przywrócenie równowagi psychicznej i umiejętności samodzielnego radzenia sobie, a dzięki temu zapobieganie przejściu reakcji kryzysowej w stan chronicznej niewydolności psychospołecznej. W ramach interwencji kryzysowej udziela się natychmiastowej specjalistycznej pomocy psychologicznej, a w zależności od potrzeb poradnictwa socjalnego lub prawnego. W razie konieczności rodzinie udziela się również schronienia na okres do   
3 miesięcy. W roku oceny interwencją objęto 297 rodzin. W porównaniu z 2019 r. liczba rodzin objętych tą formą wsparcia spadła o 93.

Prowadzenie pracy socjalnej należy do zadań własnych gminy o charakterze obowiązkowym. Praca socjalna jest prowadzona przez pracowników socjalnych. Działania podejmowane w jej ramach mają na celu poprawę funkcjonowania osób i rodzin w ich środowisku społecznym. Pracę socjalną prowadzi się:

* z osobami i rodzinami w celu rozwinięcia lub wzmocnienia ich aktywności   
  i samodzielności życiowej;
* ze społecznością lokalną w celu zapewnienia współpracy i koordynacji działań instytucji i organizacji istotnych dla zaspokojenia potrzeb członków społeczności.

Praca socjalna jest świadczona osobom i rodzinom bez względu na posiadany dochód. W roku 2020 z pomocy w formie pracy socjalnej skorzystały 47 064 rodziny. Należy podkreślić, że udzielanie pracy socjalnej należy do jednych z najważniejszych zadań realizowanych przez pracowników socjalnych. Skuteczna praca socjalna powinna doprowadzić do aktywizacji   
i samodzielności klientów pomocy społecznej, a w konsekwencji wyjście z systemu pomocy.

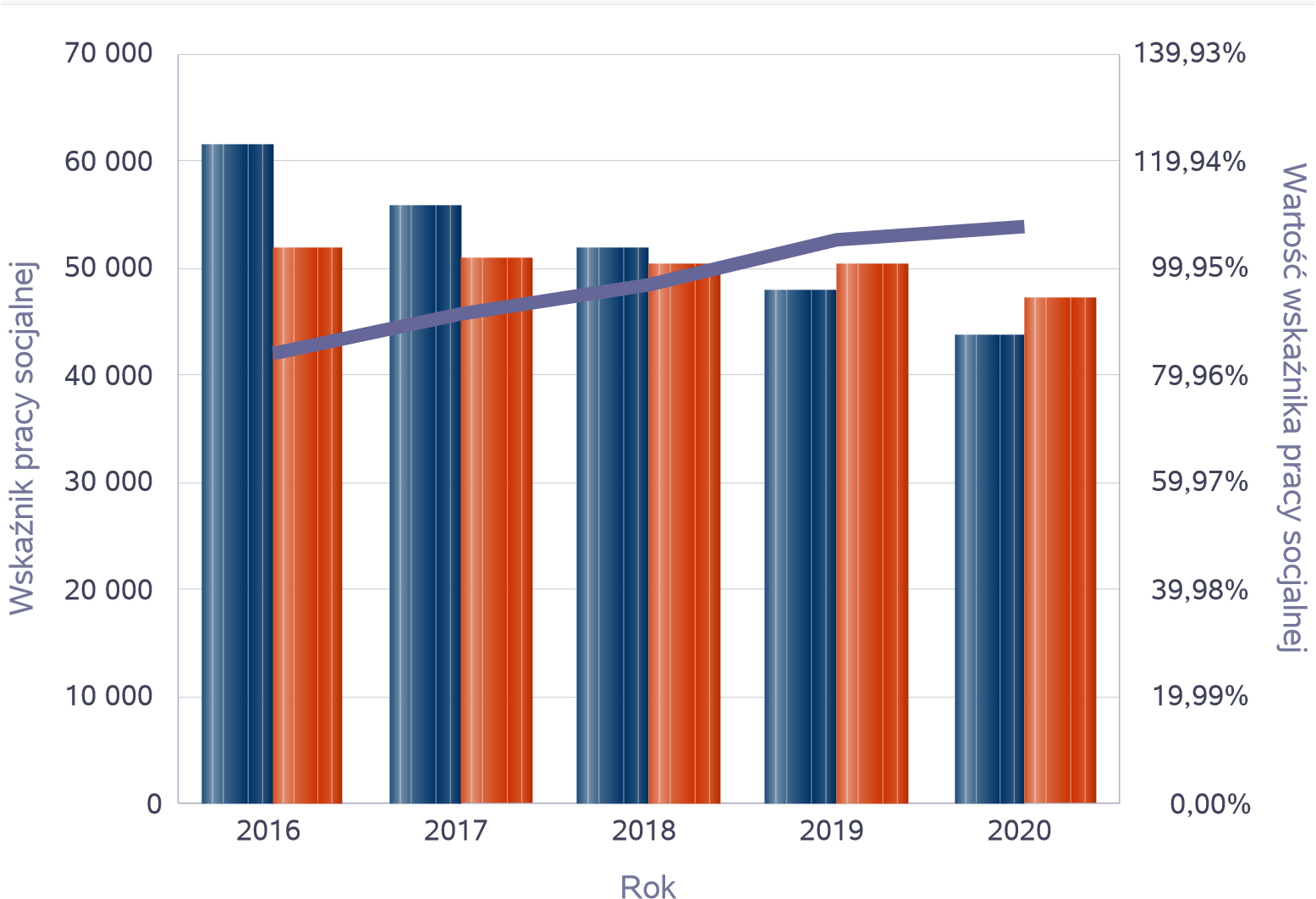
Tabela 7. Wskaźnik pracy socjalnej w latach 2017 - 2020

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** |
| **Wskaźnik pracy socjalnej** | **91,50%** | **96,90%** | **105,31%** | **107,82%** |
| **Liczba rodzin, którym przyznano świadczenia** | 55 673 | 51 873 | 47 881 | 43 649 |
| **Praca socjalna ogółem** | 50 939 | 50 266 | 50 424 | 47 064 |

Źródło: opracowanie własne na podstawie OZPS

Wskaźnik rodzin objętych pracą socjalną systematycznie rośnie w ostatnich latach. Zmiany w tym zakresie obrazuje poniższy wykres:

Wykres 10. Wskaźnik pracy socjalnej



Liczba rodzin, którym przyznano świadczenia



Praca socjalna ogółem

Wartość wskaźnika pracy socjalnej

Źródło: raport Ocena Zasobów Pomocy Społecznej za 2020 r. wygenerowany z Centralnej Aplikacji Statystycznej

Jednym z podstawowych narzędzi pracy socjalnej jest kontrakt socjalny – czyli pisemna umowa zawarta z osobą ubiegającą się o pomoc. Kontrakt socjalny określa uprawnienia   
i zobowiązania stron, to jest pracownika socjalnego i klienta, w ramach wspólnie podejmowanych działań zmierzających do przezwyciężenia trudnej sytuacji życiowej.   
W 2020 roku zawarto 2 643 kontrakty socjalnych (o 727 mniej niż w 2019 roku), liczba osób objętych kontraktem – 2 923. Zaznaczyć należy, że w roku oceny 86 OPS-ów z terenu województwa lubelskiego nie zawarło kontraktów socjalnych, co stanowi 40,4% wszystkich OPS-ów. W roku poprzedzającym rok oceny kontraktów nie zawarły 74 OPS-y (34,7%).

W roku oceny OPS-y realizowały 10 projektów socjalnych. Liczba objętych nimi osób wyniosła 665.

### 2.1.4. Świadczenia pieniężne i niepieniężne z pomocy społecznej

Rodzinom wymagającym wsparcia OPS-y udzielają pomocy w ramach zadań własnych   
i zleconych gminie, w formie świadczeń pieniężnych i niepieniężnych. Zgodnie za art. 36 ustawy o pomocy społecznej do świadczeń pieniężnych zaliczamy:

* zasiłek stały,
* zasiłek okresowy,
* zasiłek celowy i specjalny zasiłek celowy,
* zasiłek i pożyczkę na ekonomiczne usamodzielnienie,
* pomoc na usamodzielnienie oraz na kontynuowanie nauki,
* świadczenie pieniężne na utrzymanie i pokrycie wydatków związanych z nauką języka polskiego dla cudzoziemców, którzy uzyskali status uchodźcy, ochronę uzupełniającą lub zezwolenie na pobyt czasowy,
* wynagrodzenie należne opiekunowi z tytułu sprawowania opieki przyznane przez sąd.

Z kolei do świadczeń niepieniężnych zaliczamy między innymi następujące formy pomocy:

* praca socjalna,
* zasiłki celowe w formie biletu kredytowanego,
* pomoc rzeczowa, w tym na ekonomiczne usamodzielnienie,
* sprawienie pogrzebu,
* poradnictwo specjalistyczne,
* interwencja kryzysowa,
* schronienie,
* posiłek,
* ubranie,
* usługi opiekuńcze,
* specjalistyczne usługi opiekuńcze,
* pomoc w uzyskaniu odpowiednich warunków mieszkaniowych (w tym w mieszkaniu chronionym).

**Świadczenia pieniężne z pomocy społecznej realizowane przez ośrodki pomocy społecznej.**

Liczba osób korzystających ze świadczeń pieniężnych w 2020 roku wyniosła 33 625. Najwięcej osób skorzystało z zasiłku celowego – 24 594 (o 1 279 mniej niż w 2019 r.), w tym 17 984 osobom przyznano zasiłek w ramach Programu Wieloletniego „Posiłek w szkole   
i w domu”. Ponadto 30 osobom przyznano zasiłek celowy niezależnie od dochodu.

Zasiłek okresowy otrzymało 15 136 osób (o 790 mniej niż w 2019 roku), zasiłek stały wypłacono 9 119 osobom (o 752 mniej niż w 2019 r.), w tym 7 826 osobom samotnie gospodarującym.

Biorąc pod uwagę wysokość środków przeznaczonych przez gminy na poszczególne rodzaje świadczeń pieniężnych najwięcej środków wydatkowanych zostało na zasiłki stałe - 46%.

Tabela 8. Środki finansowe przeznaczone przez gminy na świadczenia pieniężne z pomocy społecznej   
w roku oceny

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Rodzaj świadczenia** | **Liczba osób korzystających** | **Kwota świadczenia w zł** | **% udział\*** |
| Zasiłek stały | 9 119 | 50 798 155 | 46% |
| Zasiłek okresowy | 15 136 | 34 231 033 | 31% |
| Zasiłek celowy ogółem | 24 594 | 25 022 602 | 23% |

\*wartości w przybliżeniu

Źródło: opracowanie własne na podstawie OZPS

Dominującym powodem przyznania zasiłku okresowego w roku oceny było bezrobocie – 11 203 osoby (ponad 74% wszystkich świadczeniobiorców zasiłku okresowego w 2020 r. stanowiły osoby bezrobotne).

**Świadczenia niepieniężne z pomocy społecznej realizowane przez ośrodki pomocy społecznej.**

Jedną z ważniejszych form wsparcia w ramach świadczeń niepieniężnych jest pomoc   
w formie posiłku. W 2020 r. z posiłku skorzystało ogółem 23 412 osób. W porównaniu   
z 2019 r. liczba osób objętych tego typu wsparciem spadła o 6 230 osób. Ośrodki pomocy społecznej prognozują, że w 2021 r. z posiłku skorzysta 24 413 osób, czyli w odniesieniu do roku oceny liczba ta wzrośnie. W 2020 r. na pomoc w formie posiłków wydatkowano ogółem 9 049 309 zł.

Wśród osób korzystających z posiłku dominującą grupę stanowią dzieci – w roku oceny z tej formy pomocy skorzystało 21 446 dzieci, tj. o 6 237 mniej niż w 2019 r. Z prognoz na 2021 rok wynika, że liczba dzieci korzystających z posiłku wzrośnie o 156. Koszt posiłków dla dzieci w 2020 r. wyniósł 6 099 190 zł.

21 280 dzieci skorzystało w 2020 r. z posiłku w ramach programu wieloletniego „Posiłek w szkole i w domu” (w roku poprzedzającym rok oceny z pomocy w ramach programu skorzystało 27 580 dzieci).

Kolejnymi formami wsparcia w ramach świadczeń niepieniężnych jest udzielenie schronienia i pomoc w formie przyznania niezbędnego ubrania, jeżeli osoby lub rodziny są tego pozbawione. Udzielnie schronienia polega na przyznaniu tymczasowego miejsca noclegowego w noclegowniach, schroniskach, domach dla bezdomnych i innych miejscach do tego przeznaczonych. Z kolei przyznanie niezbędnego ubrania polega na dostarczeniu osobie potrzebującej bielizny, odzieży i obuwia odpowiednich do jej indywidualnych właściwości oraz pory roku.

W 2020 r. schronienia udzielono 736 osobom, koszt pomocy wyniósł 3 223 552 zł.   
W porównaniu z rokiem 2019 wzrosła liczba osób, którym udzielono tego typu pomocy,   
oraz wzrósł koszt udzielonej pomocy (odpowiednio 506 osób i 2 250 712 zł w 2019 r.). Prognozy na 2021 rok wskazują na dalszy wzrost liczby osób wymagających udzielenia schronienia (o 23 osoby).

W przypadku pomocy w formie przyznania niezbędnego ubrania w 2020 r. ośrodki pomocy społecznej udzieliły tego rodzaju wsparcia 10 osobom, koszt pomocy wyniósł 364 zł. Prognozy na 2021 rok wskazują, że liczba osób korzystających z tej formy pomocy wzrośnie do 12, zaś koszt do 2 364 zł. W stosunku do 2019 r. liczba osób korzystających wzrosła   
o 6 osób.

Inną formą pomocy w ramach świadczeń niepieniężnych jest sprawienie pogrzebu –   
w roku oceny w gminach sprawiono pogrzeb dla 213 osób, koszt tych świadczeń wyniósł   
616 538 zł, natomiast w 2019 r. liczba osób, którym sprawiono pogrzeb wyniosła 168,   
a koszt – 449 535 zł.

Do świadczeń niepieniężnych należy również kierowanie do domu pomocy społecznej   
i ponoszenie odpłatności za pobyt mieszkańca gminy w tym domu. Jest to zadanie własne gminy o charakterze obowiązkowym. W 2020 r. gminy opłaciły pobyt w domach pomocy społecznej 3 130 osobom, koszt pobytu wyniósł łącznie 80 490 551. W 2019 r. gminy dofinansowały pobyt 3 292 osób, ponosząc koszty w wysokości 80 892 114 zł. Prognozuje się, że w 2021 r. w domach pomocy społecznej będzie przebywać 3 174 mieszkańców, za pobyt których płacić będą gminy – planowany koszt odpłatności wyniesie 83 005 776 zł.

Wykres 11. Odpłatność gmin za pobyt w domu pomocy społecznej – liczba osób

Źródło: opracowanie własne na podstawie OZPS

### 

### 2.1.5. Inne rodzaje pomocy i wsparcia

W ramach wspierania rodziny (zgodnie z przepisami ustawy o wspieraniu rodziny   
i systemie pieczy zastępczej) w 2020 r. liczba rodzin objęta pracą asystenta rodziny wynosiła 2 315 i w stosunku do 2019 r. spadła o 165 rodzin.

W roku oceny liczba asystentów rodziny wyniosła 235. Liczba asystentów zatrudnionych w ośrodkach pomocy społecznej spadła w stosunku do 2019 r. o 13, prognoza przewiduje utrzymanie liczby asystentów na zbliżonym poziomie.

Tabela 9. Liczba asystentów rodziny oraz liczba rodzin objętych pracą asystenta rodziny w latach 2017 - 2020

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** |
| **Liczba asystentów rodziny w gminie** | 262 | 252 | 248 | **235** |
| **Liczba rodzin, które korzystały z usług asystentów rodziny** | 2 574 | 2 583 | 2 480 | **2 315** |

Źródło: raport Ocena Zasobów Pomocy Społecznej za 2020 r. wygenerowany z Centralnej Aplikacji Statystycznej

Rodziny przeżywające trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych mogą zostać objęte pomocą rodziny wspierającej. Rodzina wspierająca, przy współpracy asystenta rodziny, pomaga w:

1. opiece i wychowaniu dziecka;
2. prowadzeniu gospodarstwa domowego;
3. kształtowaniu i wypełnianiu podstawowych ról społecznych.

Pełnienie funkcji rodziny wspierającej może być powierzone osobom   
z bezpośredniego otoczenia dziecka, które nie były skazane prawomocnym wyrokiem za umyślne przestępstwo. Rodzinę wspierającą ustanawia wójt właściwy ze względu na miejsce zamieszkania rodziny wspieranej po uzyskaniu pozytywnej opinii kierownika ośrodka pomocy społecznej wydanej na podstawie przeprowadzonego rodzinnego wywiadu środowiskowego. Z taką rodziną wójt – właściwy ze względu na miejsce zamieszkania rodziny wspieranej zawiera umowę, która określa zasady zwrotu kosztów związanych z udzielaniem pomocy. Jest to jeszcze dość mało powszechna forma pomocy. W roku oceny w województwie lubelskim funkcjonowały jedynie 2 rodziny wspierające. W 2019 r. funkcjonowały 4 rodziny,   
OPS-y prognozują podpisanie umów z 4 rodzinami wspierającymi w 2021 roku.

Gmina właściwa ze względu na miejsce zamieszkania dziecka ponosi odpłatność za pobyt dziecka w pieczy zastępczej. W 2020 r. gminy z powyższego tytułu poniosły koszty   
w wysokości 17 162 984 zł. Prognozy na 2021 rok wskazują na wzrost tych kosztów.

Wykres 12. Odpłatność gmin za pobyt dziecka w pieczy zastępczej /w złotych/

Źródło: opracowanie własne na podstawie OZPS

Świadczeniami rodzinnymi zgodnie z art. 2 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r.   
o świadczeniach rodzinnych są:

1) zasiłek rodzinny oraz dodatki do zasiłku rodzinnego;

2) świadczenia opiekuńcze: zasiłek pielęgnacyjny, specjalny zasiłek opiekuńczy oraz świadczenie pielęgnacyjne;

3) zapomoga wypłacana przez gminy, na podstawie art. 22a;

3a) świadczenia wypłacane przez gminy na podstawie art. 22b;

4) jednorazowa zapomoga z tytułu urodzenia się dziecka;

5) świadczenie rodzicielskie.

W 2020 r. z pomocy w formie zasiłków rodzinnych, dodatków do zasiłków rodzinnych oraz jednorazowej zapomogi z tytułu urodzenia dziecka skorzystały ogółem 59 974 rodziny. Łączny koszt wypłaconych świadczeń wyniósł 258 802 070,22 zł. W porównaniu z rokiem 2019 liczba rodzin pobierających zasiłki rodzinne zmniejszyła się o 10 995 rodzin, natomiast koszt świadczeń – o 31 818 500,31 zł.

Poniższa tabela obrazuje liczbę świadczeń opiekuńczych wypłaconych w województwie lubelskim na przestrzeni lat 2017 – 2020:

Tabela 10. Liczba świadczeń w województwie lubelskim w latach 2017 – 2020 wypłacanych na podstawie ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Liczba świadczeń** | | |  |
| **Świadczenia opiekuńcze** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** |
| Zasiłek pielęgnacyjny – ogółem | 548 054 | 547 459 | 553 027 | 540 761 |
| Zasiłek pielęgnacyjny - dla niepełnosprawnego dziecka | 137 823 | 137 042 | 138 230 | 139 528 |
| Zasiłek pielęgnacyjny - osobie niepełnosprawnej w wieku powyżej  16 roku życia o znacznym stopniu niepełnosprawności | 208 705 | 208 984 | 211 918 | 199 192 |
| Zasiłek pielęgnacyjny - osobie, która ukończyła 75 lat | 7 140 | 7 168 | 6 706 | 6 263 |
| Zasiłek pielęgnacyjny - osobie niepełnosprawnej w wieku powyżej  16 roku życia legitymującej się orzeczeniem o umiarkowanym stopniu niepełnosprawności, jeżeli niepełnosprawność powstała  w wieku do ukończenia 21 roku życia | 194 386 | 194 265 | 196 173 | 195 778 |
| Świadczenie pielęgnacyjne | 82 464 | 86 365 | 92 263 | 108 257 |
| Specjalny zasiłek opiekuńczy | 42 935 | 42 096 | 39 952 | 35 455 |
| Świadczenia opiekuńcze ogółem - Zasiłek pielęgnacyjny, świadczenia pielęgnacyjne, specjalny zasiłek opiekuńczy | 673 453 | 675 920 | 685 242 | 684 473 |

Źródło: raport Ocena Zasobów Pomocy Społecznej za 2020 r. wygenerowany z Centralnej Aplikacji Statystycznej

Świadczenie z funduszu alimentacyjnego w 2020 r. przyznano 12 820 osobom   
na łączną kwotę 66 510 397 zł. Poniższa tabela obrazuje spadek w zakresie liczby osób korzystających z tych świadczeń w latach 2017 – 2020 oraz w zakresie wydatkowanych kwot.

Tabela 11. Liczba osób korzystających ze świadczenia alimentacyjnego oraz kwota świadczeń z funduszu alimentacyjnego w poszczególnych latach

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** |
| **Liczba osób korzystających ze świadczenia alimentacyjnego** | 17 502 | 15 678 | 13 950 | 12 820 |
| **Ogólna kwota świadczeń z funduszu alimentacyjnego (w zł)** | 87 578 619 | 79 098 556 | 71 524 823 | 66 510 397 |

Źródło: raport Ocena Zasobów Pomocy Społecznej za 2020 r. wygenerowany z Centralnej Aplikacji Statystycznej

Od 1 kwietnia 2016 r. w ramach ustawy z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa   
w wychowywaniu dzieci rodzinom wypłacane jest świadczenie wychowawcze w kwocie 500 zł. Celem świadczenia wychowawczego jest częściowe pokrycie wydatków związanych   
z wychowywaniem dziecka, w tym z opieką nad nim i zaspokojeniem jego potrzeb życiowych. Świadczenie wychowawcze przysługuje matce, ojcu, opiekunowi faktycznemu dziecka albo opiekunowi prawnemu dziecka do dnia ukończenia przez dziecko 18 roku życia.

Łączna wysokość kwoty świadczeń wychowawczych wypłaconych rodzinom w 2020 r. wyniosła 2 107 046 646 zł i jest ona wyższa od kwoty wypłat w 2019 r. o ponad 400 mln zł. Należy zaznaczyć, że przez cały 2020 rok świadczenie wychowawcze przysługiwało na pierwsze dziecko w rodzinie bez warunku spełniania kryterium dochodowego, które obowiązywało w tym zakresie do końca czerwca 2019 r.

Dodatki mieszkaniowe wypłacone przez gminy w 2020 r. przyznane zostały 13 865 gospodarstwom domowym na łączną kwotę 18 537 022 zł; w 2021 r. prognozowany jest niewielki wzrost liczby gospodarstw domowych pobierających dodatki mieszkaniowe (do   
13 900).

Zgodnie z ustawą z dnia 10 kwietnia 1997 r. Prawo energetyczne od 1 stycznia 2014 r. tzw. odbiorcy wrażliwemu przysługuje prawo do dodatku energetycznego. Zgodnie z ustawą, odbiorcą wrażliwym energii elektrycznej jest osoba, której przyznano dodatek mieszkaniowy, która jest stroną umowy kompleksowej lub umowy sprzedaży energii elektrycznej zawartej   
z przedsiębiorstwem energetycznym i zamieszkuje w miejscu dostarczania energii elektrycznej. W 2020 r. świadczenie tego typu przyznano 18 687 gospodarstwom domowym na kwotę 638 601 zł. Gminy przewidują, że w 2021 r. liczba gospodarstw korzystających   
z tego wsparcia spadnie do 15 820.

## 2.2. Ocena zasobów pomocy społecznej w powiecie

Powiatowe centra pomocy rodzinie są jednostkami organizacyjnymi powiatów, realizującymi zadania z zakresu pomocy społecznej, pieczy zastępczej i wspierania rodziny oraz rehabilitacji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych.

### 2.2.1. Indywidualne programy pomocy

**Program oddziaływań korekcyjno – edukacyjnych dla osób stosujących przemoc   
w rodzinie** obejmuje działania psychologiczne, edukacyjne i socjalizacyjne ukierunkowane na taką zmianę zachowań i postaw osób stosujących przemoc, która zmniejszy ryzyko dalszego stosowania przez nie przemocy oraz zwiększy ich zdolność do samokontroli agresywnych zachowań i do konstruktywnego współżycia w rodzinie. W 2020 r. programy realizowane były w 3 powiatowych centrach pomocy rodzinie (krasnostawski, kraśnicki, łęczyński) oraz  w 3 miastach na prawach powiatu (M. Chełm, M. Lublin i M. Zamość), a objętych nimi zostało 70 osób stosujących przemoc w rodzinie. W 2019 roku programy realizowane były w 5 powiatowych centrach pomocy rodzinie oraz 3 miastach na prawach powiatu (M. Chełm, M. Lublin i M. Zamość) dla 119 osób stosujących przemoc w rodzinie. Prognoza na 2021 rok przewiduje realizację programów przez 8 PCPR-ów i 3 miasta na prawach powiatu dla 116 osób.

**Indywidualny program integracji cudzoziemców** jest jedną z form pomocy skierowaną do cudzoziemców, którzy uzyskali w Rzeczypospolitej Polskiej status uchodźcy, ochronę uzupełniającą lub pozwolenie na pobyt. W roku oceny realizowany był   
w M. Biała Podlaska (6 osób) oraz M. Lublin (2 osoby).

### 2.2.2. Wspieranie rodziny i piecza zastępcza

Zapewnienie dzieciom opieki w rodzinach zastępczych jest zadaniem realizowanym przez powiatowe centra pomocy rodzinie na podstawie ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.

Formami rodzinnej pieczy zastępczej są:

1) rodzina zastępcza:

a) spokrewniona,

b) niezawodowa,

c) zawodowa, w tym zawodowa pełniąca funkcję pogotowia rodzinnego i zawodowa specjalistyczna;

2) rodzinny dom dziecka.

W grudniu 2020 roku w województwie lubelskim funkcjonowało ogółem 1 660 rodzin zastępczych różnego typu. Najwięcej było rodzin spokrewnionych z dzieckiem, które stanowiły 67% wszystkich rodzin. W rodzinach zastępczych umieszczonych było 2 437 dzieci ogółem, z tego 1 481 w rodzinach spokrewnionych. Ponadto w województwie lubelskim funkcjonowało 21 rodzinnych domów dziecka, w których przebywało 146 dzieci.

Rodziny zastępcze spokrewnione oraz niezawodowe funkcjonowały na terenie wszystkich powiatów województwa, natomiast funkcjonowanie rodzin zastępczych zawodowych wykazało 19 powiatów. Na terenie województwa lubelskiego funkcjonowało jedynie 5 rodzin zastępczych specjalistycznych: w powiecie chełmskim, kraśnickim   
i puławskim oraz na terenie miasta Biała Podlaska. W 6 powiatach: bialskim, hrubieszowskim, kraśnickim, lubelskim, puławskim, świdnickim oraz w trzech miastach na prawach powiatu: Białej Podlaskiej, Lublinie i Zamościu funkcjonuje 17 rodzin pełniących funkcję pogotowia rodzinnego.

Liczbę poszczególnych typów rodzin oraz dzieci w nich umieszczonych w latach   
2017 – 2020 przedstawia tabela:

Tabela 12. Rodziny zastępcze na terenie województwa lubelskiego w latach 2017 - 2020

|  | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| RODZINY SPOKREWNIONE Z DZIECKIEM | | | |  |
| Liczba rodzin | 1 157 | 1 121 | 1 115 | 1118 |
| Liczba dzieci umieszczonych w rodzinach | 1 516 | 1 473 | 1484 | 1481 |
| RODZINY ZASTĘPCZE NIEZAWODOWE | | | |  |
| Liczba rodzin | 501 | 481 | 479 | 470 |
| Liczba dzieci umieszczonych w rodzinach | 669 | 655 | 635 | 645 |
| RODZINY ZASTĘPCZE ZAWODOWE | | | |  |
| Liczba rodzin | 103 | 67 | 69 | 72 |
| Liczba dzieci umieszczonych w rodzinach | 311 | 210 | 303 | 311 |
| RODZINY ZASTĘPCZE SPECJALISTYCZNE | | | |  |
| Liczba rodzin | 4 | 6 | 5 | 5 |
| Liczba dzieci umieszczonych w rodzinach | 7 | 12 | 9 | 9 |
| RODZINY ZASTĘPCZE PEŁNIĄCE FUNKCJĘ POGOTOWIA RODZINNEGO | | | |  |
| Liczba rodzin | 20 | 19 | 18 | 17 |
| Liczba dzieci umieszczonych w rodzinach | 86 | 48 | 71 | 62 |
| RODZINNY DOM DZIECKA | | | |  |
| Liczba rodzinnych domów dziecka | 16 | 16 | 21 | 21 |
| Liczba dzieci umieszczonych w rodzinnych domach dziecka | 111 | 122 | 146 | 146 |

Źródło: opracowanie własne na podstawie Sprawozdania rzeczowo-finansowego z wykonania przez powiat zadań innych niż realizacja dodatku wychowawczego za okres od 2020-07-01 do 2020-12-31

Liczbę rodzin zastępczych ogółem w poszczególnych powiatach województwa lubelskiego przedstawia poniższy wykres:

Wykres 13. Liczba rodzin zastępczych i rodzinnych domów dziecka w powiatach ogółem w 2020 r.

Źródło: opracowanie własne na podstawie OZPS.

Zgodnie z ustawą o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej jednym z zadań organizatora rodzinnej pieczy zastępczej jest organizowanie szkoleń dla kandydatów do pełnienia funkcji rodziny zastępczej zawodowej lub do prowadzenia rodzinnego domu dziecka. W 2020 roku szkolenia organizowane przez organizatora oraz prowadzone przez ośrodek adopcyjny zostały skierowane do 12 kandydatów na rodziny zastępcze spokrewnione,   
66 kandydatów na rodziny zastępcze niezawodowe oraz 2 na rodziny zastępcze zawodowe.

Rodzina zastępcza zawodowa oraz prowadzący rodzinny dom dziecka są obowiązani do systematycznego podnoszenia swoich kwalifikacji, w szczególności przez udział w szkoleniach. W 2020 r. przeszkolonych zostało 101 osób z rodzin zastępczych oraz   
4 osoby prowadzące rodzinne domy dziecka. W ramach poradnictwa specjalistycznego udzielono 4 039 porad dla 1 143 rodzin.

Rodziny zastępcze i rodzinne domy dziecka obejmuje się, na ich wniosek, opieką koordynatora rodzinnej pieczy zastępczej. W stosunku do rodzin zastępczych i rodzinnych domów dziecka, nieobjętych opieką koordynatora rodzinnej pieczy zastępczej, zadania koordynatora rodzinnej pieczy zastępczej wykonuje organizator rodzinnej pieczy zastępczej.

W roku oceny w województwie lubelskim zatrudnionych było 69 koordynatorów   
w 19 powiatach i 4 miastach na prawach powiatu. Brak zatrudnienia koordynatora wykazał powiat radzyński. Koordynatorzy pracowali z 1 080 rodzinami zastępczymi/rodzinnymi domami dziecka.

Osobie opuszczającej, po osiągnięciu pełnoletności, rodzinę zastępczą, rodzinny dom dziecka, placówkę opiekuńczo-wychowawczą lub regionalną placówkę opiekuńczo-terapeutyczną, zwanej "osobą usamodzielnianą", w przypadku gdy umieszczenie w pieczy zastępczej nastąpiło na podstawie orzeczenia sądu przyznaje się pomoc na:

1. kontynuowanie nauki,
2. usamodzielnienie,
3. zagospodarowanie.

Ponadto udziela się pomocy w uzyskaniu odpowiednich warunków mieszkaniowych   
i zatrudnienia.

W 2020 r. formy pieczy zastępczej opuściły 303 pełnoletnie osoby:

1. z instytucjonalnej pieczy zastępczej - 131 osób,
2. z rodzin zastępczych niezawodowych – 42 osoby,
3. z rodzin zastępczych spokrewnionych – 113 osób,
4. z rodzin zastępczych zawodowych – 11 osoby,
5. z rodzinnych domów dziecka – 6 osób.

Wykres 14. Struktura liczby osób usamodzielnionych w rozbiciu na pełnoletnie osoby opuszczające pieczę zastępczą

Źródło: opracowanie własne na podstawie Sprawozdania WRiSPZ-P za 2020 r.

Na realizację świadczeń w ramach usamodzielnienia dla osób pełnoletnich opuszczających rodzinne domy dziecka, rodziny zastępcze niezawodowe, rodziny zastępcze spokrewnione oraz rodziny zastępcze zawodowe wydatkowano:

1. na kontynuowanie nauki – 2 049 298 zł,
2. na usamodzielnienie – 587 233 zł,
3. na zagospodarowanie – 210 971 zł.

W roku oceny środki finansowe skierowane do opuszczających placówki opiekuńczo-wychowawcze wyniosły 1 507 887 zł.

W 2020 r. pomoc pieniężną przyznano na:

1. kontynuowanie nauki - 852 224 zł,
2. usamodzielnienie – 555 975 zł,
3. zagospodarowanie – 99 688 zł.

Kwotę ogółem świadczeń na usamodzielnienie w rozbiciu na pełnoletnie osoby opuszczające rodziny zastępcze w 2020 roku przedstawia poniższa tabela:

Tabela 13. Kwota świadczeń na usamodzielnienie osób opuszczających rodziny zastępcze w 2020 r.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Rodzaj usamodzielnienia | Rodzinny  dom dziecka | Rodziny  zastępcze  niezawodowe | Rodziny  zastępcze  spokrewnione | Rodziny  zastępcze  zawodowe |
| Pomoc dla osoby usamodzielnianej na kontynuowanie nauki | 57 356 zł | 655 092 zł | 1 233 676 zł | 103 174 zł |
| Pomoc dla osoby usamodzielnianej na usamodzielnienie | 24 019 zł | 280 416 zł | 232 490 zł | 50 308 zł |
| Pomoc dla osoby usamodzielnianej na zagospodarowanie | 48 331 zł | 48 951 zł | 104 227 zł | 9 462 zł |

Źródło: opracowanie własne na podstawie OZPS

Na podstawie ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (art. 88 ust. 1) powiat realizuje pomoc skierowaną do osób pełnoletnich opuszczających: domy pomocy społecznej dla dzieci i młodzieży niepełnosprawnych intelektualnie, dom dla matek z małoletnimi dziećmi i kobiet w ciąży oraz schronisko dla nieletnich, zakład poprawczy, specjalny ośrodek szkolno-wychowawczy, specjalny ośrodek wychowawczy, młodzieżowy ośrodek socjoterapii zapewniający całodobową opiekę i młodzieżowy ośrodek wychowawczy. Celem pomocy jest życiowe usamodzielnienie tych osób i integracja ze środowiskiem poprzez pracę socjalną oraz pomoc finansową i rzeczową.

W 2020 r. na terenie województwa lubelskiego takich osób było 52 (w roku poprzednim 73), z tego z pomocy pieniężnej na kontynuowanie nauki skorzystało 38 osób, z pomocy pieniężnej na usamodzielnienie 15 osób, z pomocy pieniężnej na zagospodarowanie 14 osób.

Środki finansowe przeznaczone dla osób opuszczających dom pomocy społecznej dla dzieci i młodzieży niepełnosprawnych intelektualnie, dom dla matek z małoletnimi dziećmi i kobiet w ciąży, schronisko dla nieletnich, zakład poprawczy, specjalny ośrodek szkolno-wychowawczy, specjalny ośrodek wychowawczy, młodzieżowy ośrodek socjoterapii   
i młodzieżowy ośrodek wychowawczy w roku oceny wyniosły 259 841 zł. W 2019 r. była to kwota 339 487 zł.

W 2020 r. przeznaczono pomoc pieniężną na:

1. kontynuowanie nauki – 153 816 zł;
2. usamodzielnienie – 56 303 zł;
3. zagospodarowanie – 49 722 zł.

### 2.2.3. Rehabilitacja zawodowa i społeczna osób z niepełnosprawnością

Powiatowe centra pomocy rodzinie realizując zadania z zakresu rehabilitacji społecznej zgodnie z ustawą o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych w 2020 r. udzieliły dofinansowania tych zadań na ogólną kwotę   
67 093 937 zł, tj. o 7 548 953 zł większą niż w 2019 r.

Do zadań tych należy, m.in.:

* Pomoc na likwidację barier architektonicznych, technicznych i w komunikowaniu się.

W ramach tego zadania w 2020 r. dofinansowanie uzyskało 1 594 osób na kwotę   
5 207 006 zł, (w 2019 roku było to 1 275 osób na kwotę 3 649 954 zł). Prognozy na 2021 rok przewidują wzrost liczby osób objętych dofinansowaniem do 1 769 oraz wysokości środków do wartości 6 522 469 zł.

* Dofinansowanie uczestnictwa osób z niepełnosprawnością i ich opiekunów   
  w turnusach rehabilitacyjnych.

Z tego typu pomocy skorzystało 2 436 osób, a udzielone wsparcie wyniosło 3 228 401 zł. W 2019 r. były to odpowiednio 3 391 osób i  4 061 873 zł. Na 2021 rok PCPR-y prognozują wzrost nakładów na ten cel do wysokości 5 317 479 zł.

* Zaopatrzenie w przedmioty ortopedyczne, środki pomocnicze i sprzęt rehabilitacyjny.

W ramach tego zadania pomoc uzyskało 18 155 osób na kwotę ogółem 14 565 977 zł. Prognozy na rok przyszły przewidują że tą formą pomocy zostanie objętych 15 854 182 osób.

* Dofinansowanie sportu, kultury, rekreacji i turystyki osób niepełnosprawnych.

W 2020 r. dofinansowaniem objęto 141 imprez, w których udział wzięło 4 972 uczestników z niepełnosprawnością. Wartość dofinansowania wyniosła 430 038 zł.   
W porównaniu z 2019 r. zarówno liczba dofinansowanych imprez z zakresu sportu, kultury, rekreacji i turystyki jak również liczba uczestników z niepełnosprawnością zmalała.

Od 2011 r. powiaty przy udziale środków z Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych realizują Program „Aktywny samorząd”, którego celem jest wyeliminowanie lub zmniejszenie barier ograniczających uczestnictwo osób   
z niepełnosprawnością w życiu społecznym, zawodowym i w dostępie do edukacji. W 2020 r. programem objęto 1 446 osób z dofinansowaniem na kwotę 6 050 644 zł. Prognozy na   
2021 r. przewidują wzrost liczby osób biorących udział w programie do 1 682 oraz wydatkowanie na powyższy cel środków w kwocie 6 809 161 zł.

Wartość środków finansowych na zadania z zakresu rehabilitacji społecznej w latach 2017 – 2020 wraz z prognozą na 2021 rok, przedstawia poniższy wykres:

Wykres 15. Wartość środków finansowych na wybrane zadania z zakresu rehabilitacji zawodowej   
i społecznej osób niepełnosprawnych w latach 2017 – 2020 wraz z prognozą na 2021 rok (w złotych)

Źródło: opracowanie własne na podstawie OZPS

Kolejnym zadaniem powiatowych centrów pomocy rodzinie w ramach rehabilitacji zawodowej i społecznej osób z niepełnosprawnością jest dofinansowanie usług tłumacza języka migowego lub tłumacza – przewodnika. Wartość środków przeznaczonych na ten cel   
w poszczególnych latach przedstawia wykres poniżej:

Wykres 16. Wysokość środków na dofinansowanie usług tłumacza języka migowego lub tłumacza – przewodnika w latach 2017 – 2020 wraz z prognozą na 2021 rok (w złotych)

Źródło: opracowanie własne na podstawie OZPS

Wysokość środków finansowych, którymi dysponowały poszczególne powiaty w 2020 roku na zadania z zakresu rehabilitacji społecznej, w tym: likwidację barier architektonicznych, technicznych i w komunikowaniu się, dofinansowanie uczestnictwa osób   
z niepełnosprawnością i ich opiekunów w turnusach rehabilitacyjnych, zaopatrzenie   
w przedmioty ortopedyczne, środki pomocnicze i sprzęt rehabilitacyjny, realizację Programu „Aktywny samorząd”, dofinansowanie sportu, kultury, rekreacji i turystyki osób   
z niepełnosprawnością oraz dofinansowanie usług tłumacza języka migowego i tłumacza – przewodnika przedstawia poniższy wykres:

Wykres 17. Wysokość środków finansowych, którymi dysponowały poszczególne powiaty w 2020 roku na zadania z zakresu rehabilitacji społecznej (w złotych)

Źródło: opracowanie własne na podstawie OZPS

# 3. Zasoby instytucjonalne pomocy i wsparcia

Zgodnie z ustawą o pomocy społecznej **ośrodek wsparcia** jest jednostką organizacyjną pomocy społecznej dziennego pobytu. W ośrodku wsparcia mogą być prowadzone miejsca całodobowe okresowego pobytu. Ośrodkiem takim może być ośrodek wsparcia dla osób   
z zaburzeniami psychicznymi, dzienny dom pomocy, dom dla matek z małoletnimi dziećmi   
i kobiet w ciąży, schronisko i dom dla bezdomnych oraz klub samopomocy. Ośrodkami wsparcia dla osób z zaburzeniami psychicznymi są: środowiskowe domy samopomocy lub kluby samopomocy. Osoby z zaburzeniami psychicznymi w wyniku upośledzenia niektórych funkcji organizmu lub zdolności adaptacyjnych wymagają pomocy w środowisku rodzinnym   
i społecznym, w szczególności w celu zwiększania zaradności i samodzielności życiowej,   
a także ich integracji społecznej.

Z przedstawionych danych wynika, że w 2020 r. funkcjonowało **136 ośrodków wsparcia o różnym charakterze** (o 8 mniej w stosunku do 2019 r.). Spośród nich 106 było prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego, a 30 przez organizacje pozarządowe. Z pomocy ośrodków skorzystało 6 252 osoby. Kadrę tych jednostek stanowiło   
1 111 osób. Roczny koszt prowadzenia i utrzymania wyniósł 75 415 894 zł.

W ramach ośrodków wsparcia w 2020 roku funkcjonowało (podobnie jak rok wcześniej) **56 środowiskowych domów samopomocy**, w tym 43 prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego. Z ich usług skorzystało 2 439 osób, tj. o 35 osób więcej   
w porównaniu z rokiem 2019. Liczba osób oczekujących wyniosła 112, a kadrę ŚDS stanowiło 735 osób (o 5 więcej niż w 2019 r.). Roczny koszt funkcjonowania wyniósł 48 747 428 zł -  
 o 673 173 zł więcej niż w 2019 roku.

Ponadto w województwie lubelskim funkcjonowało **31 Klubów Samopomocy,** w tym   
28 prowadzonych przez jednostki samorządu. Dla osób z zaburzeniami psychicznymi prowadzonych było 5 klubów samopomocy[[2]](#footnote-2). W 2020 r. wsparciem w klubach zostało objętych ogółem 458 osób (o 258 mniej niż rok wcześniej). Roczny koszt prowadzenia i utrzymania tych placówek wyniósł 1 102 161 zł (tj. o 247 012 zł więcej niż w 2019 r.).

Wśród ośrodków wsparcia wymienia się także dzienne domy pomocy, które przeznaczone są dla osób samotnych lub osób w rodzinach. Placówki te oferują różne rodzaje wsparcia i zajęć, m.in.: codzienne wyżywienie, terapie zajęciowe - plastyczne, informatyczne, teatralne czy muzyczne. Odbywają się w nich różne imprezy kulturalne, uroczystości oraz spotkania okolicznościowe. Osoby starsze mogą skorzystać z usług pielęgniarek, lekarzy czy też rehabilitantów. W województwie lubelskim funkcjonuje **37 dziennych domów pomocy**[[3]](#footnote-3),   
w tym 17 utworzonych z Programu Wieloletniego „Senior +” na lata 2015-2020 realizowanego przez Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej[[4]](#footnote-4).

Na terenie województwa lubelskiego funkcjonowało 14 placówek udzielających wsparcia osobom bezdomnym (noclegownie i schroniska) z łączną liczbą 409 miejsc. W 2020 r. zatrudniały 65 pracowników, a skorzystało z nich 616 osób (o 30 osób mniej niż rok wcześniej). Działały ponadto 4 ogrzewalnie z liczbą 113 miejsc, przy czym skorzystały z nich 248 osoby, tj. o 46 osób mniej niż w roku 2019[[5]](#footnote-5).

Do zadań powiatu należy prowadzenie domów pomocy społecznej. W 2020 roku   
w województwie lubelskim funkcjonowało **46 domów pomocy społecznej** (o 2 więcej niż rok wcześniej). Należy zaznaczyć, że 38 placówek prowadzonych było przez jednostki samorządu terytorialnego, natomiast 8 przez organizacje pozarządowe. Ich rozmieszczenie na terenie województwa lubelskiego przedstawia poniższa mapa:

Mapa 1. Rozmieszczenie domów pomocy społecznej na terenie województwa lubelskiego



Domy Pomocy Społecznej

w mieście Lublin - 7 DPS

Źródło: opracowanie własne na podstawie OZPS

W 2020 r. domy pomocy społecznej dysponowały 4 552 miejscami (o 2 więcej niż   
w 2019 r.), a korzystało z nich 4 801 osób. Na umieszczenie w DPS oczekiwało 330 osób   
(o 52 osoby więcej niż w 2019 r.). Ocena Zasobów Pomocy Społecznej wskazuje stopień nasycenia usługami w DPS-ach wyrażony jako stosunek liczby osób umieszczonych w DPS pomnożony przez 100 do sumy liczby osób umieszczonych w DPS i liczby oczekujących. Wskaźnik ten, wyrażony w procentach przedstawia poniższa tabela:

Tabela 14. Wskaźnik nasycenia usługami w DPS-ach wyrażony w %

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **2018** | **2019** | **2020** |
| **Ogółem** | **73,84** | **69,91** | **59,68** |
| Osoby w podeszłym wieku | 78,57 | 80,13 | 71,78 |
| Osoby przewlekle somatycznie chore | 58,91 | 60,53 | 45,13 |
| Osoby przewlekle psychicznie chore | 73,11 | 73,28 | 77,27 |
| Osoby dorosłe niepełnosprawne intelektualnie | 97,77 | 76,74 | 89,19 |
| Dzieci i młodzież niepełnosprawna intelektualnie | 100,00 | 100,00 | 88,24 |
| Osoby niepełnosprawne fizycznie | 80,92 | 66,67 | 55,74 |

Źródło: opracowanie własne na podstawie OZPS

Wartość wskaźnika nasycenia usługami w domach pomocy społecznej w województwie lubelskim spadła o ponad 10% w stosunku do 2019 roku. Oznacza to, że w przypadku domów dla osób w podeszłym wieku, przewlekle somatycznie chorych, dzieci i młodzieży niepełnosprawnej intelektualnie oraz dorosłych niepełnosprawnych fizycznie zwiększyło się zapotrzebowanie na usługi (wzrosła liczba oczekujących na miejsce). Stopień nasycenia usługami wzrósł jedynie w przypadku domów pomocy społecznej dla osób przewlekle psychicznie chorych (o 4%) oraz osób dorosłych niepełnosprawnych intelektualnie (o 12%).

Liczba osób zatrudnionych w domach pomocy społecznej w 2020 r. wynosiła 3 146 osób i zmalała od roku poprzedniego o 60 osób.

Środki finansowe jednostek samorządu terytorialnego przeznaczone na funkcjonowanie DPS w 2020 r. to kwota 235 734 046 zł. Na przestrzeni ostatnich lat kwoty te sukcesywnie rosły. Prognozuje się jednak spadek poziomu kosztów na ten cel na 2021 rok o ponad   
9 mln zł. Poniższy wykres prezentuje kwoty przeznaczane na funkcjonowanie domów pomocy społecznej w województwie lubelskim od 2018 roku wraz z prognozą na przyszły rok:

Wykres 18. Roczny koszt prowadzenia i utrzymania domów pomocy społecznej (w złotych)

Źródło: opracowanie własne na podstawie OZPS

W 2020 r. na terenie województwa funkcjonowało **75 mieszkań chronionych**,   
a skorzystały z nich 244 osoby. Dwa z nich prowadzone są przez organizację pozarządową, pozostałe przez jednostki samorządu terytorialnego (54 mieszkania przez gminy, 19 przez powiaty). Od 2015 roku liczba mieszkań chronionych w województwie lubelskim wzrasta  
– w 2016 były 53 takie placówki, w 2017 – 54, w 2018 – 61, a w 2019 - 68.

Wykres 19. Liczba mieszkań chronionych na przełomie lat 2016 - 2020

Źródło: opracowanie własne na podstawie OZPS

Do zadań powiatu należy prowadzenie **ośrodków interwencji kryzysowej**. W 2020 r. na terenie Lubelszczyzny było 10 takich placówek (o 3 mniej niż rok wcześniej). Wśród nich   
3 placówki prowadzone były przez organizacje pozarządowe, natomiast pozostałe przez jednostki samorządu terytorialnego. Liczba miejsc w OIK-ach wyniosła 86, a z ich wsparcia skorzystało 3 291 osób.

W ramach zadań powiatu prowadzone są **jednostki specjalistycznego poradnictwa**. Poradnictwo specjalistyczne, w szczególności prawne, psychologiczne i rodzinne, jest świadczone osobom i rodzinom, które mają trudności lub wykazują potrzebę wsparcia   
w rozwiązywaniu swoich problemów życiowych, bez względu na posiadany dochód. Poradnictwo prawne realizuje się przez udzielanie informacji o obowiązujących przepisach   
z zakresu prawa rodzinnego i opiekuńczego, zabezpieczenia społecznego, ochrony praw lokatorów. Poradnictwo psychologiczne realizuje się przez procesy diagnozowania, profilaktyki i terapii, natomiast poradnictwo rodzinne obejmuje problemy funkcjonowania rodziny, w tym problemy opieki nad osobą niepełnosprawną, a także terapię rodzinną.

Z danych zebranych za 2020 r. wynika, że z usług tych placówek skorzystało 3 606 osób. Koszty funkcjonowania jednostek specjalistycznego poradnictwa w 2020 r. wyniosły   
2 136 889 zł. Warto tu jednak zaznaczyć, że funkcję jednostek specjalistycznego poradnictwa pełnią w powiatach powiatowe centra pomocy rodzinie posiadające wyspecjalizowaną kadrę do pomocy rodzinie. Tym samym liczba osób, które skorzystały z tej formy pomocy jest wyższa.

Samorządy gminne i powiatowe w myśl ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej mogą prowadzić **dzienne placówki wsparcia**, w których mogą przebywać dzieci z rodzin z trudnościami opiekuńczo - wychowawczymi. W placówkach dziecko zostaje objęte pomocą i wychowaniem. Placówka wsparcia dziennego może być prowadzona jako forma:

• opiekuńcza, w tym koła zainteresowań, świetlice, kluby i ogniska wychowawcze;

• specjalistyczna;

• pracy podwórkowej realizowanej przez wychowawcę.

Na terenie województwa lubelskiego funkcjonowało 67 dziennych placówek wsparcia,   
w tym 9 z nich prowadziły jednostki samorządu terytorialnego, a zdecydowana większość (58) była prowadzona przez inne podmioty[[6]](#footnote-6). Liczba korzystających w 2020 r. wynosiła 1 554 osoby (o 38 więcej niż rok wcześniej).

Wykres 20. Liczb placówek wsparcia dziennego w latach 2017 - 2020

Źródło: opracowanie własne na podstawie OZPS.

Do zadań realizowanych przez samorząd powiatowy należy prowadzenie instytucjonalnej pieczy zastępczej. W roku oceny powiaty wykazały funkcjonowanie na swoim terenie **81 placówek opiekuńczo – wychowawczych**. Wśród nich 36 to placówki typu rodzinnego[[7]](#footnote-7).

W 2020 r. placówki opiekuńczo – wychowawcze dysponowały 1 089 miejscami, w tym 283 miejscami w placówkach typu rodzinnego. W 2020 r. odnotowano wzrost liczby dzieci przebywających w placówkach opiekuńczo – wychowawczych o 21 osób.

Wykres 21. Liczba osób korzystających z miejsc w placówkach opiekuńczo – wychowawczych

Źródło: opracowanie własne na podstawie OZPS

Na działalność placówek przeznaczono 57 652 568 zł, tj. o 5 146 682 zł więcej niż   
w 2019 r. Roczny koszt prowadzenia i utrzymania placówek typu rodzinnego wyniósł w 2020 roku 13 328 900 zł, tj. o 406 346 zł mniej niż w 2019 r.

Na terenie województwa lubelskiego w 2020 r. funkcjonowało **12 Centrów Integracji Społecznej**, z tego 8 prowadzonych było przez jednostki samorządu terytorialnego. Centra funkcjonowały w M. Biała Podlaska, M. Chełm, M. Zamość, Mienianach (gm. Hrubieszów), Krasnymstawie, Lublinie (2), Świdniku, Jacni (gmina Adamów), Janówce Zachodniej (gmina Komarów-Osada), Sułowie i miejscowości Staw Noakowski (gmina Nielisz)[[8]](#footnote-8). Liczba uczestników zajęć wyniosła 317 osób – o 124 osoby mniej niż w 2019 r.

W 2020 r. na terenie województwa lubelskiego, podobnie jak rok wcześniej, funkcjonowały **33 Kluby Integracji Społecznej**. Z zajęć w nich prowadzonych skorzystały   
194 osoby (o 150 osób mniej niż w 2019 r.). Kluby integracji społecznej funkcjonowały   
w M. Lublin, M. Chełm, M. Zamość oraz na terenie powiatów: bialskiego, janowskiego, tomaszowskiego, zamojskiego, chełmskiego, łukowskiego, krasnostawskiego, lubartowskiego, łęczyńskiego, opolskiego, puławskiego, kraśnickiego, lubelskiego, hrubieszowskiego oraz świdnickiego[[9]](#footnote-9).

Zgodnie z ustawą o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnieniu osób niepełnosprawnych prowadzone są działania aktywizujące mające na celu rehabilitację zawodową i społeczną osób z niepełnosprawnością. Formami aktywności wspomagającej proces rehabilitacji zawodowej i społecznej osób z niepełnosprawnością jest m.in. uczestnictwo tych osób w warsztatach terapii zajęciowej oraz zakładach aktywności zawodowej.

Zgodnie z Informacją dla Pełnomocnika Rządu ds. Osób Niepełnosprawnych   
o działalności Samorządu Województwa Lubelskiego w zakresie rehabilitacji zawodowej   
i społecznej osób niepełnosprawnych w 2020 r. na terenie województwa funkcjonowało   
**59** **warsztatów terapii zajęciowej**. Z ich usług skorzystało 2 171 uczestników (o 818 osób mniej niż w roku poprzednim). Roczny koszt prowadzenia warsztatów wyniósł 43 566 511 zł (o 14 907 611 zł mniej niż rok wcześniej). Warsztaty terapii zajęciowej to jedne z tych jednostek, które szczególnie dotknęła sytuacja epidemiologiczna – znaczny spadek liczby uczestników i poniesionych kosztów jest tego efektem.

Na koniec 2020 r. na terenie województwa lubelskiego działało **8 zakładów aktywności zawodowej.** Zakłady te zatrudniały ogółem 410 osób, w tym 285 osób   
z niepełnosprawnością[[10]](#footnote-10).

W roku oceny funkcjonowały 4 zakłady aktywności zawodowej prowadzone przez jednostki samorządu terytorialnego:

1. Zakład Aktywności Zawodowej w Stoczku Łukowskim,
2. Powiatowy Zakład Aktywności Zawodowej w Łęcznej,
3. Powiatowy Zakład Aktywności Zawodowej w Janowie Lubelskim,
4. Zakład Aktywności Zawodowej w Kocku

oraz 4 prowadzone przez inne podmioty:

1. Polskie Stowarzyszenie na Rzecz Osób z Niepełnosprawnością Intelektualną Koło w Tomaszowie Lubelskim, Zakład Aktywności Zawodowej w Przeorsku,
2. Charytatywne Stowarzyszenie Niesienia Pomocy Chorym "Misericordia"   
   w Lublinie Zakład Aktywności Zawodowej w Lublinie,
3. Puławskie Stowarzyszenie Ochrony Zdrowia Psychicznego w Puławach, Zakład Aktywności Zawodowej w Puławach,
4. Stowarzyszenie Centrum Przedsiębiorczości, Integracji i Edukacji w Łukowie, Zakład Aktywności Zawodowej w Łukowie.

# 4. Kadra pomocy społecznej

W 2020 r. w jednostkach organizacyjnych pomocy społecznej zatrudnionych było 7 428 osób, z czego 415 na stanowiskach kierowniczych (6% ogółu zatrudnionych). Corocznie odnotowuje się niewielki wzrost liczby osób zatrudnionych w tych jednostkach. Wielkość zatrudnienia na przełomie lat 2017 – 2020 przedstawia poniższy wykres:

Wykres 22. Kadra jednostek organizacyjnych pomocy społecznej – liczba osób zatrudnionych

Źródło: opracowanie własne na podstawie OZPS

W ośrodkach pomocy społecznej i powiatowych centrach pomocy rodzinie pracowało 3 135 osób, z czego na stanowiskach kierowniczych 342 (w tym dyrektorzy i ich zastępcy).   
Na stanowisku pracownika socjalnego zatrudnionych było 1 210 osób. Tym samym,   
w stosunku do 2019 r., nieznacznie spadła liczba pracowników socjalnych (o 41 osób),   
a wzrosła liczba osób na stanowiskach kierowniczych (o 81 osób).

Strukturę zatrudnienia w ośrodkach pomocy społecznej i powiatowych centrach pomocy rodzinie przedstawia poniższy wykres:

Wykres 23. Kadra ośrodków pomocy społecznej i powiatowych centrów pomocy rodzinie wg struktury zatrudnienia

Źródło: opracowanie własne na podstawie OZPS

Wraz ze spadkiem liczby pracowników socjalnych ogółem, po raz pierwszy od czterech lat spadła liczba pracowników socjalnych posiadających specjalizację I lub II stopnia (o 3,5% w stosunku do 2019 r.). Obrazuje to wskaźnik specjalizacji pracowników socjalnych wyrażony jako procentowy udział pracowników socjalnych spełniających wymogi wykształcenia w ogóle pracowników socjalnych:

Tabela 15. Wskaźnik specjalizacji pracowników socjalnych w latach 2014 - 2020

|  |  |
| --- | --- |
| **Rok** | **Wskaźnik** |
| 2014 | 36,64% |
| 2015 | 39,20% |
| 2016 | 38,76% |
| 2017 | 40,68% |
| 2018 | 41,94% |
| 2019 | 42,30% |
| 2020 | 38,80% |

Źródło: opracowanie własne na podstawie OZPS

Zgodnie z zapisem w ustawie o pomocy społecznej dotyczącym struktury organizacyjnej pomocy społecznej (art.110 ust.11) w ośrodku pomocy społecznej powinien być spełniony wskaźnik zatrudnienia pracowników socjalnych proporcjonalnie do liczby ludności gminy w stosunku jeden pracownik socjalny na 2 tys. mieszkańców lub proporcjonalnie do liczby rodzin i osób samotnie gospodarujących, objętych pracą socjalną   
w stosunku jeden pracownik socjalny zatrudniony w pełnym wymiarze czasu pracy na nie więcej niż 50 rodzin i osób samotnie gospodarujących. Zapisów tych nie spełnia 19 ośrodków pomocy społecznej.

Zgodnie z art. 110 ust. 12 ośrodek pomocy społecznej zatrudnia w pełnym wymiarze czasu pracy nie mniej niż 3 pracowników socjalnych. W województwie lubelskim wymogu tego nie spełnia 31 ośrodków pomocy społecznej (o 3 więcej niż w 2019 r.).

Łącznie, co najmniej jednego z zapisów ustawy nie spełnia 39 ośrodków pomocy społecznej.

Tabela załączona do niniejszego dokumentu przedstawia wykaz ośrodków pomocy społecznej, spełniających lub nie spełniających powyższe warunki ustawowe.

# 5. Środki finansowe na wydatki w pomocy społecznej i innych obszarach polityki społecznej

W 2020 r. środki finansowe na wydatki w pomocy społecznej i innych obszarach polityki społecznej w budżetach gmin i powiatów wynosiły łącznie 4 059 110 577 zł, w tym   
3 348 646 337 zł, to jest 82%, stanowiły środki finansowe w budżetach ośrodków pomocy społecznej i powiatowych centrów pomocy rodzinie. W stosunku do 2019 r. wydatki te wzrosły o 710 464 240 zł, na 2021 r. prognozuje się dalszy wzrost wydatków w pomocy społecznej   
i innych obszarach polityki społecznej w budżetach jednostek samorządu terytorialnego do wysokości 4 066 666 347 zł, tj. o 7 555 770 zł.

Biorąc pod uwagę wielkość wydatków w 2020 r. – najwięcej z nich, bo 52% przeznaczonych zostało na świadczenie wychowawcze (o 5% więcej niż w 2019 r.), 19% - na świadczenie rodzinne i świadczenia z funduszu alimentacyjnego, 7% wydatków przeznaczonych zostało na domy pomocy społecznej. Prognoza na 2021 rok przewiduje dalszy wzrost wydatków w tych obszarach.

Zależności te przedstawia poniższy wykres:

Wykres 24. Wydatki w pomocy społecznej i innych obszarach polityki społecznej

Źródło: opracowanie własne na podstawie OZPS

Wydatki w obszarze ochrony zdrowia (w paragrafach dotyczących przeciwdziałania narkomanii i przeciwdziałania alkoholizmowi) w budżetach jednostek samorządu terytorialnego w roku oceny wynosiły łącznie 24 584 235 zł, co stanowi ok. 0,6% ogółu środków na wydatki w pomocy społecznej i innych obszarach polityki społecznej. Wśród nich zdecydowaną większość (91%) stanowiły środki na przeciwdziałanie alkoholizmowi.   
W stosunku do roku 2019 wysokość kosztów ponoszonych w obszarze zdrowia zmalała   
o 2 762 696 zł. W rok po ocenie prognozowany jest wzrost środków w budżecie w tym obszarze.

Udział poszczególnych wydatków w obszarze pomocy społecznej w 2020 r. przedstawia poniższy wykres:

Wykres 25. Udział poszczególnych wydatków w obszarze pomocy społecznej

Źródło: opracowanie własne na podstawie OZPS

Środki finansowe na wydatki w pomocy społecznej i innych obszarach polityki społecznej w budżecie jednostek samorządu terytorialnego, zarówno na zadania własne   
i zlecone przedstawia poniższa tabela:

Tabela 16. Środki finansowe na wydatki w pomocy społecznej i innych obszarach polityki społecznej

| **WYSZCZEGÓLNIENIE** | **Rok 2019** | **Rok oceny 2020** | **Prognoza 2021** |
| --- | --- | --- | --- |
| **OGÓŁEM** | | | |
| OGÓŁEM | 3 565 064 720 | 4 059 110 577 | 4 066 666 347 |
| W tym: w budżecie OPS/PCPR | 2 919 161 799 | 3 348 646 337 | 3 394 713 693 |
|  | | | |
| Przeciwdziałanie narkomanii | 2 192 275 | 2 298 375 | 2 813 079 |
| Przeciwdziałanie alkoholizmowi | 25 154 656 | 22 285 860 | 27 013 142 |
|  | | | |
| Domy pomocy społecznej | 248 245 668 | 298 499 244 | 293 076 496 |
| Ośrodki Wsparcia | 73 924 414 | 69 112 342 | 63 999 120 |
| Przeciwdziałanie przemocy w rodzinie | 2 225 141 | 2 178 250 | 2 268 180 |
| Składki na ubezpieczenie zdrowotne opłacane za osoby pobierające niektóre świadczenia z pomocy społecznej oraz za osoby uczestniczące w zajęciach centrum integracji społecznej | 4 313 752 | 4 694 764 | 5 013 332 |
| Zasiłki okresowe, celowe i pomoc w naturze oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe | 43 252 683 | 44 532 682 | 49 279 673 |
| Dodatki mieszkaniowe | 21 154 047 | 19 008 995 | 19 450 735 |
| Zasiłki stałe | 52 502 142 | 50 564 719 | 50 135 267 |
| Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie | 17 960 834 | 19 920 502 | 21 017 792 |
| Ośrodek Pomocy Społecznej | 166 475 822 | 174 659 648 | 186 890 320 |
| Specjalistyczne poradnictwo, mieszkania chronione i ośrodki interwencji kryzysowej | 5 971 441 | 6 867 130 | 9 324 679 |
| Usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze | 43 741 363 | 46 413 923 | 5 227 560 |
| Pomoc w zakresie dożywiania | 31 290 180 | 26 718 997 | 31 192 266 |
| Pomoc dla cudzoziemców | 163 673 | 92 616 | 30 385 707 |
| Centra Integracji Społecznej | 3 007 085 | 4 460 324 | 5 684 405 |
| Usuwanie skutków klęsk żywiołowych | 510 945 | 311 911 | 24 700 |
| Pozostała działalność | 29 139 290 | 27 178 472 | 43 152 729 |
| **POZOSTAŁE ZADANIA W ZAKRESIE POLITYKI SPOŁECZNEJ** | | | |
| Rehabilitacja zawodowa i społeczna osób niepełnosprawnych | 20 572 313 | 22 110 256 | 24 209 520 |
| Zespoły orzekania o niepełnosprawności | 7 537 559 | 8 020 363 | 7 825 028 |
| Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych | 23 108 656 | 27 766 944 | 29 542 473 |
| Pozostała działalność  w zakresie polityki społecznej | 9 578 896 | 9 090 781 | 9 049 496 |
|  | | | |
| Pomoc materialna dla uczniów o charakterze socjalnym | 20 643 130 | 19 555 921 | 16 313 486 |
| Pomoc materialna dla uczniów o charakterze motywacyjnym | 2 726 475 | 2 647 949 | 2 818 974 |
| **RODZINA** | | | |
| Świadczenie wychowawcze | 1 678 207 101 | 2 085 066 113 | 2 098 251 377 |
| Świadczenia rodzinne, świadczenie z funduszu alimentacyjnego oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego | 760 938 307 | 784 534 855 | 792 277 072 |
| Wspieranie rodziny | 78 318 776 | 85 664 001 | 52 581 438 |
| Tworzenie i funkcjonowanie żłobków | 52 382 784 | 50 532 259 | 16 362 463 |
| Tworzenie i funkcjonowanie klubów dziecięcych | 530 973 | 354 586 | 231 279 |
| Dzienni opiekunowie | 0 | 13 800 | 9 000 |
| Rodziny zastępcze | 64 813 309 | 68 414 664 | 73 284 289 |
| Działalność placówek opiekuńczo-wychowawczych | 62 534 091 | 65 010 485 | 69 904 166 |

Źródło: opracowanie własne na podstawie OZPS

# Podsumowanie, wnioski i rekomendacje

Problemy społeczne dotykające mieszkańców województwa lubelskiego mają wieloaspektowy charakter. Szczególną uwagę należy zwrócić na starzejące się społeczeństwo, osoby niesamodzielne i niepełnosprawne oraz ich otoczenie. Mimo zauważalnego spadania wskaźnika osób korzystających ze świadczeń pomocy społecznej nadal obecny jest problem ubóstwa mieszkańców województwa. Istnieje również konieczność wsparcia rodzin borykających się z sytuacjami kryzysowymi i problemem bezradności w sprawach opiekuńczo – wychowawczych.

Ocena Zasobów Pomocy Społecznej obrazuje sytuację społeczno – demograficzną województwa lubelskiego i tym samym pozwala na określenie działań, których realizacja przyczyni się do poprawy poziomu życia mieszkańców. Analiza informacji zawartych w Ocenie Zasobów Pomocy Społecznej pozwala na syntetyczne podsumowanie najważniejszych danych:

* W województwie lubelskim zamieszkuje 5,5% mieszkańców kraju (2 095 258 – 31.12.2020 r.). Od połowy lat dziewięćdziesiątych obserwuje się systematyczny spadek liczby ludności województwa lubelskiego. W porównaniu z 2019 r. liczba ludności zmalała o 13 tys.
* Województwo lubelskie należy do stosunkowo mało zurbanizowanych – w 48 miastach województwa zamieszkiwało 46,4% ogółu ludności, podczas gdy przeciętnie w kraju ludność miast stanowiła 59,9% ogółu populacji.
* W województwie lubelskim przybywa mieszkańców w wieku poprodukcyjnym. Z danych statystycznych z 2020 r. wynika, że liczba osób w wieku poprodukcyjnym zwiększyła się z 471 185 osób w 2019 r. do 477 097 osób w 2020 r. i stanowiła 22,77 % mieszkańców województwa. Udział kobiet w tej zbiorowości wynosił 67,29% (321 051 osób), natomiast mężczyzn 32,71% (156 046 osób).
* Województwo lubelskie, tak jak pozostałe regiony kraju, dotknięte jest procesem starzenia się społeczeństwa. W 2020 r. odsetek osób w wieku 60 lat i więcej (546 184 osoby) wyniósł 26,1% mieszkańców województwa. Zaliczamy się więc do społeczeństw, które przekroczyły próg starości zaawansowanej.
* W końcu grudnia 2020 r. liczba bezrobotnych zarejestrowanych w powiatowych urzędach pracy województwa lubelskiego wyniosła 76 505 osób i była wyższa od zanotowanej przed rokiem o 10,3%. Spadek liczby zarejestrowanych bezrobotnych odnotowano w 2 powiatach: m. Biała Podlaska (o 9,1%) i powiecie opolskim (o 0,9%).  
  Natomiast wzrost bezrobocia odnotowano w 22 powiatach, z czego najwyższy w powiatach: tomaszowskim, hrubieszowskim oraz m. Chełm.
* Stopa bezrobocia rejestrowanego w końcu grudnia 2020 r. ukształtowała się na poziomie 8,2% i była wyższa o 0,8% niż przed rokiem.
* W porównaniu z rokiem ubiegłym, w 2020 r. zwiększyła się liczba żłobków oraz liczba klubów i innych miejsc spotkań dla seniorów. Dalszy wzrost liczby wymienionych placówek prognozuje się również w roku 2021.
* Liczba mieszkań komunalnych zwiększyła się w stosunku do 2019 r. roku o 0,3%   
  (2020 r. - 20 008 mieszkań, 2019 r. - 19 949 mieszkań). W 2021 r. prognozuje się niewielki spadek w tym zakresie (o 0,5%). W stosunku do 2019 r. zmalała liczba mieszkań socjalnych – o 0,5%. Prognozy na 2021 r. przewidują wzrost ich liczby w porównaniu do 2020 r. o 0,8%.
* Pomoc w formie świadczeń przyznana została w roku oceny 61 353 osobom z 44 127 rodzin (łącznie gminy i powiaty). Wskaźnik uwzględnia osoby, którym decyzją administracyjną przyznano świadczenie wyłącznie na podstawie ustawy o pomocy społecznej. W skład tych rodzin wchodziło 102 109 osób, co stanowi 4,9% mieszkańców województwa lubelskiego. 58,3% osób, którym przyznano świadczenie, stanowiły osoby długotrwale korzystające z pomocy (35 788 osób).
* W 2020 r. ze wsparcia gmin skorzystało 4,8% mieszkańców Lubelszczyzny.   
  W ujęciu powiatowym w roku oceny wskaźnik ten najwyższy był w mieście Chełm oraz w powiecie włodawskim i parczewskim. Najmniejszy odsetek mieszkańców objętych wsparciem odnotowano w powiecie świdnickim, opolskim oraz w mieście Zamość.
* W 2020 r. głównymi powodami przyznania pomocy i wsparcia rodzinom były ubóstwo, długotrwała lub ciężka choroba oraz bezrobocie.
* W porównaniu do roku 2019 obserwowany jest spadek liczby osób korzystających   
  z usług pomocy społecznej, tj. usług opiekuńczych, poradnictwa specjalistycznego, interwencji kryzysowej. Wzrasta natomiast wskaźnik pracy socjalnej.
* W 2020 r. z pomocy w formie usług opiekuńczych w ramach zadań własnych gminy skorzystało ogółem 5 596 osób (267 osób ze specjalistycznych).
* W roku oceny ośrodki pomocy społecznej świadczyły specjalistyczne usługi opiekuńcze w miejscu zamieszkania dla 831 osób z zaburzeniami psychicznymi.
* W roku oceny interwencją kryzysową objęto 297 rodzin. W porównaniu z 2019 r. liczba rodzin objętych tą formą wsparcia spadła o 93.
* Świadczenia pieniężne w 2020 r. przyznano 33 625 osobom. Najwięcej osób skorzystało z zasiłku celowego – 24 594 (o 1 279 mniej niż w 2019 r.).
* Liczba osób, za które gminy ponoszą odpłatność w związku z ich pobytem w domu pomocy społecznej, spadła w 2020 roku o 162 osoby w stosunku do roku poprzedniego. Z uwagi na zjawisko starzenia się społeczeństwa Lubelszczyzny oraz ze względu na niewystarczający rozwój i dostępność usług środowiskowych skierowanych do tej grupy osób w roku 2021 prognozuje się zarówno wzrost liczby osób przebywających w domach pomocy społecznej, jak i kosztów odpłatności.
* W ramach wspierania rodziny (zgodnie z przepisami ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej) w 2020 r. liczba rodzin objęta pracą asystenta rodziny wynosiła 2 315 i w stosunku do roku 2019 spadła o 165 rodzin.
* W roku oceny liczba asystentów rodziny wyniosła 235. Liczba asystentów zatrudnionych w ośrodkach pomocy społecznej spadła w stosunku do 2019 r.   
  o 13, prognoza przewiduje utrzymanie liczby asystentów na podobnym poziomie.
* W 2020 r. gminy z tytułu odpłatności za pobyt dziecka w pieczy zastępczej poniosły koszty w wysokości 17 162 984 zł. Prognozy na 2021 rok wskazują na wzrost tych kosztów.
* W 2020 r. z pomocy w formie zasiłków rodzinnych, dodatków do zasiłków rodzinnych oraz jednorazowej zapomogi z tytułu urodzenia dziecka skorzystały ogółem 59 974 rodziny. Łączny koszt wypłaconych świadczeń wyniósł 258 802 070,22 zł.   
  W porównaniu z rokiem 2019 liczba rodzin pobierających zasiłki rodzinne zmniejszyła się o 10 995 rodzin, natomiast koszt świadczeń – o 31 818 500,31 zł.
* Świadczenie z funduszu alimentacyjnego w 2020 r. przyznano 12 820 osobom   
  na łączną kwotę 66 510 397 zł. Na przestrzeni ostatnich lat obserwowany jest spadek w zakresie liczby osób korzystających z tych świadczeń oraz w zakresie kwot wypłaconych z funduszu alimentacyjnego.
* Łączna wysokość kwoty świadczeń wychowawczych wypłaconych rodzinom w 2020 r. wyniosła 2 107 046 646 zł i jest ona wyższa od kwoty wypłat w 2019 r. o ponad 400 mln zł. Należy zaznaczyć, że przez cały 2020 rok świadczenie wychowawcze przysługiwało na pierwsze dziecko w rodzinie bez warunku spełniania kryterium dochodowego, które obowiązywało w tym zakresie do końca czerwca 2019 r.
* W 2020 r. programy oddziaływań korekcyjno – edukacyjnych dla osób stosujących przemoc w rodzinie realizowane byływ 3 powiatowych centrach pomocy rodzinie (krasnostawski, kraśnicki, łęczyński) oraz w 3 miastach na prawach powiatu   
  (M. Chełm, M. Lublin i M. Zamość), a objętych nimi zostało 70 osób stosujących przemoc w rodzinie. W 2019 roku programy realizowane były w 5 powiatowych centrach pomocy rodzinie oraz 3 miastach na prawach powiatu (M. Chełm, M. Lublin   
  i M. Zamość) dla 119 osób stosujących przemoc w rodzinie. Prognoza na 2021 rok przewiduje realizację programów przez 8 PCPR-ów i 3 miasta na prawach powiatu dla 116 osób.
* W grudniu 2020 roku w województwie lubelskim funkcjonowało ogółem 1 660 rodzin zastępczych różnego typu. Najwięcej było rodzin spokrewnionych z dzieckiem, które stanowiły 67% wszystkich rodzin. W rodzinach zastępczych umieszczonych było 2 437 dzieci ogółem, z tego 1 481 w rodzinach spokrewnionych. Ponadto w województwie lubelskim funkcjonuje 21 rodzinnych domów dziecka, w których przebywało 146 dzieci. Rodziny zastępcze spokrewnione oraz niezawodowe funkcjonują na terenie wszystkich powiatów województwa, natomiast funkcjonowanie rodzin zastępczych zawodowych wykazało 19 powiatów. Na terenie województwa lubelskiego funkcjonowało jedynie   
  5 rodzin zastępczych specjalistycznych: w powiecie chełmskim, kraśnickim i puławskim oraz na terenie miasta Biała Podlaska. W 6 powiatach: bialskim, hrubieszowskim, kraśnickim, lubelskim, puławskim, świdnickim oraz w trzech miastach na prawach powiatu: Białej Podlaskiej, Lublinie i Zamościu funkcjonuje 17 rodzin pełniących funkcję pogotowia rodzinnego.
* W 2020 r. rodzinne formy pieczy zastępczej opuściły 172 pełnoletnie osoby, które uzyskały pomoc w kwocie 2 847 502 zł. Na realizację świadczeń w ramach usamodzielnienia dla osób pełnoletnich opuszczających rodzinne domy dziecka, rodziny zastępcze niezawodowe, rodziny zastępcze spokrewnione oraz rodziny zastępcze zawodowe wydatkowano:

1. na kontynuowanie nauki – 2 049 298 zł,
2. na usamodzielnienie – 587 233 zł,
3. na zagospodarowanie – 210 971 zł.

* W roku oceny odnotowano 131 osób opuszczających placówki opiekuńczo-wychowawcze. Środki finansowe skierowane do opuszczających placówki opiekuńczo-wychowawcze wyniosły 1 507 887 zł. W 2020 r. pomoc pieniężną przyznano na:

1. kontynuowanie nauki – 852 224 zł;
2. usamodzielnienie – 555 975 zł;
3. zagospodarowanie – 99 688 zł.

* W roku oceny liczba domów pomocy społecznej zwiększyła się o 2 placówki.   
  W przypadku większości typów domów zwiększyła się liczba oczekujących na miejsce. Mimo to, spadła liczba zatrudnionych w nich pracowników, a prognozy na 2021 rok przewidują spadek poziomu kosztów związanych z ich utrzymaniem.
* Liczba mieszkań chronionych w województwie lubelskim wzrasta – w ciągu czterech ostatnich lat o 21 placówek.
* Po raz pierwszy od wielu lat zmniejszyła się liczba pracowników socjalnych posiadających specjalizację w zawodzie.
* Wzrosła liczba gmin (do 31) zatrudniających mniej niż 3 pracowników socjalnych, a tym samym nie spełniających wymogu ustawowego dotyczącego wielkości zatrudnienia.
* W 2020 r. środki finansowe na wydatki w pomocy społecznej i innych obszarach polityki społecznej w budżetach gmin i powiatów wynosiły łącznie 4 059 110 577 zł,   
  w tym 3 348 646 337 zł, to jest niemal 82%, stanowiły środki finansowe w budżetach ośrodków pomocy społecznej i powiatowych centrów pomocy rodzinie. Wielkość tych wydatków corocznie wzrasta i na 2021 rok przewidywany jest ich dalszy wzrost   
  o przeszło 7,5 mln zł. W obszarze pomocy społecznej wciąż największą grupę wydatków stanowią te związane z prowadzeniem domów pomocy społecznej.

Przedstawione poniżej wnioski i rekomendacje uwzględniają kwestie i problemy polityki społecznej wynikające z przyjętej Strategii Polityki Społecznej Województwa Lubelskiego na lata 2014 – 2020 oraz z realizowanych programów wojewódzkich.

| **Lp.** | **Wniosek** | **Realizowany dokument strategiczny** | **Rekomendacja** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1. | W ostatnich latach liczba osób korzystających z pomocy i wsparcia realizowanej przez ośrodki pomocy społecznej oraz powiatowe centra pomocy rodzinie systematycznie spada i obecnie utrzymuje się na poziomie wynoszącym ok. 4,9% mieszkańców województwa lubelskiego. Czynnikami, które istotnie wpłynęły na poprawę sytuacji bytowej rodzin były transfery społeczne (w roku oceny świadczenie wychowawcze przysługiwało również na pierwsze dziecko w rodzinie, bez konieczności spełniania kryterium dochodowego).  Wskaźnik korzystania z pomocy udzielanej  w ramach zadań gminy spadł do poziomu 4,8%. W gminach w ujęciu powiatowym wyższy od średniej wojewódzkiej wskaźnik korzystania  z pomocy i wsparcia utrzymuje się  w 13 powiatach.  Od wielu lat gminą o najwyższym wskaźniku korzystających z pomocy i wsparcia jest Stary Brus w powiecie włodawskim (ok. 25,2% mieszkańców korzysta ze wsparcia ośrodka pomocy społecznej).  W 2020 r. głównymi powodami przyznania pomocy i wsparcia rodzinom były ubóstwo, długotrwała lub ciężka choroba  i bezrobocie. Wraz ze zjawiskiem niepełnosprawności są od lat głównymi przyczynami korzystania z pomocy społecznej, pomimo corocznego spadku liczby korzystających.  Ponad połowę osób (58,3%), którym gminy przyznały świadczenie, stanowiły osoby długotrwale korzystające z pomocy społecznej.  Na terenie województwa lubelskiego występuje nierównomierne rozmieszczenie infrastruktury społecznej. Skoncentrowana jest ona głównie w dużych miastach. | 1. *Strategia Polityki Społecznej Województwa Lubelskiego na lata 2014 – 2020.* 2. [*Regionalny*](http://rops.lubelskie.pl/wp-content/uploads/2014/10/Wieloletni-plan-dzia%C5%82a%C5%84-na-rzecz-ekonomii-spo%C5%82ecznej.pdf) *Program Rozwoju Ekonomii Społecznej w Województwie Lubelskim do 2020.* 3. *Regionalny Program Operacyjny Województwa Lubelskiego na lata 2014 – 2020* 4. *Projekt pn. „Liderzy kooperacji” w ramach konkursu nr POWR.02.05.00-IP.03-00-014/17 w działaniu 2.5 Skuteczna Pomoc Społeczna Programu Operacyjnego Wiedza Edukacja Rozwój (PO WER) na lata 2014-2020 pt. „Wypracowanie i wdrożenie modeli kooperacji pomiędzy instytucjami pomocy  i integracji społecznej a podmiotami innych polityk sektorowych m. in. pomocy społecznej, edukacji, zdrowia, sądownictwa i policji”.* 5. *Regionalny Program Pomocy i Włączenia Społecznego na lata 2016 – 2020.* | Konieczne jest zintensyfikowanie działań ukierunkowanych na rzecz ograniczenia problemu ubóstwa i zjawiska wykluczenia społecznego, w szczególności w gminach  o najwyższych wskaźnikach korzystania  z pomocy społecznej.  Niezbędne jest zróżnicowanie wsparcia  i dostosowanie go do spersonalizowanych potrzeb odbiorcy oraz kompleksowości wsparcia, rozbudowa lokalnej oferty usług społecznych. Rekomenduje się wspieranie procesu deinstytucjonalizacji usług społecznych, korzystanie z dobrych praktyk, np. centra usług społecznych, które kompleksowo zabezpieczają potrzeby społeczności lokalnej.  Szansą na aktywizację społeczną  i zawodową osób zagrożonych wykluczeniem społecznym jest wspieranie rozwoju infrastruktury usług, aktywizacji, integracji oraz reintegracji społecznej  i zawodowej, zwłaszcza osób długotrwale korzystających z pomocy społecznej.  Należy położyć szczególny nacisk na wzmacnianie współpracy międzyinstytucjonalnej i międzysektorowej  w rozwiązywaniu problemów społecznych, ze szczególnym uwzględnieniem roli podmiotów ekonomii społecznej jako dostawców usług społecznych.  Rekomenduje się położenie szczególnego nacisku na rozwój lokalnych zasobów pomocy i integracji społecznej. |
| 2. | W województwie lubelskim obserwuje się postępujący proces starzenia się społeczeństwa. W 2020 r. odsetek osób  w wieku poprodukcyjnym na Lubelszczyźnie wyniósł 22,7%.  W roku oceny nieznacznie zmalał koszt odpłatności za pobyt w domach pomocy społecznej ponoszony przez gminy.  Prognozuje się jednak jego wzrost w kolejnym roku. Z pewnością wiąże się to z procesem starzenia się społeczeństwa Lubelszczyzny, jak również jest to wynik niewystarczającego rozwoju i dostępności usług środowiskowych skierowanych do seniorów. Przejawia się to również we wzroście zapotrzebowania na usługi domów pomocy społecznej dla osób w podeszłym wieku.  Wzrasta liczba miejsc spotkań i klubów seniora. | 1. *Strategia Polityki Społecznej Województwa Lubelskiego na lata 2014 – 2020.* 2. *Wojewódzki Program na Rzecz Osób Starszych na lata 2016 - 2020..* 3. *Regionalny Program Operacyjny Województwa Lubelskiego na lata 2014 – 2020 stwarza możliwość realizacji projektów mających na celu wzrost dostępności wysokiej jakości usług społecznych użyteczności publicznej,  w szczególności w formach zdeinstytucjonalizowanych.* 4. *Program Wieloletni Senior + na lata 2015 – 2020”* | Rekomenduje się wspieranie procesu deinstytucjonalizacji usług skierowanych do osób starszych oraz ich otoczenia ( wspieranie nieformalnych opiekunów)..  Niezbędne jest wspieranie rozwoju środowiskowych form wsparcia seniorów dostosowanych do ich potrzeb, uwzględniających ich stan zdrowia i zdolności psychofizyczne, przystępnych cenowo, ze szczególnym uwzględnieniem terenów wiejskich.  Należy podejmować działania mające na celu aktywizację osób starszych poprzez stwarzanie warunków do ich udziału w życiu publicznym m.in. poprzez uczestnictwo  w radach seniorów.  Rekomenduje się rozszerzenie zakresu świadczonych usług opiekuńczych  i specjalistycznych, co wpłynie na zmniejszenie liczby osób kierowanych do domów pomocy społecznej oraz zmniejszenia kosztów ponoszonych przez gminy w związku z odpłatnością za pobyt  w domach pomocy społecznej. |
| 3. | Bezradność w sprawach opiekuńczo – wychowawczych jest jednym  z ważniejszych powodów korzystania  z pomocy społecznej. Związane jest to  z problemami społecznymi wynikającymi m.in. z migracji zarobkowych, rozwodów, uzależnień, bezrobocia  i innych. Coraz częściej podejmowana jest tematyka alkoholowego zespołu płodowego (FAS/FASD). Ważne jest udzielenie rodzinom pomocy na możliwie jak najwcześniejszym etapie kryzysu oraz stosowanie działań profilaktycznych przy współpracy instytucji  i organizacji pracujących z dziećmi i rodzicami.  Dysfunkcjonalność rodzin powoduje często konieczność umieszczenia dziecka w pieczy zastępczej. Liczba rodzin zastępczych, które powinny przyjmować dzieci w pierwszej kolejności, systematycznie spada.  Wzrastają koszty odpłatności gmin za pobyt dzieci w pieczy zastępczej. | 1. *Strategia Polityki Społecznej Województwa Lubelskiego na lata 2014-2020* 2. *Wojewódzki Program Wspierania Rodziny i Systemu Pieczy zastępczej na lata 2014 – 2020.* 3. *Regionalny Program Operacyjny Województwa Lubelskiego na lata 2014 – 2020 umożliwia m. in. realizację projektów na rzecz rozwoju środowiskowych form  i placówek wsparcia dziennego dla dzieci i młodzieży, rozwoju poradnictwa rodzinnego, rozwoju usług wspierających i interwencyjnych, upowszechniania działań asystentów rodziny  i koordynatorów rodzinnej pieczy zastępczej, deinstytucjonalizacji pieczy zastępczej, podnoszenia jakości opieki nad dziećmi w instytucjonalnej pieczy zastępczej poprzez restrukturyzację placówek.* | Rekomenduje się:   * promowanie działań zmierzających do podnoszenia kompetencji rodzicielskich, organizowanie kampanii edukacyjnych, profilaktycznych, * wspieranie powstawania jednostek poradnictwa specjalistycznego jako podmiotów świadczących usługi  w zakresie profilaktyki i pomocy rodzinie na wczesnym etapie kryzysu, * wspieranie działań na rzecz diagnozy i terapii dzieci z alkoholowym zespołem płodowym, prowadzenie akcji profilaktycznych mających na celu uświadomienie skutków spożywania alkoholu w czasie ciąży, * promowanie działań sektora pozarządowego w obszarze wsparcia rodziny, * promowanie idei rodzicielstwa zastępczego, * promowanie idei adopcji ze szczególnym uwzględnieniem dzieci starszych i z niepełnosprawnościami, * wsparcie kadry placówek opiekuńczo – wychowawczych poprzez organizację szkoleń podnoszących jej kompetencje niezbędne w pracy  z dziećmi oraz z ich biologicznymi rodzinami, * organizowanie szkoleń celem ustawicznego doskonalenia zawodowego asystentów rodziny  i koordynatorów rodzinnej pieczy zastępczej,   W 2020 r. kadra placówek opiekuńczo-wychowawczych zetknęła się z nadzwyczajną sytuacją zagrożenia epidemiologicznego.  W związku z tym rekomenduje się szkolenie pracowników tych instytucji w zakresie procedur postępowania w stanach zagrożenia życia i zdrowia. |
| 4. | Corocznie odnotowuje się niewielki wzrost liczby osób zatrudnionych w jednostkach organizacyjnych pomocy społecznej, przy czym w ośrodkach pomocy społecznej  i powiatowych centrach pomocy rodzinie nieznacznie spada liczba zatrudnionych pracowników socjalnych. Biorąc pod uwagę zatrudnienie w ośrodkach pomocy społecznej w odniesieniu do zapisu ustawowego (art. 110 ust. 12 ustawy o pomocy społecznej) dotyczącego wymogu zatrudnienia przez ośrodek pomocy społecznej pracowników socjalnych zauważyć należy, że 31 jednostek zatrudnia mniej niż 3 pracowników socjalnych a tym samym nie spełnia wymogu ustawowego. Po raz pierwszy od wielu lat spadła także liczba pracowników socjalnych posiadających specjalizację I lub II stopnia. | *Ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej.* | Rekomenduje się:   * dostosowanie liczby pracowników socjalnych zatrudnianych  w OPS do obowiązujących standardów. Konieczne jest zabezpieczenie środków samorządów gminnych na sfinansowanie etatów pracowników socjalnych, * stałe podnoszenie kwalifikacji kadry jednostek organizacyjnych pomocy społecznej, * rozwijanie i wdrażanie aktywnych form i metod pracy tak aby praca socjalna stała się wiodącym zadaniem OPS, * zintensyfikowanie działań mających na celu podnoszenie prestiżu  i atrakcyjności zawodów pomocowych, w tym zawodu pracownika socjalnego   W 2020 r. kadra jednostek pomocy i integracji społecznej zetknęła się z nadzwyczajną sytuacją zagrożenia epidemiologicznego.  W związku z tym rekomenduje się szkolenie pracowników instytucji pomocy społecznej (ze szczególnym uwzględnieniem placówek zapewniającym całodobową opiekę)  w zakresie procedur postępowania w stanach zagrożenia życia i zdrowia. |
| 5. | Niepełnosprawność jest jednym z głównych powodów korzystania z pomocy społecznej.  W roku oceny powiatowe centra pomocy rodzinie odnotowały wzrost nakładów finansowych na realizację zadań w zakresie rehabilitacji społecznej osób  z niepełnosprawnością.  Zasoby infrastrukturalne świadczące usługi na rzecz osób z niepełnosprawnością pozostają od kilku lat na podobnym poziomie. Zwiększa się jednak potrzeba korzystania z usług domów pomocy społecznej dla osób z niepełnosprawnością fizyczną, dzieci i młodzieży z niepełnosprawnością intelektualną i osób przewlekle somatycznie chorych. | 1. *Strategia Polityki Społecznej Województwa Lubelskiego na lata 2014-2020.* 2. *Program wyrównywania szans osób niepełnosprawnych, przeciwdziałania ich wykluczeniu społecznemu oraz pomocy  w realizacji zadań na rzecz zatrudniania osób niepełnosprawnych.* 3. *Regionalny Program Operacyjny Województwa Lubelskiego na lata 2014 – 2020 przewiduje realizację projektów mających na celu zwiększenie dostępności wysokiej jakości usług na rzecz osób niepełnosprawnych  i niesamodzielnych oraz zwiększenie integracji społecznej i zawodowej, przewiduje ponadto realizację projektów wspierających usługi z zakresu mieszkalnictwa chronionego, wspomaganego i treningowego.* 4. *Projekt pn. „Standardy w zakresie mieszkalnictwa wspomaganego dla osób chorujących psychicznie po wielokrotnych pobytach w szpitalu psychiatrycznym”  w ramach Programu Operacyjnego Wiedza Edukacja Rozwój 2014 – 2020 współfinansowany ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego..* 5. *Wojewódzki program poszerzenia, zróżnicowania i unowocześniania pomocy i oparcia społecznego osób  z zaburzeniami psychicznymi w zakresie pomocy i oparcia społecznego na lata 2018 – 2022.* 6. *Wojewódzki Program rozwoju zróżnicowanych form wspieranego  i wspomaganego zatrudnienia oraz przedsiębiorczości społecznej dostosowanej do potrzeb osób niepełnosprawnych, w tym z zaburzeniami psychicznymi.* | Promowanie działań mających na celu włączenie osób z niepełnosprawnością w życie społeczne, a tym samym zwiększenie możliwości ich zatrudnienia zarówno na chronionym jak i otwartym rynku pracy.  Konieczne jest wsparcie procesu deinstytucjonalizacji usług skierowanych do osób z niepełnosprawnością oraz ich otoczenia, w tym: rozwój usług asystenckich, opieki wytchnieniowej, specjalistycznych usług opiekuńczych, mieszkań wspieranych  i treningowych, środowiskowych domów samopomocy.  Rekomenduje się zwiększenie nakładów na rozwój nowych technologii oraz usług transportowych ułatwiających funkcjonowanie osób z niepełnosprawnością. |

# Spis tabel

[Tabela 1. Liczba ludności w poszczególnych województwach (stan na 31.12.2020 r.) 5](#_Toc73433677)

[Tabela 2. Liczba mieszkańców powyżej 60 roku życia w latach 2013 – 2021 w kraju i województwie lubelskim 10](#_Toc73433678)

[Tabela 3. Bezrobocie rejestrowane w województwie lubelskim w latach 2014 - 2020 13](#_Toc73433679)

[Tabela 4. Wskaźnik bezrobocia wśród beneficjentów pomocy społecznej 14](#_Toc73433680)

[Tabela 5. Infrastruktura społeczna województwa lubelskiego 15](#_Toc73433681)

[Tabela 6. Powody udzielania pomocy rodzinom w 2020 r. 22](#_Toc73433682)

[Tabela 7. Wskaźnik pracy socjalnej w latach 2017 - 2020 24](#_Toc73433683)

[Tabela 8. Środki finansowe przeznaczone przez gminy na świadczenia pieniężne z pomocy społecznej w roku oceny 27](#_Toc73433684)

[Tabela 9. Liczba asystentów rodziny oraz liczba rodzin objętych pracą asystenta rodziny w latach 2017 - 2020 29](#_Toc73433685)

[Tabela 10. Liczba świadczeń w województwie lubelskim w latach 2017 – 2020 wypłacanych na podstawie ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych 31](#_Toc73433686)

[Tabela 11. Liczba osób korzystających ze świadczenia alimentacyjnego oraz kwota świadczeń z funduszu alimentacyjnego w poszczególnych latach 32](#_Toc73433687)

[Tabela 12. Rodziny zastępcze na terenie województwa lubelskiego w latach 2017 - 2020 34](#_Toc73433688)

[Tabela 13. Kwota świadczeń na usamodzielnienie osób opuszczających rodziny zastępcze w 2020 r. 38](#_Toc73433689)

[Tabela 14. Wskaźnik nasycenia usługami w DPS-ach wyrażony w % 45](#_Toc73433690)

[Tabela 15. Wskaźnik specjalizacji pracowników socjalnych 52](#_Toc73433691)

[Tabela 16. Środki finansowe na wydatki w pomocy społecznej i innych obszarach polityki społecznej 56](#_Toc73433692)

**Spis map**

[Mapa 1. Rozmieszczenie domów pomocy społecznej na terenie województwa lubelskiego 46](#_Toc73436610)

**Spis wykresów**

[Wykres 1. Liczba ludności wg ekonomicznych grup ludności z podziałem na płeć 9](#_Toc73532001)

[Wykres 2. Udział procentowy osób w wieku 60 i więcej lat w poszczególnych przedziałach wiekowych 11](#_Toc73532002)

[Wykres 3. Udział procentowy osób starszych w ogólnej liczbie mieszkańców 12](#_Toc73532003)

[Wykres 4. Wskaźnik bezrobocia wśród beneficjentów pomocy społecznej w latach 2015 - 2020 14](#_Toc73532004)

[Wykres 6. Osoby, którym udzielono pomocy i wsparcia /zadania gminy/ 18](#_Toc73532005)

[Wykres 7. Liczba osób korzystających ze świadczeń w poszczególnych przedziałach wiekowych 19](#_Toc73532006)

[Wykres 8. Wskaźnik korzystania z pomocy i wsparcia w gminach w 2020 r. (w ujęciu powiatowym) 20](#_Toc73532007)

[Wykres 9. Gminy o najwyższym i najniższym wskaźniku korzystania z pomocy i wsparcia w 2020 r. 21](#_Toc73532008)

[Wykres 10. Wskaźnik pracy socjalnej 24](#_Toc73532009)

[Wykres 11. Odpłatność gmin za pobyt w domu pomocy społecznej – liczba osób 28](#_Toc73532010)

[Wykres 12. Odpłatność gmin za pobyt dziecka w pieczy zastępczej /w złotych/ 30](#_Toc73532011)

[Wykres 13. Liczba rodzin zastępczych i rodzinnych domów dziecka w powiatach ogółem w 2020 r. 35](#_Toc73532012)

[Wykres 14. Struktura liczby osób usamodzielnionych w rozbiciu na pełnoletnie osoby opuszczające pieczę zastępczą 36](#_Toc73532013)

[Wykres 15. Wartość środków finansowych na wybrane zadania z zakresu rehabilitacji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych w latach 2017 – 2020 wraz z prognozą na 2021 rok (w złotych) 39](#_Toc73532014)

[Wykres 16. Wysokość środków na dofinansowanie usług tłumacza języka migowego lub tłumacza – przewodnika w latach 2017 – 2020 wraz z prognozą na 2021 rok (w złotych) 40](#_Toc73532015)

[Wykres 17. Wysokość środków finansowych, którymi dysponowały poszczególne powiaty w 2020 roku na zadania z zakresu rehabilitacji społecznej (w złotych) 41](#_Toc73532016)

[Wykres 18. Roczny koszt prowadzenia i utrzymania domów pomocy społecznej (w złotych) 45](#_Toc73532017)

[Wykres 19. Liczba mieszkań chronionych na przełomie lat 2016 - 2020 45](#_Toc73532018)

[Wykres 20. Liczb placówek wsparcia dziennego w latach 2017 - 2020 47](#_Toc73532019)

[Wykres 21. Liczba osób korzystających z miejsc w placówkach opiekuńczo – wychowawczych 48](#_Toc73532020)

[Wykres 22. Kadra jednostek organizacyjnych pomocy społecznej – liczba osób zatrudnionych 50](#_Toc73532021)

[Wykres 23. Kadra ośrodków pomocy społecznej i powiatowych centrów pomocy rodzinie wg struktury zatrudnienia 51](#_Toc73532022)

[Wykres 24. Wydatki w pomocy społecznej i innych obszarach polityki społecznej 53](#_Toc73532023)

[Wykres 25. Udział poszczególnych wydatków w obszarze pomocy społecznej 54](#_Toc73532024)

# Załączniki

1. Wykaz ośrodków w ramach województwa, które spełniają/nie spełniają ustawowego warunku dot. pracowników socjalnych: 1 pracownik socjalny na 2000 osób lub   
   1 pracownik socjalny na 50 rodzin korzystających z pracy socjalnej i czy zatrudnia co najmniej 3 pracowników socjalnych.
2. Mapa: barometr ubóstwa – ranking gmin.

**Załącznik 1.**

Wykaz ośrodków w ramach województwa, które spełniają/nie spełniają ustawowego warunku dot. pracowników socjalnych:   
1 pracownik socjalny na 2000 osób lub 1 pracownik socjalny na 50 rodzin korzystających z pracy socjalnej i czy zatrudnia co najmniej 3 pracowników socjalnych

| **Gmina** | **Czy spełniony warunek ustawowy dot. pracowników socjalnych** | **Liczba mieszkańców wg GUS** | **Liczba rodzin  w gminie korzystająca  z pracy socjalnej** | **Liczba pracowników socjalnych** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Międzyrzec Podlaski (miejska) | Tak | 16 737 | 434 | 12 |
| Terespol (miejska) | Tak | 5 509 | 109 | 3 |
| Biała Podlaska (lubelskie, Powiat bialski) | Tak | 14 501 | 215 | 7 |
| Drelów | Tak | 5 335 | 15 | 4 |
| Janów Podlaski | Tak | 5 273 | 72 | 3 |
| Kodeń | Tak | 3 493 | 154 | 3 |
| Konstantynów | Nie | 4 085 | 20 | 2 |
| Leśna Podlaska | Tak | 4 293 | 95 | 3 |
| Łomazy | Nie | 4 875 | 151 | 2 |
| Międzyrzec Podlaski (wiejska) | Nie | 10 434 | 303 | 4 |
| Piszczac | Tak | 7 168 | 4 | 3 |
| Rokitno | Tak | 2 963 | 76 | 3 |
| Rossosz | Tak | 2 185 | 16 | 2 |
| Sławatycze | Tak | 2 283 | 71 | 2 |
| Sosnówka | Tak | 2 397 | 162 | 2 |
| Terespol (wiejska) | Tak | 6 664 | 125 | 3 |
| Tuczna | Tak | 2 973 | 555 | 2 |
| Wisznice | Tak | 4 887 | 27 | 3 |
| Zalesie | Nie | 4 399 | 53 | 2 |
| Biłgoraj (miejska) | Tak | 26 245 | 495 | 14 |
| Aleksandrów (lubelskie) | Tak | 3 270 | 110 | 3 |
| Biłgoraj (wiejska) | Tak | 13 374 | 171 | 7 |
| Biszcza | Tak | 3 750 | 206 | 3 |
| Frampol | Tak | 6 085 | 114 | 4 |
| Goraj | Tak | 4 077 | 125 | 3 |
| Józefów (lubelskie) | Tak | 6 701 | 245 | 4 |
| Księżpol | Tak | 6 911 | 145 | 3 |
| Łukowa | Nie | 4 204 | 53 | 2 |
| Obsza | Nie | 4 208 | 101 | 2 |
| Potok Górny | Tak | 5 323 | 131 | 3 |
| Tarnogród | Tak | 6 623 | 49 | 4 |
| Tereszpol | Tak | 3 878 | 112 | 3 |
| Turobin | Tak | 5 968 | 145 | 4 |
| Rejowiec Fabryczny (miejska) | Tak | 4 355 | 164 | 3 |
| Białopole | Tak | 2 872 | 51 | 2 |
| Chełm (lubelskie, Powiat chełmski) | Tak | 15 045 | 88 | 7 |
| Dorohusk | Tak | 6 357 | 50 | 4 |
| Dubienka | Tak | 2 308 | 180 | 2 |
| Kamień (lubelskie) | Tak | 4 174 | 93 | 3 |
| Leśniowice | Tak | 3 561 | 39 | 3 |
| Rejowiec Fabryczny (wiejska) | Tak | 4 225 | 78 | 3 |
| Ruda-Huta | Tak | 4 483 | 130 | 3 |
| Sawin | Tak | 5 441 | 161 | 3 |
| Siedliszcze | Tak | 6 818 | 70 | 3 |
| Wierzbica (lubelskie) | Tak | 5 029 | 133 | 3 |
| Wojsławice | Tak | 3 724 | 103 | 3 |
| Żmudź | Tak | 3 032 | 41 | 2 |
| Rejowiec (lubelskie, Powiat chełmski) | Tak | 6 328 | 146 | 4 |
| Hrubieszów (miejska) | Tak | 17 401 | 555 | 11 |
| Dołhobyczów | Tak | 5 295 | 147 | 3 |
| Horodło | Tak | 5 077 | 154 | 3 |
| Hrubieszów (wiejska) | Tak | 9 931 | 179 | 6 |
| Mircze | Tak | 6 953 | 154 | 4 |
| Trzeszczany | Tak | 4 090 | 277 | 3 |
| Uchanie | Tak | 4 502 | 168 | 3 |
| Werbkowice | Tak | 9 224 | 217 | 5 |
| Batorz | Tak | 3 253 | 105 | 2 |
| Chrzanów (lubelskie) | Tak | 2 904 | 48 | 3 |
| Dzwola | Tak | 6 196 | 263 | 4 |
| Godziszów | Nie | 5 791 | 150 | 2 |
| Janów Lubelski | Tak | 15 802 | 410 | 8 |
| Modliborzyce | Tak | 6 932 | 202 | 4 |
| Potok Wielki | Tak | 4 625 | 31 | 3 |
| Krasnystaw (miejska) | Tak | 18 523 | 380 | 11 |
| Fajsławice | Tak | 4 575 | 160 | 3 |
| Gorzków | Tak | 3 416 | 56 | 2 |
| Izbica | Nie | 8 078 | 339 | 3 |
| Krasnystaw (wiejska) | Tak | 8 494 | 108 | 5 |
| Kraśniczyn | Tak | 3 612 | 33 | 2 |
| Łopiennik Górny | Tak | 3 867 | 16 | 2 |
| Rudnik (lubelskie) | Tak | 2 988 | 78 | 2 |
| Siennica Różana | Nie | 4 107 | 121 | 2 |
| Żółkiewka | Tak | 5 280 | 89 | 3 |
| Kraśnik (miejska) | Tak | 34 148 | 218 | 17 |
| Annopol | Tak | 8 555 | 284 | 5 |
| Dzierzkowice | Tak | 5 247 | 121 | 3 |
| Gościeradów | Tak | 7 167 | 219 | 5 |
| Kraśnik (wiejska) | Tak | 7 289 | 31 | 4 |
| Szastarka | Tak | 5 749 | 75 | 4 |
| Trzydnik Duży | Nie | 6 395 | 222 | 3 |
| Urzędów | Tak | 8 557 | 297 | 7 |
| Wilkołaz | Tak | 5 520 | 94 | 3 |
| Zakrzówek | Tak | 6 437 | 85 | 3 |
| Lubartów (miejska) | Tak | 21 755 | 460 | 11 |
| Abramów | Tak | 4 015 | 62 | 3 |
| Firlej | Tak | 5 869 | 220 | 4 |
| Jeziorzany | Tak | 2 758 | 119 | 3 |
| Kamionka | Tak | 6 474 | 140 | 4 |
| Kock | Tak | 6 325 | 523 | 4 |
| Lubartów (wiejska) | Tak | 11 838 | 111 | 6 |
| Michów | Tak | 5 828 | 179 | 3 |
| Niedźwiada | Nie | 6 176 | 143 | 2 |
| Ostrów Lubelski | Tak | 5 219 | 123 | 3 |
| Ostrówek (lubelskie) | Tak | 3 821 | 22 | 3 |
| Serniki | Tak | 4 909 | 98 | 3 |
| Uścimów | Tak | 3 165 | 151 | 3 |
| Bełżyce | Tak | 13 201 | 311 | 7 |
| Borzechów | Tak | 3 769 | 44 | 2 |
| Bychawa | Nie | 11 577 | 952 | 5 |
| Garbów | Tak | 9 045 | 171 | 4 |
| Głusk | Tak | 11 752 | 174 | 4 |
| Jabłonna (lubelskie) | Tak | 8 075 | 87 | 4 |
| Jastków | Tak | 14 275 | 207 | 6 |
| Konopnica (lubelskie) | Tak | 14 167 | 234 | 6 |
| Krzczonów | Tak | 4 329 | 132 | 3 |
| Niedrzwica Duża | Tak | 11 913 | 167 | 8 |
| Niemce | Tak | 19 916 | 361 | 9 |
| Strzyżewice | Nie | 8 131 | 247 | 4 |
| Wojciechów | Tak | 5 981 | 352 | 3 |
| Wólka | Tak | 12 639 | 172 | 6 |
| Wysokie | Tak | 4 360 | 168 | 3 |
| Zakrzew (lubelskie) | Tak | 2 872 | 55 | 3 |
| Cyców | Tak | 7 907 | 101 | 4 |
| Ludwin | Tak | 5 657 | 146 | 3 |
| Łęczna | Tak | 23 211 | 453 | 10 |
| Milejów | Tak | 9 061 | 123 | 5 |
| Puchaczów | Tak | 5 703 | 252 | 4 |
| Spiczyn | Tak | 5 759 | 112 | 3 |
| Łuków (miejska) | Tak | 29 621 | 401 | 14 |
| Stoczek Łukowski (miejska) | Tak | 2 482 | 39 | 2 |
| Adamów (lubelskie, Powiat łukowski) | Tak | 5 564 | 158 | 3 |
| Krzywda | Tak | 10 434 | 355 | 9 |
| Łuków (wiejska) | Tak | 18 301 | 181 | 8 |
| Serokomla | Tak | 3 933 | 149 | 3 |
| Stanin | Tak | 9 716 | 142 | 5 |
| Stoczek Łukowski (wiejska) | Tak | 7 770 | 100 | 3 |
| Trzebieszów | Tak | 7 332 | 140 | 5 |
| Wojcieszków | Tak | 6 831 | 413 | 4 |
| Wola Mysłowska | Tak | 4 607 | 107 | 3 |
| Chodel | Tak | 6 547 | 130 | 3 |
| Józefów nad Wisłą | Tak | 6 480 | 42 | 4 |
| Karczmiska | Tak | 5 535 | 61 | 3 |
| Łaziska | Tak | 4 870 | 62 | 4 |
| Opole Lubelskie | Tak | 17 047 | 46 | 10 |
| Poniatowa | Tak | 14 094 | 130 | 7 |
| Wilków (lubelskie) | Tak | 4 379 | 17 | 3 |
| Dębowa Kłoda | Tak | 3 909 | 32 | 5 |
| Jabłoń | Tak | 3 861 | 50 | 3 |
| Milanów | Tak | 3 745 | 62 | 3 |
| Parczew | Nie | 14 399 | 386 | 7 |
| Podedwórze | Tak | 1 616 | 5 | 2 |
| Siemień | Tak | 4 496 | 190 | 3 |
| Sosnowica | Tak | 2 564 | 126 | 3 |
| Puławy (miejska) | Tak | 47 226 | 1 005 | 28 |
| Baranów (lubelskie) | Tak | 3 848 | 81 | 3 |
| Janowiec | Tak | 3 663 | 71 | 3 |
| Kazimierz Dolny | Tak | 6 637 | 121 | 4 |
| Końskowola | Tak | 8 774 | 198 | 6 |
| Kurów | Tak | 7 632 | 93 | 4 |
| Markuszów | Tak | 2 946 | 32 | 3 |
| Nałęczów | Tak | 8 928 | 270 | 6 |
| Puławy (wiejska) | Tak | 12 158 | 244 | 6 |
| Wąwolnica | Tak | 4 607 | 51 | 4 |
| Żyrzyn | Tak | 6 416 | 37 | 4 |
| Radzyń Podlaski (miejska) | Tak | 15 589 | 221 | 9 |
| Borki | Tak | 5 965 | 256 | 4 |
| Czemierniki | Tak | 4 280 | 79 | 3 |
| Kąkolewnica | Tak | 8 004 | 85 | 5 |
| Komarówka Podlaska | Tak | 4 151 | 385 | 4 |
| Radzyń Podlaski (wiejska) | Tak | 8 078 | 130 | 3 |
| Ulan-Majorat | Nie | 5 979 | 98 | 2 |
| Wohyń | Tak | 6 558 | 182 | 4 |
| Dęblin | Tak | 16 007 | 352 | 8 |
| Kłoczew | Tak | 7 154 | 129 | 4 |
| Nowodwór | Nie | 4 064 | 189 | 2 |
| Ryki | Tak | 20 331 | 378 | 10 |
| Stężyca (lubelskie) | Tak | 5 114 | 235 | 3 |
| Ułęż | Tak | 3 171 | 154 | 3 |
| Świdnik | Tak | 39 016 | 627 | 16 |
| Mełgiew | Nie | 9 983 | 153 | 3 |
| Piaski (lubelskie) | Tak | 10 513 | 66 | 7 |
| Rybczewice | Tak | 3 353 | 86 | 3 |
| Trawniki | Nie | 8 874 | 149 | 2 |
| Tomaszów Lubelski (miejska) | Tak | 18 941 | 397 | 10 |
| Bełżec | Tak | 3 288 | 1 | 3 |
| Jarczów | Tak | 3 352 | 55 | 3 |
| Krynice | Tak | 3 208 | 58 | 2 |
| Lubycza Królewska | Tak | 6 146 | 423 | 5 |
| Łaszczów | Tak | 5 935 | 257 | 4 |
| Rachanie | Tak | 5 025 | 94 | 3 |
| Susiec | Tak | 7 412 | 179 | 4 |
| Tarnawatka | Tak | 3 898 | 175 | 2 |
| Telatyn | Tak | 3 874 | 220 | 3 |
| Tomaszów Lubelski (wiejska) | Tak | 11 316 | 150 | 5 |
| Tyszowce | Tak | 5 477 | 149 | 3 |
| Ulhówek | Tak | 4 465 | 158 | 3 |
| Włodawa (miejska) | Tak | 13 002 | 247 | 7 |
| Hanna | Tak | 2 827 | 90 | 2 |
| Hańsk | Tak | 3 683 | 256 | 2 |
| Stary Brus | Tak | 2 089 | 61 | 2 |
| Urszulin | Tak | 4 139 | 19 | 3 |
| Włodawa (wiejska) | Nie | 6 080 | 191 | 3 |
| Wola Uhruska | Tak | 3 840 | 132 | 3 |
| Wyryki | Tak | 2 547 | 10 | 3 |
| Adamów (lubelskie, Powiat zamojski) | Tak | 4 636 | 13 | 3 |
| Grabowiec | Tak | 3 904 | 49 | 3 |
| Komarów-Osada | Tak | 4 920 | 53 | 3 |
| Krasnobród | Tak | 7 081 | 66 | 4 |
| Łabunie | Tak | 6 198 | 202 | 4 |
| Miączyn | Tak | 5 669 | 139 | 4 |
| Nielisz | Tak | 5 417 | 213 | 3 |
| Radecznica | Tak | 5 601 | 113 | 3 |
| Sitno | Tak | 6 696 | 236 | 4 |
| Skierbieszów | Tak | 5 115 | 77 | 3 |
| Stary Zamość | Tak | 5 150 | 260 | 4 |
| Sułów | Tak | 4 448 | 78 | 3 |
| Szczebrzeszyn | Tak | 11 106 | 176 | 6 |
| Zamość (lubelskie, Powiat zamojski) | Tak | 23 225 | 621 | 13 |
| Zwierzyniec | Tak | 6 673 | 172 | 4 |
| Biała Podlaska (lubelskie, Powiat m. Biała Podlaska) | Tak | 57 194 | 276 | 23 |
| Chełm (lubelskie, Powiat m. Chełm) | Tak | 61 588 | 1 757 | 35 |
| Lublin | Tak | 339 547 | 7 819 | 187 |
| Zamość (lubelskie, Powiat m. Zamość) | Tak | 63 223 | 1 845 | 33 |

**Załącznik 2.**

Barometr ubóstwa – ranking gmin

|  |  |
| --- | --- |
| Mapa przedstawia ranking gmin uwzględniający poziom ubóstwa w województwie lubelskim. | T.GMINY  Wskaźnik finansowy  Legenda mapy dot. barometru ubóstwa - ranking gmin |

1. https://stat.gov.pl, Ludność. Stan i struktura ludności oraz ruch naturalny w przekroju terytorialnym (stan   
   w dniu 31.12.20 r.) [↑](#footnote-ref-1)
2. Dane o liczbie klubów samopomocy pochodzą ze sprawozdania MRPiPS-03-R za okres od 2020.01.01 do 2020.12.31. [↑](#footnote-ref-2)
3. Sprawozdanie MRPiPS-03-R za okres 2020-01-01 do 2020-12-31. [↑](#footnote-ref-3)
4. Wykaz placówek Senior+ funkcjonujących na terenie województwa lubelskiego zamieszczony na stronie internetowej Lubelskiego Urzędu Wojewódzkiego w Lublinie. [↑](#footnote-ref-4)
5. Dane dotyczące liczby funkcjonujących schronisk, noclegowni i ogrzewalni w 2020 r. pochodzą z rejestrów Wydziału Polityki Społecznej Lubelskiego Urzędu Wojewódzkiego w Lublinie – *Rejestr miejsc, w których gmina udziela tymczasowego schronienia w schroniskach dla osób bezdomnych, schroniskach dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi, noclegowniach oraz ogrzewalniach w województwie lubelskim prowadzony na podstawie art. 48a ust. 11 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz.U. z 2019 r. poz. 1507, z późn. zm.)* [↑](#footnote-ref-5)
6. Dane o liczbie dziennych placówek wsparcia pochodzą z rejestru Lubelskiego Urzędu Wojewódzkiego w Lublinie, stan na 1 kwietnia 2020 r. [↑](#footnote-ref-6)
7. Informacja o liczbie placówek opiekuńczo-wychowawczych pochodzi ze *Sprawozdania rzeczowo-finansowego z wykonywania przez powiat zadań innych niż realizacja dodatku wychowawczego, dodatku do zryczałtowanej kwoty, o którym mowa w art.. 115 ust. 2A ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, i dodatku w wysokości świadczenia wychowawczego, o którym mowa w art. 113A tej ustawy za okres od 2020-07-01 do 2020-12-31.* [↑](#footnote-ref-7)
8. Dane dotyczące liczby centrów integracji społecznej pochodzą ze sprawozdania Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej CIS za 2020 rok (Centralna Aplikacja Statystyczna). [↑](#footnote-ref-8)
9. Dane dotyczące liczby klubów integracji społecznej pochodzą ze sprawozdania Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej KIS za 2020 rok (Centralna Aplikacja Statystyczna). [↑](#footnote-ref-9)
10. Informacja na podstawie danych Oddziału Rehabilitacji Społeczno – Zawodowej Regionalnego Ośrodka Polityki Społecznej   
    w Lublinie, dotyczy zatrudnienia wszystkich osób niepełnosprawnych bez względu na źródło finansowania. [↑](#footnote-ref-10)