

**OCENA ZASOBÓW POMOCY SPOŁECZNEJ**

**ZA 2016 ROK**

**LUBLIN, czerwiec 2017**

**Spis treści**

**Wprowadzenie..............................................................................................................................3**

**Słowniczek pojęć użytych w Ocenie Zasobów Pomocy Społecznej ………………..……………….…....….….5**

1. Sytuacja demograficzno – społeczna w województwie lubelskim..............................................7
   1. Podział administracyjny..................................................................................................................7
   2. Struktura ludności ..........................................................................................................................10
   3. Struktura ludności według ekonomicznych grup ludności z prognozą na lata 2015 – 2035…..…… 16
   4. Struktura społeczno – bytowa osób starszych z prognozą na lata 2015 – 2035…………..............…. 19
   5. Sytuacja na rynku pracy w województwie lubelskim......................................................................22
   6. Infrastruktura społeczna.................................................................................................................29
2. **Dane o osobach korzystających z pomocy i wsparcia…………………………………………………….…..…….31**
   1. Ocena zasobów pomocy społecznej w gminie ………………………………………………………………….….…….32
      1. Osoby i rodziny , którym udzielono pomocy i wsparcia ……………………………………….….…….32
      2. Powody udzielenia pomocy i wsparcia …………………………………………………………………….……36
      3. Usługi pomocy społecznej ……………………………………………………………………………………....……38
      4. Świadczenia pieniężne i niepieniężne z pomocy społecznej ……………………….……......…….. 40
      5. Indywidualne programy pomocy …………………………………………………………….....…………………44
      6. Inne rodzaje pomocy i wsparcia ………………………………………………………………….......…………..47
   2. Ocena zasobów pomocy społecznej w powiecie ……………………………………………………….…….…………51
      1. Indywidualne programy pomocy ………………………………………………………………..…………………51
      2. Wspieranie rodziny i piecza zastępcza ………………………………………………………………..…………52
      3. Rehabilitacja zawodowa i społeczna osób niepełnosprawnych ……………………..………………60
3. **Zasoby instytucjonalne pomocy i wsparcia…………………………………………………………….…...............64**
4. **Kadra pomocy społecznej......................................................................................................... 75**
5. **Środki finansowe na wydatki w pomocy społecznej i innych obszarach polityki społecznej……..79**
6. **Aktywność projektowo – konkursowa......................................................................................** **83**
7. **Współpraca z organizacjami pozarządowymi – zadania zlecone w obszarze pomocy   
   i wsparcia................................................................................................................................. 85**

**Podsumowanie, wnioski rekomendacje…..................................................................................... 88**

**Spis tabel, map i wykresów......................................................................................................... 102**

**Wprowadzenie**

Pomoc społeczna umożliwia przezwyciężenie trudnych sytuacji życiowych tym, którzy nie są w stanie sami ich pokonać, wykorzystując własne możliwości, uprawnienia i zasoby. Zadaniem pomocy społecznej jest także zapobieganie trudnym sytuacjom życiowym przez podejmowanie działań zmierzających do usamodzielnienia osób i rodzin oraz ich integracji ze środowiskiem.

Obowiązek realizacji zadań pomocy społecznej spoczywa na administracji samorządowej i rządowej współpracującej w tym zakresie, na zasadzie partnerstwa   
z organizacjami społecznymi i pozarządowymi, Kościołem katolickim, innymi kościołami, związkami wyznaniowymi oraz osobami fizycznymi i prawnymi.

Zadania pomocy społecznej określone w *Ustawie z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej* na terenie województwa lubelskiego realizowane są przez 213 ośrodków pomocy społecznej, w tym 4 ośrodki w miastach na prawach powiatu, oraz 20 powiatowych centrów pomocy rodzinie. Są to podstawowe jednostki w strukturze pomocy społecznej. Zadania na szczeblu województwa realizowane są przez Regionalny Ośrodek Polityki Społecznej   
w Lublinie (zadania samorządu województwa) oraz Wydział Polityki Społecznej Lubelskiego Urzędu Wojewódzkiego (zadania wojewody). Zadania z zakresu pomocy społecznej realizują również pozostałe jednostki organizacyjne pomocy społecznej, takie jak: domy pomocy społecznej, placówki specjalistycznego poradnictwa (w tym rodzinnego), ośrodki wsparcia   
i ośrodki interwencji kryzysowej.

System pomocy społecznej uzupełniają instytucje działające w oparciu o ustawę   
o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych, ustawę   
o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, ustawę o wychowaniu w trzeźwości   
i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, ustawę o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, ustawę   
o przeciwdziałaniu narkomanii oraz ustawę o ochronie zdrowia psychicznego, a także sektor instytucji non – profit, ze szczególnym uwzględnieniem organizacji pozarządowych działających w obszarze pomocy społecznej.

Obowiązek sporządzenia dokumentu „Ocena zasobów pomocy społecznej” wynika  
z *Ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej* (Dz.U. z 2016 r. poz. 930, z późn. zm.). Gminy, powiaty i samorządy województw corocznie przygotowują ocenę zasobów pomocy społecznej, która jest przedstawiana odpowiednio radzie gminy, radzie powiatu oraz sejmikowi województwa. Ocena ta wraz z wnioskami powinna być podstawą planowania budżetu na następny rok.

Ocena zasobów pomocy społecznej zawiera informacje dotyczące sytuacji demograficznej i społecznej województwa lubelskiego (na podstawie ostatnich dostępnych danych) oraz problemów społecznych ujętych w *Strategii Polityki Społecznej Województwa Lubelskiego na lata 2014 – 2020* i w programach operacyjnych. Przedstawione zostały również dane dotyczące osób korzystających z pomocy społecznej, powodów udzielenia pomocy oraz świadczeń przyznawanych przez ośrodki pomocy społecznej i powiatowe centra pomocy rodzinie. Zaprezentowano także realizację indywidualnych programów pomocy, zadań   
z zakresu wspierania rodziny i pieczy zastępczej oraz rehabilitacji społecznej i zawodowej. Ocena obejmuje ponadto zasoby instytucjonalne pomocy i wsparcia, kadrę jednostek organizacyjnych pomocy społecznej, współpracę z organizacjami pozarządowymi oraz aktywność projektowo – konkursową jednostek, w tym realizowaną w ramach projektów współfinansowanych ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego, Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej oraz innych programów osłonowych.

Prezentowany dokument zawiera dane przekazane przez wszystkie 233 jednostki – ośrodki pomocy społecznej oraz powiatowe centra pomocy rodzinie, które sporządziły ocenę w Centralnej Aplikacji Statystycznej (CAS). Ok. 60 % danych pobierane jest automatycznie   
z innych systemów informatycznych (m.in. GUS, POMOST, MEN). Pozostałe informacje uzupełniane są przez pracowników ośrodków pomocy społecznej i powiatowych centrów pomocy rodzinie i przekazywane do ROPS za pośrednictwem CAS. Do 19 maja 2017 r.   
w Regionalnym Ośrodku Polityki Społecznej w Lublinie trwała weryfikacja sprawozdań przekazanych przez jednostki. Większość dokumentów wymagała uzupełnienia lub korekty. Weryfikacja błędów odbywała się drogą telefoniczną i mailową, a następnie miało miejsce uzupełnianie nieścisłości w systemie CAS.

Na poziomie województwa wprowadzone dane są sumowane. Na tej podstawie sporządzona została ocena zasobów, która pozwoliła na sformułowanie zawartych   
w dokumencie rekomendacji.

**Słowniczek pojęć użytych w Ocenie Zasobów Pomocy Społecznej**

|  |  |
| --- | --- |
| **CAS** | Centralna Aplikacja Statystyczna |
| **OZPS** | Ocena Zasobów Pomocy Społecznej |
| **OPS** | Ośrodek Pomocy Społecznej |
| **PCPR** | Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie |
| **MOPR** | Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie |
| **PFRON** | Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych |
| **GUS** | Główny Urząd Statystyczny |
| **Liczba mieszkań komunalnych  w zasobie gminy** | liczba wszystkich mieszkań stanowiących własność gminy albo gminnych osób prawnych lub spółek handlowych utworzonych  z udziałem gminy, z wyjątkiem towarzystwa budownictwa społecznego |
| **Liczba mieszkań socjalnych (lokali)** | liczba mieszkań (lokali) socjalnych, które gmina wynajmuje, bądź może wynająć na podstawie umowy o najem lokalu socjalnego |
| **Liczba żłobków (żłobki, kluby dziecięce, oddziały żłobkowe  w przedszkolach)** | liczba publicznych i niepublicznych żłobków, oddziałów żłobkowych, klubów dziecięcych na terenie gminy / miasta na prawach powiatu |
| **Liczba przedszkoli (przedszkola wraz z oddziałami przedszkolnymi przy szkołach)** | liczba publicznych i niepublicznych przedszkoli wraz z liczbą oddziałów przedszkolnych przy szkole podstawowej, punktów przedszkolnych  i zespołów wychowania przedszkolnego zlokalizowanych na terenie gminy / miasta na prawach powiatu wraz z oddziałami przedszkolnymi  w szkołach podstawowych. Dane pochodzą z bazy System Informacji Oświatowej MEN (stan na dn. 30 września) |
| **Liczba świetlic i klubów dla dzieci i młodzieży** | liczba placówek kulturalnych (zgodnie z definicją GUS, sprawozdanie K-07) posiadające z reguły jedno pomieszczenie, niezbędny sprzęt  i obejmujące swym zasięgiem działania małych grup środowiskowych,  a działalność prowadzona jest zasadniczo przez działaczy społecznych przy pomocy kierownika świetlicy. W tej liczbie mieszczą się przykładowo: świetlice środowiskowe, socjoterapeutyczne, kluby młodzieżowe jako placówki pozaszkolne. W tej pozycji ujmuje się placówki zlokalizowane na terenie gminy / miasta na prawach powiatu. Nie uważa się za świetlice jednostek, zwyczajowo określanych "świetlicami", nie prowadzących działalności kulturalnej, społecznej, których pomieszczenia służą do innych celów, np. do organizowania narad i konferencji, kursów zawodowych itp. |
| **Liczba świetlic i klubów dla seniorów** | łączna liczba świetlic i klubów uznawanych jako Kluby Seniora, działających na terenie gminy, zajmujących się rozwojem życia kulturalnego, oświatowego, towarzyskiego i rekreacyjnego osób starszych |
| **Liczba hospicjów** | liczba przedsiębiorstw podmiotu leczniczego lub jednostek organizacyjnych podmiotu, w których podmiot leczniczy wykonuje działalność leczniczą w rodzaju stacjonarnych i całodobowych świadczeń zdrowotnych innych niż szpitalne. Te świadczenia polegają  w szczególności na sprawowaniu wszechstronnej opieki zdrowotnej, psychologicznej i społecznej nad pacjentami znajdującymi się w stanie terminalnym oraz opieki nad rodzinami tych pacjentów |
| **Liczba ośrodków dla cudzoziemców, ubiegających się o status uchodźcy** | liczba placówek zapewniająca cudzoziemcom:  a) mieszkanie,  b) wyżywienie,  c) stałą pomoc pieniężną (kieszonkowe),  d) bilety na przejazdy w sprawach związanych z postępowaniem  o status uchodźcy, przejazdy do lekarza oraz w innych szczególnie uzasadnionych wypadkach,  e) przybory i książki szkolne,  f) jednorazową pomoc na zakup odzieży i obuwia,  g) bezpłatną naukę języka polskiego i podstawowe materiały niezbędne do nauki języka. Cudzoziemiec może przebywać w ośrodku w czasie postępowania o nadanie statusu uchodźcy oraz przez okres 14 dni od jego zakończenia. Cudzoziemiec, który uzyskał status uchodźcy, ochronę uzupełniającą lub zgodę na pobyt tolerowany, może przebywać w ośrodku przez 2 miesiące od zakończenia postępowania, o ile złoży odpowiedni wniosek |

1. Sytuacja demograficzno - społeczna w województwie lubelskim

**1.1. Podział administracyjny**

Województwo lubelskie położone jest w południowo – wschodniej części Polski. Zajmuje 25 122 km2 powierzchni, co stanowi 8% ogółu kraju. Lubelszczyzna sąsiaduje   
z 4 województwami: od strony północnej z województwem podlaskim i mazowieckim,   
od zachodniej ze świętokrzyskim, a południowej z podkarpackim. Strona wschodnia stanowi granicę terytorialną kraju oraz Unii Europejskiej, a sąsiadujemy z Białorusią i Ukrainą.   
Na części wschodniej znajduje się 6 przejść granicznych: Kukuryki, Terespol, Sławatycze, Dorohusk, Zosin oraz Hrebenne.

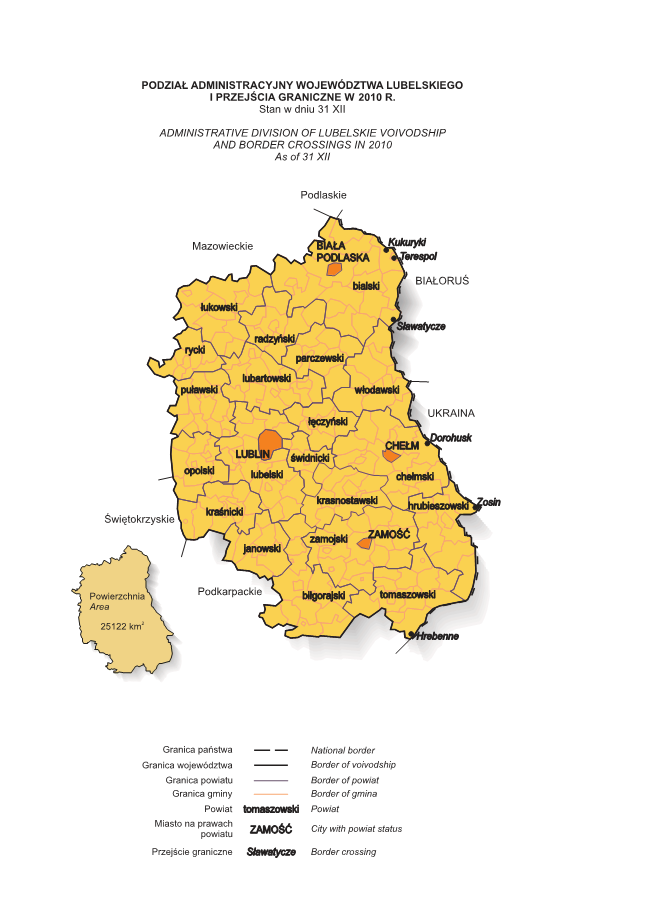
Zgodnie z podziałem administracyjnym w obrębie województwa znajduje się 213 gmin, 20 powiatów oraz 4 miasta na prawach powiatu (Biała Podlaska, Chełm, Lublin oraz Zamość). Według danych GUS w województwie jest ogółem 4 047 miejscowości wiejskich, 3 730 sołectw oraz 46 miast.

**Tabela nr 1. Powierzchnia i podział administracyjny (stan na dzień 31 grudnia 2016 r.)**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Wyszczególnienie** | **Polska** | **Lubelszczyzna** | **Polska = 100%** |
| **Ogółem** | |
| Powierzchnia w km2 | 312 679 | 25 122 | 8,0 |
| Powiaty | 314 | 20 | 6,4 |
| Miasta na prawach powiatu | 66 | 4 | 6,1 |
| Gminy | 2 478 | 213 | 8,6 |
| Miasta | 915 | 46 | 5,0 |
| Miejscowości wiejskie | 52 529 | 4 047 | 7,7 |
| Sołectwa | 40 688 | 3 730 | 9,2 |

Źródło: <http://lublin.stat.gov.pl/dane-o-wojewodztwie/wojewodztwo-895/informacje-o-woj-903/>

**Mapa nr 1. Podział administracyjny województwa lubelskiego**



Źródło: <http://www.stat.gov.pl/cps/rde/xbcr/lublin/ASSETS_11wykres_01rocz.pdf>

Zgodnie z wymogami statystyki regionalnej Unii Europejskiej w województwie wydzielono 4 podregiony (NTS 3): bialski, chełmsko-zamojski, lubelski i puławski.[[1]](#footnote-1) Najwięcej osób zamieszkuje podregion lubelski.

Źródło: opracowanie własne na podstawie <http://demografia.stat.gov.pl> , data pobrania 23.05.2017 r.

Stolicą województwa lubelskiego jest Lublin, miasto na prawach powiatu, z 340,5 tys. mieszkańcami na koniec 2016 r. Mieszkańcy Lublina stanowili 34,4% ludności miast i 16,0% ogółu ludności województwa. Według danych szacunkowych w dniu 31 grudnia 2016 roku w województwie lubelskim mieszkało 2 133 340 osób. W porównaniu z 2015 rokiem liczba ludności zmalała o 6,3 tys. osób, a w stosunku do 2010 roku o 45,3 tys. osób. [[2]](#footnote-2)

Średnia gęstość zaludnienia w województwie lubelskim była niższa niż w kraju i wyniosła 85 osób na km2 wobec 123 osób na km2 w kraju. W miastach na 1 km2 przypadało średnio 981, a na wsi 47 osób. W poszczególnych powiatach województwa rozmieszczenie ludności nie było równomierne – największe zagęszczenie występowało w Lublinie (2 309 osób na km2) i Zamościu (2 131), a najmniejsze w powiecie włodawskim (31) i parczewskim (37).

**Tabela nr 2. Struktura podregionów województwa lubelskiego**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Wyszczególnienie** | **Podregiony** | | | |
| **bialski** | **chełmsko-zamojski** | **lubelski** | **Puławski** |
| Powiaty | bialski  parczewski  radzyński  włodawski | biłgorajski  chełmski  hrubieszowski  krasnostawski  tomaszowski  zamojski | lubartowski  lubelski  łęczyński  świdnicki | janowski  kraśnicki  łukowski  opolski  puławski  rycki |
| Miasto na prawach powiatu | Biała Podlaska | Chełm  Zamość | Lublin |  |
| Ludność (dane na koniec 2015 r.) | 304 212 | 632 891 | 711 960 | 484 277 |

Źródło: Opracowanie własne na podstawie <http://lublin.stat.gov.pl/> data pobrania 23.05.2017 r.

**1.2. Struktura ludności**

Z danych statystycznych GUS wynika, że w 2016 roku (stan na 31.12.2016 r.) Polskę zamieszkiwało ogółem 38 432 992 osób. Najwięcej mieszkańców liczy województwo mazowieckie – 5 365 898 osób, tj.14% i śląskie – 4 559 164 osób, co stanowi 12% ogółu.   
Z kolei najmniej mieszkańców Polski zamieszkuje w województwach: lubuskim 2,6%   
i opolskim – 2,6% ogółu. Mieszkańcy województwa lubelskiego stanowili zaś 5,6% ogółu ludności Polski (2 133 340 – 31.12.2016 r.).

Od połowy lat dziewięćdziesiątych obserwuje się systematyczny spadek liczby ludności województwa lubelskiego. Związany jest on z ujemnym przyrostem naturalnym oraz ujemnym saldem migracji wewnętrznych i zewnętrznych. W 2016 r. w województwie lubelskim współczynnik przyrostu naturalnego osiągnął wartość – 1,23‰ wobec - 1,45‰ w 2015 r.   
i - 0,18‰ w 2010 r. Najmniejszy przyrost naturalny liczony na 1 000 mieszkańców odnotowano w powiecie krasnostawskim (- 5,16), następnie w powiecie hrubieszowskim (-4,67) i zamojskim (- 3,83). W sześciu powiatach odnotowano dodatni przyrost naturalny, w tym największy   
w powiecie łęczyńskim (3,35), w mieście Biała Podlaska (2,51) oraz w powiecie łukowskim (1,25).

W 2016 r. podobnie jak w roku 2015 saldo migracji wewnętrznych i zagranicznych ludności na pobyt stały było ujemne. Współczynnik salda migracji osiągnął wartość – 1,90‰. Największy ubytek ludności na 1 000 mieszkańców wystąpił w powiecie hrubieszowskim   
(- 7,00‰), następnie w mieście Chełm (- 6,68‰) i w powiecie ryckim (- 5,57‰). Przyrost liczby mieszkańców odnotowano tylko w powiecie lubelskim.

**Tabela nr 3. Liczba ludności w poszczególnych województwach (stan na 31.12.2016 r.)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Jednostka terytorialna** | **Liczba ludności** | **% udział liczby osób w województwach w ogólnej liczbie ludności Polski** |
| POLSKA | 38 432 992 |  |
| Dolnośląskie | 2 903 710 | 7,6% |
| Kujawsko – Pomorskie | 2 083 927 | 5,4 |
| **Lubelskie** | **2 133 340** | **5,6%** |
| Lubuskie | 1 017 376 | 2,6% |
| Łódzkie | 2 485 323 | 6,5% |
| Małopolskie | 3 382 260 | 8,8% |
| Mazowieckie | 5 365 898 | 14,0% |
| Opolskie | 993 036 | 2,6% |
| Podkarpackie | 2 127 656 | 5,5% |
| Podlaskie | 1 186 625 | 3,1% |
| Pomorskie | 2 315 611 | 6,0% |
| Śląskie | 4 559 164 | 12,0% |
| Świętokrzyskie | 1 252 900 | 3,2% |
| Warmińsko – Mazurskie | 1 436 367 | 3,7% |
| Wielkopolskie | 3 481 625 | 9,0% |
| Zachodnio - Pomorskie | 1 708 174 | 4,4% |

Źródło: Opracowanie własne na podstawie <http://demografia.stat.gov.pl>, data pobrania 23.05.2017 r.

Poniższy wykres przedstawia liczbę ludności w poszczególnych województwach. Zakres danych wykresu uporządkowany jest według liczby mieszkańców – od najbardziej zaludnionych do najmniej. Województwo lubelskie zajmuje 8 miejsce.

Źródło: Opracowanie własne na podstawie <http://demografia.stat.gov.pl>, data pobrania 23.05.2017 r.

**Tabela nr 4. Struktura ludności w województwie lubelskim wg płci i miejsca zamieszkania**

**(stan na 31.12.2016 r.)**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Jednostka terytorialna** | **Ogółem** | **Mężczyźni** | **Kobiety** | **Miasta** | | | **Wieś** | | |
| **Razem** | **Mężczyźni** | **Kobiety** | **Razem** | **Mężczyźni** | **Kobiety** |
| **Województwo Lubelskie** | 2 133 340 | 1 033 740 | 1 099 600 | 989 469 | 466 533 | 522 936 | 1 143 871 | 567 207 | 576 664 |
| **powiaty :** | 1 607 189 | 788 996 | 818 193 | 463 318 | 221 789 | 241 529 | 114 3 871 | 567 207 | 576 664 |
| bialski | 112 398 | 55 795 | 56 603 | 22 662 | 10 959 | 11 703 | 89 736 | 44 836 | 44 900 |
| biłgorajski | 102 272 | 50 391 | 51 881 | 33 874 | 16 328 | 17 546 | 68 398 | 34 063 | 34 335 |
| chełmski | 79 088 | 38 979 | 40 109 | 5 828 | 2 819 | 3 009 | 73 260 | 36 160 | 37 100 |
| hrubieszowski | 65 195 | 31 956 | 33 239 | 18 075 | 8 581 | 9 494 | 47 120 | 23 375 | 23 745 |
| janowski | 46 596 | 23 043 | 23 553 | 13 460 | 6 543 | 6 917 | 33 136 | 16 500 | 16 636 |
| krasnostawski | 64 921 | 31 598 | 33 323 | 18 980 | 9 046 | 9 934 | 45 941 | 22 552 | 23 389 |
| kraśnicki | 97 069 | 47 244 | 49 825 | 39 277 | 18 675 | 20 602 | 57 792 | 28 569 | 29 223 |
| lubartowski | 89 326 | 43 639 | 45 687 | 27 708 | 13 246 | 14 462 | 61 618 | 30 393 | 31 225 |
| lubelski | 152 253 | 74 553 | 77 700 | 11 601 | 5 568 | 6 033 | 140 652 | 68 985 | 71 667 |
| łęczyński | 57 420 | 28 172 | 29 248 | 19 300 | 9 431 | 9 869 | 38 120 | 18 741 | 19 379 |
| łukowski | 108 299 | 53 870 | 54 429 | 32 994 | 15 889 | 17 105 | 75 305 | 37 981 | 37 324 |
| opolski | 60 586 | 29 620 | 30 966 | 18 061 | 8 553 | 9 508 | 42 525 | 21 067 | 21 458 |
| parczewski | 35 441 | 17 573 | 17 868 | 10 802 | 5 177 | 5 625 | 24 639 | 12 396 | 12 243 |
| puławski | 114 722 | 55 029 | 59 693 | 54 752 | 25 506 | 29 246 | 59 970 | 29 523 | 30 447 |
| radzyński | 59 986 | 29 953 | 30 033 | 15 922 | 7 696 | 8 226 | 44064 | 22257 | 21 807 |
| rycki | 57 005 | 28 396 | 28 609 | 26 344 | 12 957 | 13 387 | 30 661 | 15 439 | 15 222 |
| świdnicki | 72 495 | 34 849 | 37 646 | 42 493 | 20 258 | 22 235 | 30 002 | 14 591 | 15 411 |
| tomaszowski | 85 105 | 41 924 | 43 181 | 26 239 | 12 599 | 13 640 | 58 866 | 29 325 | 29 541 |
| włodawski | 39 084 | 19 294 | 19 790 | 13 415 | 6 425 | 6 990 | 25 669 | 12 869 | 12 800 |
| zamojski | 107 928 | 53 118 | 54 810 | 11 531 | 5 533 | 5 998 | 96 397 | 47 585 | 48 812 |
| **miasta na prawach powiatu:** | 526 151 | 244 744 | 281 407 | 526 151 | 244 744 | 281 407 |  |  |  |
| m. Biała Podlaska | 57 303 | 27 475 | 29 828 | 57 303 | 27 475 | 29 828 |  |  |  |
| m. Chełm | 63 734 | 29 948 | 33 786 | 63 734 | 29 948 | 33 786 |  |  |  |
| m. Lublin | 340 466 | 156 805 | 183 661 | 340 466 | 156 805 | 183 661 |  |  |  |
| m. Zamość | 64 648 | 30 516 | 34132 | 64 648 | 30 516 | 34 132 |  |  |  |

Źródło: Opracowanie własne na podstawie <http://demografia.stat.gov.pl>, data pobrania 23.05.2017 r.

Z danych Głównego Urzędu Statystycznego wynika, że struktura ludności według płci w województwie lubelskim od kilku lat nie ulega większym zmianom. Na koniec 2016 roku liczba kobiet w województwie lubelskim wyniosła 109,9 tys., natomiast liczba mężczyzn wyniosła 103,3 tys. Taka tendencja utrzymuje się również w skali kraju[[3]](#footnote-3). W 2016 roku w województwie lubelskim kobiety stanowiły, podobnie jak przed rokiem, 51,5% ogółu ludności województwa. Średnio na 100 mężczyzn przypadało 106 kobiet. W miastach przewaga liczebna kobiet była większa niż na wsi, na 100 mężczyzn przypadało 112 kobiet wobec 102 na terenach wiejskich. Powyższe proporcje zmieniają się w zależności od grupy wiekowej. W większości roczników (do 51 roku życia włącznie) w ludności województwa przeważali mężczyźni (stanowiąc 51,2% populacji tej grupy wiekowej), a powyżej 51 lat kobiety (56,8%). Najwięcej kobiet na 100 mężczyzn przypadało w Lublinie (117), następnie w Chełmie (113), Zamościu (112), Białej Podlaskiej (109) oraz w powiecie puławskim i świdnickim (po 108). Najbardziej wyrównany pod względem proporcji płci był powiat radzyński, w którym to na 100 kobiet przypadało prawie 100 mężczyzn. Przewaga liczebna mężczyzn nad kobietami występowała tylko na terenach wiejskich w pięciu powiatach województwa lubelskiego.   
W powiecie radzyńskim i łukowskim na wsi na 100 kobiet przypadało 102 mężczyzn,   
a w powiecie parczewskim, włodawskim i ryckim 101 mężczyzn.

Śledząc dane GUS na przestrzeni ostatniej dekady, zaobserwować można, że najwięcej kobiet zamieszkiwało Lubelszczyznę w 2003 roku. Liczba ta wyniosła 1 126 647 kobiet.   
W kolejnych latach odnotowano spadek liczby kobiet, aż do roku 2010, w którym to liczba ta wynosiła ponad 1 122,2 tys. W latach 2011 – 2016 dostrzec można ponowny spadek liczby kobiet. Współczynnik feminizacji ukształtował się na podobnym poziomie jak w latach poprzednich i osiągnął wartość 106, w Polsce zaś na przestrzeni ostatnich lat – 107.[[4]](#footnote-4)

**Tabela nr 5. Struktura ludności w powiatach województwa lubelskiego wg płci (stan na 31.12.2016 r.)**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Jednostka terytorialna** | **Ogółem** | **% udział liczby osób w powiatach w ogólnej liczbie mieszkańców**  **województwa** | **Mężczyźni** | **% udział liczby mężczyzn w powiatach w ogólnej liczbie mieszkańców powiatu** | **Kobiety** | **% udział liczby kobiet w powiatach w ogólnej liczbie mieszkańców powiatu** |
| LUBELSKIE | 2 133 340 | x | 1 033 740 | 48,6% | 1 099 600 | 51,5% |
| Powiat bialski | 112 398 | 5,3% | 55 795 | 49,6% | 56 603 | 50,4% |
| Powiat biłgorajski | 102 272 | 4,8% | 50 391 | 49,3% | 51 881 | 50,7% |
| Powiat chełmski | 79 088 | 3,7% | 38 979 | 49,3% | 40 109 | 50,7% |
| Powiat hrubieszowski | 65 195 | 3,1% | 31 956 | 49,0% | 33 239 | 51,0% |
| Powiat janowski | 46 596 | 2,2% | 23 043 | 49,5% | 23 553 | 50,5% |
| Powiat krasnostawski | 64 921 | 3,0% | 31 598 | 48,7% | 33 323 | 51,3% |
| Powiat kraśnicki | 97 069 | 4,6% | 47 244 | 48,7% | 49 825 | 51,3% |
| Powiat lubartowski | 89 326 | 4,2% | 43 639 | 48,9% | 45 687 | 51,1% |
| Powiat lubelski | 152 253 | 7,1% | 74 553 | 49,0% | 77 700 | 51,0% |
| Powiat łęczyński | 57 420 | 2,7% | 28 172 | 49,1% | 29 248 | 50,9% |
| Powiat łukowski | 108 299 | 5,1% | 53 870 | 49,7% | 54 429 | 50,3% |
| Powiat opolski | 60 586 | 2,8% | 29 620 | 48,9% | 30 966 | 51,1% |
| Powiat parczewski | 35 441 | 1,7% | 17 573 | 49,6% | 17 868 | 50,4% |
| Powiat puławski | 114 722 | 5,4% | 55 029 | 48,0% | 59 693 | 52,0% |
| Powiat radzyński | 59 986 | 2,8% | 29 953 | 49,9% | 30 033 | 50,1% |
| Powiat rycki | 57 005 | 2,7% | 28 396 | 49,8% | 28 609 | 50,2% |
| Powiat świdnicki | 72 495 | 3,4% | 34 849 | 48,0% | 37 646 | 52,0% |
| Powiat tomaszowski | 85 105 | 3,9% | 41 924 | 49,3% | 43 181 | 51,7% |
| Powiat włodawski | 39 084 | 1,8% | 19 294 | 49,4% | 19 790 | 51,6% |
| Powiat zamojski | 107 928 | 5,1% | 53 118 | 49,2% | 54 810 | 51,8% |
| Powiat m. Biała Podlaska | 57 303 | 2,7% | 27 475 | 47,9% | 29 828 | 52,1% |
| Powiat m. Chełm | 63 734 | 3,0% | 29 948 | 47,0% | 33 786 | 53,0% |
| Powiat m. Lublin | 340 466 | 15,9% | 156 805 | 46,0% | 183 661 | 54,0% |
| Powiat m. Zamość | 64 648 | 3,0% | 30 516 | 47,2% | 34 132 | 52,8% |

Źródło: Opracowanie własne na podstawie <http://demografia.stat.gov.pl>, data pobrania 24.05.2017 r.

Województwo lubelskie należy do stosunkowo mało zurbanizowanych. Wskaźnik urbanizacji dla województwa kształtuje się na poziomie niższym niż średnia jego wartość w kraju. Łącznie w 46 miastach zamieszkiwało 46,4% ogółu ludności, podczas gdy w kraju ludność miast stanowiła 60,2% ogółu populacji. Pod względem liczby ludności w województwie lubelskim największym miastem był Lublin, w którym mieszkało 340,5 tys. osób, co stanowiło 34,4% mieszkańców miast i 16,0% ogółu ludności województwa. Od stycznia do grudnia 2016 roku liczba mieszkańców Lublina zmalała o 0,3 tys. osób, tj. o 0,1%.

Wśród powiatów ziemskich najbardziej zurbanizowane były powiaty: świdnicki (ludność miast stanowiła 58,6%), następnie puławski (47,7%) i rycki (46,2%). Najmniejszy udział mieszkańców miast odnotowano w powiecie chełmskim (7,4%) i lubelskim (7,6%).

Strukturę ludności wg płci i wieku przedstawia poniższa tabela:

**Tabela nr 6. Struktura ludności wg płci i wieku (stan na 31.12.2016 r.)**

**Ludność** **2015 2016**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Ogółem** | **2 139 726** | | **2 133 340** |
| Mężczyźni | 1 037 052 | | 1 033 740 |
| kobiety | 1 102 674 | | 1 099 600 |
| Miasta | 988 034 | | 989 469 |
| wieś  Biologiczne grupy wieku | 1 151 692 | | 1 143 871 |
| 0 -14 lat | | 314 513 | 312 297 |
| 15 - 64 | | 1 475 166 | 1 460 360 |
| 65 lat i więcej  Edukacyjne grupy wieku | | 350 047 | 360 683 |
| 3 - 6 lat | | 87 105 | 83 349 |
| 7-12 | | 127 587 | 130 045 |
| 13 -15 | | 63 876 | 62 077 |
| 16 -18 | | 70 654 | 68 035 |
| 19 -24 lata | | 169 599 | 162 468 |

Źródło: Opracowanie własne na podstawie <http://demografia.stat.gov.pl>, data pobrania 24.05.2017 r.

**1.3. Struktura ludności według ekonomicznych grup ludności z prognozą na lata 2015 – 2035.**

Według danych GUS w kolejnych dekadach systematycznie spadać będzie liczba ludności w Polsce. Trend ten dotyczyć będzie również województwa lubelskiego.

**Tabela nr 7. Prognoza ludności w tysiącach**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Województwa** | **2013** | **2014** | **2015** | **2020** | **2025** | **2030** | **2035** |
| **OGÓŁEM** | **38 495,7** | **38 461,8** | **38 419,0** | **38 137,8** | **37 741,5** | **37 185,1** | **36 476,8** |
| Dolnośląskie | 2 910,0 | 2 905,0 | 2 899,3 | 2 866,6 | 2 826,0 | 2 773,4 | 2 709,1 |
| Kujawsko-pomorskie | 2 092,6 | 2 089,5 | 2 086,0 | 2 065,4 | 2 039,0 | 2 003,9 | 1 959,7 |
| **Lubelskie** | **2 156,2** | **2 148,1** | **2 139,7** | **2 096,5** | **2 049,8** | **1 995,8** | **1 932,9** |
| Lubuskie | 1 021,5 | 1 020,3 | 1 019,0 | 1 009,8 | 997,0 | 979,7 | 957,9 |
| Łódzkie | 2 513,1 | 2 502,4 | 2 491,3 | 2 434,1 | 2 373,7 | 2 306,4 | 2 231,6 |
| Małopolskie | 3 360,6 | 3 367,4 | 3 373,3 | 3 396,0 | 3 407,4 | 3 403,1 | 3 383,9 |
| Mazowieckie | 5 316,8 | 5 329,7 | 5 341,1 | 5 388,3 | 5 416,0 | 5 418,3 | 5 400,9 |
| Opolskie | 1 004,4 | 999,6 | 994,5 | 966,6 | 935,9 | 902,0 | 865,1 |
| Podkarpackie | 2 129,3 | 2 128,4 | 2 126,9 | 2 114,6 | 2 095,6 | 2 067,7 | 2 029,6 |
| Podlaskie | 1 195,0 | 1 191,5 | 1 187,8 | 1 168,2 | 1 146,8 | 1 121,8 | 1 092,5 |
| Pomorskie | 2 295,8 | 2 300,8 | 2 305,3 | 2 324,1 | 2 334,8 | 2 334,0 | 2 323,4 |
| Śląskie | 4 599,4 | 4 584,9 | 4 569,0 | 4 477,7 | 4 369,7 | 4 245,2 | 4 107,9 |
| Świętokrzyskie | 1 268,2 | 1 262,6 | 1 256,7 | 1 226,0 | 1 193,5 | 1 157,4 | 1 116,6 |
| Warmińsko-mazurskie | 1 446,9 | 1 443,7 | 1 440,2 | 1 421,1 | 1 398,6 | 1 370,6 | 1 336,3 |
| Wielkopolskie | 3 467,0 | 3 472,0 | 3 476,2 | 3 490,4 | 3 490,4 | 3 470,9 | 3 434,7 |
| Zachodniopomorskie | 1 718,9 | 1 716,0 | 1 712,6 | 1 692,5 | 1 667,2 | 1 634,8 | 1 594,7 |

Źródło: opracowanie własne na podstawie <http://demografia.stat.gov.pl>,<http://stat.gov.pl/obszary-tematyczne/ludnosc/prognoza-ludnosci/prognoza-ludnosci-na-lata-2014-2050-opracowana-2014-r-,1,5.html> data pobrania 24.05.2017 r.

Ekonomiczne grupy ludności klasyfikuje się w trzech przedziałach wiekowych (istotnych   
z punktu widzenia rynku pracy):

* Wiek przedprodukcyjny - osoby do 17 roku życia;
* Wiek produkcyjny uwzględniający granicę wiekową mężczyzn i kobiet. Mężczyzn klasyfikuje się w przedziale wiekowym od 18 do 64 lat, natomiast kobiety od 18 do 59 lat;
* Wiek poprodukcyjny - wiek mężczyzn liczony jest od ukończenia 65 roku życia i powyżej oraz kobiet - 60 lat i powyżej.

Struktura ludności według wieku w województwie lubelskim zmienia się z roku na rok. Maleje liczba dzieci i młodzieży, a wzrasta liczba ludności w starszych rocznikach. Przyczyną tych zmian jest przesuwanie się w czasie „roczników wyżów i niżów demograficznych”, a także obserwowany od początku lat dziewięćdziesiątych XX wieku spadek dzietności kobiet oraz wydłużenie się przeciętnego czasu trwania życia. W wyniku zachodzących zmian demograficznych liczba osób młodych w wieku poniżej 20 roku życia w ujęciu rocznym zmalała o 1,5% z 432,7 tys. w 2015 roku do 426,3 tys. w końcu 2016 roku, natomiast liczba osób w wieku 65 lat i więcej wzrosła o 3,0% z 350,0 tys. do 360,7 tys. Na 100 osób w wieku poniżej 20 roku życia przypadało 85 osób w wieku 65 lat i więcej, podczas gdy w 2015 roku było 81 osób.

Struktura ludności według biologicznych grup wieku w końcu grudnia 2016 roku przedstawiała się następująco: dzieci w wieku do 14 roku życia włącznie stanowiły 14,6% ogółu populacji województwa lubelskiego, ludność dorosła w wieku od 15 do 64 lat 68,5%, a osoby w wieku 65 lat i więcej 16,9%. W porównaniu do grudnia 2015 roku liczba dzieci zmalała o 2,2 tys., osób dorosłych o 14,8 tys., zaś osób starszych wzrosła o 10,6 tys.

Struktura ludności według wieku jest zróżnicowana pod względem płci i miejsca zamieszkania. Porównując strukturę ze względu na płeć dzieci w wieku do 14 roku życia włącznie stanowiły 15,4% ogółu mężczyzn i 13,9% wśród ogółu kobiet. Osoby dorosłe stanowiły 71,3% wśród mężczyzn i 65,8% wśród ogółu kobiet. Odsetek osób starszych był wyższy wśród kobiet (20,3%) niż wśród mężczyzn (13,3%). Na terenach wiejskich wyższy był udział dzieci (o 1,4 p. proc.), natomiast w miastach więcej niż na wsi mieszkało osób dorosłych i starszych (po o 0,7 p. proc.).

W wyniku zachodzących zmian demograficznych z roku na rok zwiększa się mediana wieku mieszkańców województwa lubelskiego. W końcu grudnia 2016 roku statystyczny mieszkaniec województwa lubelskiego był w wieku 40,3 lat, przy czym mężczyzna miał 38,3, a kobieta 42,4 lata. Mieszkaniec miasta był starszy od mieszkańca wsi o prawie dwa lata.   
W grudniu 2015 roku mediana wieku ogółem wynosiła 39,9 lat, dla mężczyzn 37,9, a dla kobiet 42 lata. Podobna tendencja utrzymuje się w skali kraju.

W Tabeli nr 8 zestawiono poszczególne grupy wiekowe z uwzględnieniem podziału na płeć w latach 2010 – 2016.

**Tabela nr 8. Liczba ludności województwa lubelskiego wg ekonomicznych grup ludności**

**(stan na 31.12.2016 r.)**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Lata** | **Wiek przedprodukcyjny** | | | | |
| **(0 - 17)** | | | | |
| **ogółem** | **mężczyźni** | **%** | **kobiety** | **%** |
| 2010 | 419 121 | 214 608 | 51,20% | 204 513 | 48,80% |
| 2011 | 410 229 | 210 002 | 51,20% | 200 227 | 48,80% |
| 2012 | 402 493 | 205 858 | 51,10% | 196 635 | 48,90% |
| 2013 | 395 257 | 202 218 | 51,20% | 193 039 | 48,80% |
| 2014 | 388 607 | 198 846 | 51,17% | 189 761 | 48,83% |
| 2015 | 382 720 | 195 914 | 51,19% | 186 806 | 48,81% |
| 2016 | 378 515 | 193 587 | 51,14% | 184 928 | 48,86% |
| **Lata** | **Wiek produkcyjny** | | | | |
| **(M:18 - 64; K: 18 - 59)** | | | | |
| **ogółem** | **mężczyźni** | **%** | **kobiety** | **%** |
| 2010 | 1 377 527 | 724 858 | 52,60% | 652 669 | 47,40% |
| 2011 | 1 372 171 | 724 617 | 52,80% | 647 554 | 47,20% |
| 2012 | 1 364 563 | 722 452 | 52,90% | 642 111 | 47,10% |
| 2013 | 1 352 470 | 718 131 | 53,10% | 634 339 | 46,90% |
| 2014 | 1 340 617 | 713 469 | 53,22% | 627 148 | 46,78% |
| 2015 | 1 328 014 | 708 369 | 53,34% | 619 645 | 46,66% |
| 2016 | 1 314 738 | 702 621 | 53,44% | 612 117 | 46,56% |
| **Lata** | **Wiek poprodukcyjny** | | | | |
| **(M: 65 i pow.; K: 60 i pow.)** | | | | |
| **ogółem** | **mężczyźni** | **%** | **kobiety** | **%** |
| 2010 | 381 963 | 116 885 | 30,60% | 265 078 | 69,40% |
| 2011 | 389 457 | 118 367 | 30,30% | 271 090 | 69,70% |
| 2012 | 398 595 | 121 492 | 30,50% | 277 103 | 69,50% |
| 2013 | 408 423 | 125 001 | 30,60% | 283 422 | 69,40% |
| 2014 | 418 522 | 128 675 | 30,75% | 289 847 | 69,25% |
| 2015 | 428 992 | 132 769 | 30,95% | 296 223 | 69,05% |
| 2016 | 440 087 | 137 532 | 31,25% | 302 555 | 68,75% |

Źródło: Opracowanie własne na podstawie <http://demografia.stat.gov.pl>, data pobrania 24.05.2017 r.

Zarówno wiek przedprodukcyjny jak i produkcyjny charakteryzują się większą liczbą mężczyzn niż kobiet. Jednakże w obu grupach zauważyć można tendencję spadkową. W przypadku grupy 0 – 17 różnica między 2010 a 2016 wyniosła 40 606 osób, a w grupie osób w wieku produkcyjnym – 62 789.

W województwie lubelskim przybywa mieszkańców w wieku poprodukcyjnym.   
Z danych statystycznych z 2010 roku wynika, że województwo zamieszkiwały 381 963 osoby w wieku poprodukcyjnym, w tym 265 078 kobiet (69,40%), natomiast w 2016 r. 440 087 osób. W 2016 roku tak, jak w latach poprzednich, osoby w wieku poprodukcyjnym to przede wszystkim kobiety (68,75%).

Prognozy GUS wskazują postępujący spadek ludności w wieku przedprodukcyjnym   
i produkcyjnym w województwie lubelskim w kolejnych latach.

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych z <http://www.stat.gov.pl>, data pobrania: 24.05.2017 r.

**1.4. Struktura społeczno – bytowa osób starszych z prognozą na lata 2015 – 2035**

Zjawisko starzenia się społeczeństwa jest obserwowane od wielu lat. Z danych GUS wynika, że liczba osób powyżej 60 roku życia wzrasta systematycznie, zarówno w kraju jak   
i w województwie lubelskim.

**Tabela nr 9. Liczba mieszkańców powyżej 60 roku życia w latach 2008 – 2016 w kraju   
i województwie lubelskim**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Lata** | **Polska** | **Województwo lubelskie** |
| 2008 | 6 195 732 | 369 955 |
| 2009 | 6 311 615 | 374 212 |
| 2010 | 6 455 626 | 381 963 |
| 2011 | 6 653 369 | 389 457 |
| 2012 | 6 860 973 | 398 595 |
| 2013 | 7 078 151 | 408 423 |
| 2014 | 8 547 781 | 485 594 |
| 2015 | 8 802 954 | 497 939 |
| 2016 | 9 055 216 | 510 184 |

Źródło: Opracowanie własne na podstawie <http://demografia.stat.gov.pl>,data pobrania 24.05.2017 r.

Województwo lubelskie, tak jak pozostałe regiony kraju, dotknięte jest procesem starzenia się społeczeństwa. W 2016 roku odsetek osób w wieku poprodukcyjnym, zarówno w Polsce jak i na Lubelszczyźnie, wyniósł 20,6%. Zaliczamy się więc do społeczeństw, które przekroczyły próg starości zaawansowanej[[5]](#footnote-5).

Wśród osób w wieku poprodukcyjnym większą grupę stanowią kobiety. W 2002 roku tworzyły 67,2% ogółu mieszkańców województwa w wieku poprodukcyjnym, a w 2016 odsetek ten wzrósł do 68,75% . W poniższej tabeli wyszczególniono podział na płeć wraz z ich odsetkiem procentowym w latach 2002 – 2016.

**Tabela nr 10. Podział wieku poprodukcyjnego z uwzględnieniem płci w poszczególnych latach**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Lata** | **Wiek poprodukcyjny** | | | | |
| **(M: 65 i pow.; K: 60 i pow.)** | | | | |
| **ogółem** | **mężczyźni** | **%** | **kobiety** | **%** |
| 2002 | 356 684 | 117 002 | 32,80% | 239 682 | 67,20% |
| 2003 | 357 324 | 117 605 | 32,90% | 239 719 | 67,10% |
| 2004 | 358 306 | 117 754 | 32,90% | 240 552 | 67,10% |
| 2005 | 360 090 | 118 051 | 32,80% | 242 039 | 67,20% |
| 2006 | 363 171 | 118 245 | 32,50% | 244 926 | 67,50% |
| 2007 | 365 971 | 117 097 | 32,00% | 248 874 | 68,00% |
| 2008 | 369 955 | 116 342 | 31,40% | 253 613 | 68,60% |
| 2009 | 374 212 | 116 014 | 31,00% | 258 198 | 69,00% |
| 2010 | 381 963 | 116 885 | 30,60% | 265 078 | 69,40% |
| 2011 | 389 457 | 118 367 | 30,30% | 271 090 | 69,70% |
| 2012 | 398 595 | 121 492 | 30,50% | 277 103 | 69,50% |
| 2013 | 408 423 | 125 001 | 30,60% | 283 422 | 69,40% |
| 2014 | 418 522 | 128 675 | 30,75% | 289 847 | 69,25% |
| 2015 | 428 992 | 132 769 | 30,95% | 296 223 | 69,05% |
| 2016 | 440 087 | 137 532 | 31,25% | 302 555 | 68,75% |

Źródło: Opracowanie własne na podstawie <http://demografia.stat.gov.pl>,data pobrania 24.05.2017 r.

W województwie lubelskim osoby powyżej 60 lat stanowią ponad 23 % mieszkańców województwa (510 184 osób w 2016 r.; w 2015 r. - 497 939 osób). Najliczniejszą grupę tworzą osoby w przedziale wiekowym 60 – 64 lata i stanowią one niemal 30% ogółu osób w wieku 60 i więcej lat. Kolejnym przedziałem stanowiącym dość wysoki odsetek jest przedział wiekowy 65 – 69 lat i stanowi on 23%. Najmniej liczną grupę tworzą osoby mające 85 lat i więcej. Procentowe ujęcie wyodrębnionych przedziałów wiekowych przedstawia wykres nr 4.

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych z <http://demografia.stat.gov.pl>,data pobrania 24.05.2017 r.

Dodatkowo w grupie osób po 60 roku życia dokonano podziału na płeć   
w poszczególnych przedziałach wiekowych. Dane te przedstawiono na wykresie nr 5.

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych <http://demografia.stat.gov.pl>,data pobrania 24.05.2017 r.

Wzrost odsetka kobiet w wieku 60 lat i więcej obserwuje się w każdym przedziale wiekowym. Najwyższy skok osiągnięto w przedziale 70 lat i więcej i wyniósł on 60%. Z kolei procent mężczyzn w każdym kolejnym przedziale systematycznie spada i stanowi 40%   
w ostatniej grupie wiekowej. Podobnie sytuacja kształtuje się w Polsce, proporcja kobiet jest tym większa im bardziej zaawansowany wiek.[[6]](#footnote-6)

Poszczególne przedziały wiekowe wraz z podziałem na płeć przedstawiono na wykresie nr 6.

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych z <http://www.stat.gov.pl>, data pobrania 24.05.2017 r.

Z danych GUS wynika, że tendencja spadkowa w tej grupie wiekowej będzie utrzymywać się do ostatniego roku prognozy. W dalszym ciągu najliczniejszą grupę stanowić będą kobiety i mężczyźni w przedziale wiekowym 60 – 64 lata. Jak wynika z danych z 2016 roku najmniejszą grupę stanowią mieszkańcy Lubelszczyzny w przedziale wiekowym 85 lat   
i więcej. Szacuje się, że taka sytuacja będzie miała miejsce również w 2035 roku. W grupie tej nie zmieni się również liczba kobiet. W dalszym ciągu będzie wyższa od liczby mężczyzn. Taka sytuacja utrzyma się również w pozostałych przedziałach.

**1.5. Sytuacja na rynku pracy w województwie lubelskim**

Rynek pracy charakteryzują dwie grupy: osoby pracujące i bezrobotne. W odniesieniu do osób pracujących w strukturze tej grupy uwzględnia się płeć, poziom wykształcenia, sektory ekonomiczne jak i własności. Natomiast analizując sytuację bezrobotnych pod uwagę bierze się liczbę tych osób, stopę bezrobocia, a także strukturę płci, wieku, wykształcenie czy czas pozostawiania bez pracy.

Na koniec grudnia 2016 r. w kraju zarejestrowanych było 1 335 155 osób bezrobotnych, natomiast w województwie lubelskim w ewidencji urzędów pracy znajdowało się 95 596 osóbbezrobotnych. W porównaniu z grudniem 2015 r. liczba bezrobotnych zmniejszyła się w województwie lubelskim o 11,4%, a w kraju o 14,6%. W przekroju terytorialnym najwięcej bezrobotnych zarejestrowanych było w Lublinie (12,7 tys. osób) oraz w powiecie kraśnickim (5,8 tys. osób). Najmniejsza liczba bezrobotnych była w powiecie parczewskim (1,5 tys. osób) oraz łęczyńskim (1,8 tys. osób). Spadek liczby zarejestrowanych bezrobotnych w skali roku odnotowano we wszystkich powiatach, przy czym najwyższy w powiecie łukowskim   
(o 26,0%), tomaszowskim (o 22,0%) oraz parczewskim (o 18,9%).

Kobiety stanowiły 49,4% wszystkich bezrobotnych w województwie. Największy udział kobiet w ogólnej liczbie bezrobotnych zanotowano w powiatach: łukowskim (57,3%), parczewskim (55,9%) oraz łęczyńskim (55,3%), natomiast najmniejszy – w powiatach: janowskim (44,9%), radzyńskim i kraśnickim (po 46,2%). W kraju udział kobiet wśród bezrobotnych wyniósł 53,3%. Liczba bezrobotnych kobiet w województwie lubelskim w skali roku zmniejszyła się o 10,2%, zaś mężczyzn o 12,5%.

Zmniejszyła się również liczba bezrobotnych zamieszkałych na wsi***.*** W końcu grudnia 2016 r. wyniosła 53,0 tys. osób (mniej o 11,9% w porównaniu z grudniem 2015 r.). Spośród wszystkich bezrobotnych zamieszkałych na wsi 49,6%, tj. 26,3 tys. stanowiły kobiety (w roku 2015 - 29,5 tys. osób). Udział bezrobotnych zamieszkałych na wsi wyniósł 55,5% wszystkich zarejestrowanych bezrobotnych i był niższy o 0,3 p. proc. niż rok wcześniej, natomiast   
w kraju udział ten wyniósł 45,2%. Najwyższy udział bezrobotnych zamieszkałych na wsi zanotowano w powiatach: chełmskim (92,6%), lubelskim (89,0%) i zamojskim (88,9%).

Bezrobotnych bez prawa do zasiłku było mniej niż przed rokiem. Spośród bezrobotnych zarejestrowanych w powiatowych urzędach pracy na koniec grudnia 2016 r. prawa do zasiłku nie posiadało 87,6 tys. osób, tj. mniej o 11,3% niż przed rokiem. Ich udział w liczbie bezrobotnych ogółem wyniósł 91,6% i był wyższy niż na koniec grudnia 2015 r. o 0,1 p. proc. W kraju prawa do zasiłku nie posiadało 86,0% bezrobotnych. Najwyższy udział bezrobotnych bez prawa do zasiłku zanotowano w powiatach: krasnostawskim (95,7%), janowskim (95,1%) i kraśnickim (94,7%). Bezrobotnych bez prawa do zasiłku zamieszkałych na wsi   
w województwie lubelskim było 49,0 tys. osób (poprzednio 55,9 tys.).

Zmniejszyła się liczba nowych bezrobotnych. Zdecydowana większość z nich to osoby rejestrujące się po raz kolejny.

W 2016 r. urzędy pracy zarejestrowały 131,3 tys. nowych bezrobotnych, którzy stanowili 6,0% wszystkich zarejestrowanych w tym okresie w kraju. Było ich o 5,2% mniej niż w analogicznym okresie poprzedniego roku. Nadal większość rejestrujących się stanowili mężczyźni, a ich udział ogółem na przestrzeni roku zwiększył się (o 0,3 p. proc.) i ukształtował się na poziomie 53,5%. W omawianym okresie zmniejszyła się liczba rejestrujących się mężczyzn (o 4,8%) i kobiet (o 5,6%). Spośród nowo zarejestrowanych bezrobotnych 82,7% to osoby rejestrujące się po raz kolejny, a 21,4% wszystkich nowo zarejestrowanych bezrobotnych dotychczas nie pracowało. Wśród nowo zarejestrowanych 54,5% zamieszkiwało na wsi. Rejestrujący się w okresie 12 miesięcy od ukończenia nauki stanowili 12,0%.

W 2016 r. z ewidencji urzędów pracy województwa lubelskiego wyłączono 143,6 tys. bezrobotnych, którzy stanowili 6,0% wszystkich wyrejestrowanych w kraju. Wyrejestrowanych bezrobotnych było mniej o 2,6% niż w analogicznym okresie poprzedniego roku. Ponad połowę wyrejestrowanych stanowili mężczyźni (53,7%), a ich udział na przestrzeni roku wzrósł o 0,2 p. proc. Najczęstszym powodem wykreślenia z rejestru bezrobotnych było podjęcie pracy przez 68,4 tys. osób (47,6% ogółu wszystkich wyrejestrowanych), przy czym 14,8 tys. osób (10,3% ogółu wyrejestrowanych) podjęło pracę subsydiowaną (przed rokiem 6,6%). Z kolei 18,2% ogółu wyrejestrowanych stanowiły osoby, które nie potwierdziły gotowości do pracy   
(w analogicznym okresie poprzedniego roku było to 21,4%), a 9,7% wszystkich wyrejestrowanych dobrowolnie zrezygnowało ze statusu bezrobotnego (przed rokiem 8,9%).

Stopa bezrobocia rejestrowanegow końcu grudnia 2016 r. ukształtowała się na poziomie 10,4% i była niższa o 1,3 p. proc. niż przed rokiem. lubelskie, Pod względem wysokości stopy bezrobocia w rankingu województw województwo lubelskie plasowało się na 10. miejscu.

Zmniejszenie stopy bezrobocia w skali roku odnotowano w 23 powiatach (od 0,2 p. proc.   
w powiecie bialskim do 2,5 p. proc. w powiecie tomaszowskim). Wzrost odnotowano jedynie w powiecie kraśnickim (o 0,2 p. proc.).

Najwyższą stopę bezrobocia odnotowano w powiatach: włodawskim (19,1%), hrubieszowskim (16,1%) oraz chełmskim (15,8%), zaś najniższą – w powiecie biłgorajskim (6,6%), łukowskim (6,7%) i powiecie łęczyńskim (6,9%).

**Tabela nr 11. Bezrobocie rejestrowane w województwie lubelskim w latach 2011 – 2016**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Wyszczególnienie** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** | **2016** |
| Bezrobotni zarejestrowani  (w tys.) | 122,4 | 131,1 | 134,0 | 116,9 | 107,9 | 95,6 |
| Bezrobotni nowo zarejestrowani  w tys. (w skali roku) | 140,1 | 139,8 | 134 | 133,4 | 138,4 | 131,3 |
| Stopa bezrobocia (%) | 13,2 | 14,1 | 14,4 | 12,7 | 11,7 | 10,4 |

Źródło: opracowanie własne na podst. <http://www.stat.gov.pl/lublin>, data pobrania: 25.05.2017 r.

**Tabela nr 12. Bezrobotni zarejestrowani i stopa bezrobocia według podregionów i powiatów   
(stan na 31.12.2016 r.)**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Zasięg terytorialny** | **Bezrobotni zarejestrowani**  **z liczby ogółem** | | | | | | **Stopa bezrobocia rejestrowanego w %** | | |
| **ogółem** | **kobiety** | | **Bez prawa do zasiłku** | **Dotychczas niepracujący** | **W okresie 12  m-cy od dnia zakończenia nauki** | **2015** | **2016** | |
| **w o j e w ó d z t w o lubelskie** | **95596** | **47184** | | **87584** | **21745** | **4778** | **11,7** | **10,4** | |
| **podregion bialski** | **15301** | **7466** | | **14083** | **3378** | **685** | **13,9** | | **12,6** |
| powiaty: | | | | | | | | | |
| bialski | 5327 | | 2534 | 4967 | 1161 | 274 | 12,9 | | 12,3 |
| parczewski | 1455 | | 813 | 1375 | 340 | 69 | 12,2 | | 10,0 |
| radzyński | 2710 | | 1253 | 2513 | 705 | 134 | 12,8 | | 10,7 |
| włodawski | 2814 | | 1444 | 2457 | 717 | 97 | 20,8 | | 19,1 |
| Miasto na prawach powiatu: | | | | | | | | | |
| Biała Podlaska | 2995 | | 1422 | 2771 | 455 | 111 | 13,7 | | 12,7 |
| **podregion chełmsko - zamojski** | **31939** | | **16007** | **29424** | **7862** | **1581** | **13,6** | | **11,9** |
| powiaty: | | | | | | | | | |
| biłgorajski | 3083 | | 1509 | 2742 | 868 | 244 | 8,0 | | 6,6 |
| chełmski | 4834 | | 2650 | 4288 | 1132 | 203 | 16,9 | | 15,8 |
| hrubieszowski | 4507 | | 2105 | 4218 | 1302 | 196 | 17,7 | | 16,1 |
| krasnostawski | 3954 | | 1892 | 3774 | 1452 | 184 | 15,1 | | 13,7 |
| tomaszowski | 3659 | | 1841 | 3337 | 727 | 223 | 12,5 | | 10,0 |
| zamojski | 5320 | | 2584 | 4969 | 1296 | 301 | 13,9 | | 12,1 |
| Miasta na prawach powiatu: | | | | | | | | | |
| Chełm | 3062 | | 1677 | 2848 | 528 | 106 | 14,7 | | 12,8 |
| Zamość | 3520 | | 1749 | 3248 | 557 | 124 | 14,0 | | 12,3 |
| **podregion lubelski** | **27457** | | **13461** | **24909** | **5004** | **1274** | **9,6** | | **8,5** |
| powiaty: | | | | | | | | | |
| lubartowski | 4794 | | 2396 | 4358 | 853 | 234 | 14,1 | | 13,1 |
| lubelski | 4805 | | 2349 | 4417 | 1207 | 365 | 10,0 | | 8,6 |
| łęczyński | 1780 | | 984 | 1607 | 388 | 124 | 8,3 | | 6,9 |
| świdnicki | 3345 | | 1593 | 3040 | 697 | 140 | 14,3 | | 12,6 |
| Miasto na prawach powiatu: | | | | | | | | | |
| Lublin | 12733 | | 6139 | 11487 | 1859 | 411 | 7,9 | | 7,2 |
| **podregion puławski** | **20899** | | **10250** | **19171** | **5501** | **1238** |  | |  |
| powiaty: | | | | | | | | | |
| janowski | 2742 | | 1230 | 2607 | 977 | 188 | 12,2 | | 11,3 |
| kraśnicki | 5783 | | 2669 | 5477 | 1987 | 318 | 13,0 | | 13,2 |
| łukowski | 2965 | | 1700 | 2559 | 471 | 176 | 8,9 | | 6,7 |
| opolski | 3169 | | 1497 | 2925 | 863 | 181 | 13,0 | | 11,7 |
| puławski | 3761 | | 1898 | 3356 | 746 | 234 | 8,9 | | 7,6 |
| rycki | 2479 | | 1256 | 2244 | 457 | 141 | 12,5 | | 11,2 |

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Urzędu Statystycznego w Lublinie, data pobrania 25.05.2017 r.

|  |
| --- |
|  |

Źródło: <http://stat.gov.pl> , data pobrania 25.05.2017 r.

Największą grupę wśród bezrobotnych stanowiły osoby w wieku 25–34 lata; ich odsetek wyniósł 31,3% i zmniejszył się w skali roku o 0,5 p. proc. Największe zmiany w strukturze bezrobotnych w porównaniu z rokiem poprzednim zanotowano w grupie osób w wieku 24 lata i mniej (spadek o 1,8 p. proc.) oraz w wieku 55 lat i więcej (wzrost o 1,5   
p. proc.).

Na koniec grudnia 2016 r. wśród ogółu bezrobotnych zarejestrowanych w powiatowych urzędach pracy najwięcej było osób z wykształceniem policealnym i średnim zawodowym 24,5% (przed rokiem – 24,4%) oraz gimnazjalnym i bez wykształcenia szkolnego 24,3% (przed rokiem – 23,8%), a najmniej ze średnim ogólnokształcącym – 11,7% (podobnie przed rokiem). W porównaniu z tym samym miesiącem 2015 r. największy spadek liczby bezrobotnych odnotowano wśród osób z wykształceniem zasadniczym zawodowym

(o 13,3%) i wyższym (o 11,8%).

Zgodnie z art. 49 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia   
i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2013, Nr 674, z późń. zm.), do „osób będących   
w szczególnej sytuacji na rynku pracy” zaliczane są osoby bezrobotne będące:

* bezrobotnym do 30 roku życia, w tym do 25 roku życia,
* bezrobotnym długotrwale,
* bezrobotnym powyżej 50 roku życia,
* bezrobotnym korzystającym ze świadczeń z pomocy społecznej,
* bezrobotnym posiadającym co najmniej jedno dziecko do 6 roku życia
* bezrobotnym posiadającym co najmniej jedno dziecko niepełnosprawne do 18 roku życia
* bezrobotnym niepełnosprawnym.

Według danych Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Lublinie na koniec grudnia 2016 r.:

* liczba bezrobotnych posiadającym co najmniej jedno dziecko do 6 roku życia wynosiła 16 413 osób (w tym 13 173 to kobiety, tj. 80,3%). W odniesieniu do ogólnej liczby bezrobotnych stanowiło to 17,2%. Pod względem kategorii wiekowej zdecydowana większość w tej grupie to ludzie młodzi od 25 do 34 lat.
* 108 osób bezrobotnych samotnie wychowywało co najmniej 1 dziecko niepełnosprawne do 18 roku życia. Najliczniejszą grupę wiekową stanowią osoby od 35 do 44 lat z wykształceniem zasadniczym zawodowym oraz gimnazjalnym i niższym;
* w powiatowych urzędach pracy województwa lubelskiego zarejestrowane były   
  4 363 osoby niepełnosprawne (4,6% ogółu zarejestrowanych bezrobotnych), z czego 41,5% stanowiły kobiety. W porównaniu do grudnia 2015 r. nastąpiło zmniejszenie o 9,0% liczby bezrobotnych niepełnosprawnych. Spośród zarejestrowanych niepełnosprawnych 91,6% bezrobotnych nie posiadało prawa do zasiłku. Dla osób niepełnosprawnych przygotowano 95 ofert pracy, co oznacza, że na 1 wolne miejsce pracy przypadało 46 osób niepełnosprawnych, w kraju zaś 18;
* w ewidencji urzędów pracy na koniec grudnia 2016 r. odnotowano 735 bezrobotnych (kobiety stanowiły 56,3%) korzystających ze świadczeń pomocy społecznej. W odniesieniu do ogólnej liczby bezrobotnych stanowili oni 0,8%. W grupie tej zdecydowaną większość stanowią osoby w wieku od 25 do 34 lat oraz od 35 do 44 lat;
* liczba bezrobotnych powyżej 50 roku życia wynosiła 22 605 osób (w tym 35,8% to kobiety). W odniesieniu do ogólnej liczby bezrobotnych grupa ta stanowiła 23,6%. Pod względem wykształcenia zdecydowana większość to osoby z wykształceniem gimnazjalnym i niższym oraz zasadniczym zawodowym;
* na koniec grudnia 2016 roku zarejestrowane były 37 794 osoby bezrobotne do 25 roku życia. Stanowiły one 16% ogółu zarejestrowanych. Procentowy udział kobiet   
  w tej grupie wynosił 50,4%. Pod względem poziomu wykształcenia wyróżniającą się grupą są osoby z wykształceniem policealnym i zawodowym(32,1%). Ponad połowa osób w tej grupie (54,9%) nie posiadała doświadczenia zawodowego;
* zarejestrowane były 31 282 osoby (53,9% to kobiety) do 30 roku życia. Stanowiły one 32,7% ogółu zarejestrowanych. W 2016 r. najliczniejszą kategorię bezrobotnych do 30 roku życia pod względem pozostawania bez pracy to osoby ze stażem bezrobocia od 1 do 3 miesięcy oraz osoby z wykształceniem policealnym i średnim zawodowym;
* długotrwale bezrobotni to osoby pozostające w ewidencji bezrobotnych łącznie przez okres ponad 12 miesięcy w okresie ostatnich dwóch lat. Na koniec grudnia 2016 roku   
  w województwie lubelskim 58 418 osób (52,1% kobiety) pozostawało   
  w ewidencji urzędów pracy jako długotrwale bezrobotne. Stanowiły one 61,1% ogółu populacji bezrobotnych. W porównaniu do 2015 r. liczba długotrwale bezrobotnych zmniejszyła się o 7 217 osób. Największy udział długotrwale bezrobotnych w 2016 r. odnotowano w powiatowych urzędach pracy w: Krasnymstawie, Hrubieszowie i Włodawie, najmniej zaś w Biłgoraju, Łęcznej, Puławach i Łukowie. Najliczniejszą kategorię wiekową w tej grupie stanowią osoby w wieku od 25 do 34 lat oraz od 35 do 44 lat, najmniej natomiast jest osób starszych w przedziale wiekowym 60 lat i więcej.

**Wykres nr 8. Osoby w szczególnej sytuacji na rynku pracy w województwie lubelskim**

**(stan na 31.12.2016 r.)**

Źródło: <http://stat.gov.pl> data pobrania 25.05.2017 r.

**1.6. Infrastruktura społeczna**

Jednym z obszarów, które obejmuje ocena zasobów pomocy społecznej jest infrastruktura społeczna, rozumiana jako zespół urządzeń publicznych zaspokajających potrzeby socjalne, oświatowe i kulturalne ludności.

Informacje z województwa lubelskiego zebrane od OPS, MOPR i PCPR za pomocą systemu CAS pozwalają na przedstawienie danych z poszczególnych powiatów i miast na prawach powiatu. Sprawozdanie OZPS uwzględnia liczbę placówek z wyłączeniem zasobów ludzkich.

W porównaniu z rokiem ubiegłym, w 2016 roku zwiększyła się liczba żłobków   
i przedszkoli oraz liczba świetlic i klubów dla seniorów, a także liczba hospicjów. Dalszy niewielki wzrost liczby wymienionych instytucji prognozuje się również w roku 2017.

Wśród instytucji społecznych w roku oceny zmniejszyła się, w porównaniu z rokiem ubiegłym, liczba mieszkań komunalnych i socjalnych, liczba świetlic i klubów dla dzieci   
i młodzieży oraz liczba ośrodków dla cudzoziemców. W roku następnym prognozowany jest niewielki wzrost liczby wymienionych wyżej instytucji z wyjątkiem liczby ośrodków dla cudzoziemców, których liczba, zgodnie z prognozą w kolejnym roku, będzie się utrzymywała nadal na tym samym poziomie.

**Tabela nr 13. Infrastruktura społeczna województwa lubelskiego**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Lp.** | **Infrastruktura społeczna** | **2014** | **2015** | **Rok oceny** | **Rok po ocenie** |
| 1. | Liczba mieszkań komunalnych w zasobie gminy | 21 603 | 21 596 | 20 962 | 20 975 |
| 2. | Liczba mieszkań socjalnych | 2 778 | 2 872 | 2 647 | 2 722 |
| 3. | Liczba żłobków (żłobki, kluby dziecięce, oddziały żłobkowe w przedszkolach) | 66 | 75 | 93 | 102 |
| 4. | Liczba przedszkoli (przedszkola wraz z oddziałami przedszkolnymi przy szkołach) | 1 135 | 1 141 | 1 179 | 1 185 |
| 5. | Liczba świetlic i klubów dla dzieci i młodzieży | 598 | 709 | 693 | 702 |
| 6. | Liczba świetlic i klubów dla seniorów | 181 | 202 | 229 | 243 |
| 7. | Liczba hospicjów | 8 | 8 | 10 | 11 |
| 8. | Liczba ośrodków dla cudzoziemców, ubiegających się o status uchodźcy | 5 | 5 | 3 | 3 |

Źródło: Opracowanie własne na podstawie OZPS

W 2015 roku liczba mieszkań komunalnych w województwie lubelskim wyniosła 21 596, natomiast w roku oceny zmalała o 634. Prognozuje się, że w roku 2017 liczba ta zwiększy się i wyniesie 20 975. Najwięcej tego typu mieszkań występowało w mieście Lublin –   
9 247, czyli 44,12% ogółu wszystkich mieszkań tego typu na Lubelszczyźnie. Drugim co do największej liczby mieszkań w zasobie gminy jest miasto Zamość z 1 849 mieszkaniami (8,8%ogółu lokali) oraz miasto Chełm – 1 497 czyli 7,15%. Natomiast najmniej tego typu mieszkań jest w powiatach: janowskim, parczewskim, łęczyńskim oraz krasnostawskim. Niepokojący jest spadek liczby mieszkań komunalnych przy wzrastającym zapotrzebowaniu na tego typu lokale mieszkalne.

Liczba mieszkań socjalnych w województwie lubelskim wynosi ogółem 2 647 lokali,   
z czego najwięcej jest ich w m. Lublin – 1 041. Kolejne miasta w których występuje największa liczba mieszkań socjalnych to: Międzyrzec Podlaski (129), Puławy (120), Chełm (119).

Istotne jest również przedstawienie sytuacji osób oczekujących na mieszkanie oraz liczby wniosków złożonych przez klientów do poszczególnych jednostek. Odnośnie liczby wniosków złożonych na mieszkanie komunalne z zasobów gminy w roku oceny złożono 2 505 podań; w kolejnym roku prognozuje się niewielki wzrost liczby wniosków. Z kolei liczba osób oczekujących na mieszkanie socjalne zmniejszyła się o 44 osoby w stosunku do roku 2015   
i wynosi 1 295 w roku oceny. W kolejnym roku prognozowany jest wzrost liczby oczekujących o 108 osób. W 2016 roku przeprowadzono 188 wyroków eksmisyjnych bez wskazania lokalu socjalnego. W 2017 roku przewiduje się wzrost liczby takich wyroków do 198.

W roku oceny w województwie lubelskim funkcjonowały 93 żłobki, z czego 38 znajduje się w m. Lublin. Żłobki dysponują ogółem 3 409 miejscami. Liczba ta wzrasta   
w kolejnych latach i szacuje się, że w następnym roku wyniesie 3 643 miejsca. Dwa powiaty nie wykazały funkcjonowania żłobków na swoim terenie (janowski i parczewski).

Ogółem w województwie lubelskim jest 1 179 przedszkoli wraz z oddziałami przedszkolnymi przy szkołach (łącznie 62 289 miejsc). Najwięcej przedszkoli zarówno publicznych jak i niepublicznych znajduje się w m. Lublin (90 placówek). Stanowią one   
ok. 7,6% wszystkich przedszkoli w województwie lubelskim. Prognozuje się, że w następnym roku liczba przedszkoli w województwie wzrośnie do 1 185.

Liczba świetlic i klubów dla dzieci i młodzieży w roku oceny wynosi 693. W liczbie tej mieszczą się świetlice środowiskowe, socjoterapeutyczne, kluby młodzieżowe funkcjonujące jako placówki pozaszkolne. Z podsumowania sprawozdania wynika, że najwięcej takich placówek znajdowało się w powiecie lubelskim – 111, bialskim – 62, zamojskim – 55, puławskim – 52 i hrubieszowskim.

Na terenie Lubelszczyzny łącznie znajduje się 229 świetlic i klubów dla seniorów.   
Na podstawie danych z poprzednich lat wynika, że placówek tego typu systematycznie przybywa. Prognoza na rok kolejny przewiduje dalszy wzrost liczby ww. placówek do 243. Najwięcej placówek wykazały powiaty lubelski, lubartowski i zamojski. Natomiast w powiecie parczewskim żadna z gmin nie wykazała placówek wsparcia dla seniorów.

Z danych z oceny wynika, że liczba hospicjów zwiększyła się o 2 w stosunku do roku ubiegłego i wyniosła 10. Hospicja znajdują się w miastach: Biała Podlaska, Biłgoraj, Chełm, Lubartów, Lublin (2 hospicja), Puławy, Włodawa, Dęblin oraz w gminie Łabunie w powiecie zamojskim. W pozostałych powiatach i miastach na prawach powiatu ocena zasobów nie wykazała funkcjonowania takich jednostek.

W województwie lubelskim w roku oceny znajdowały się 3 ośrodki dla cudzoziemców, którzy ubiegają się o status uchodźcy. Liczba tych ośrodków zmniejszyła się w stosunku do roku ubiegłego o 2 (m. Lublin, oraz ośrodek w powiecie radzyńskim). Ośrodki te zlokalizowane były w powiatach radzyńskim - 1 ośrodek (w 2015 r. - 2 ośrodki), bialskim, oraz w mieście Biała Podlaska. Zgodnie z prognozą na rok 2017 liczba ośrodków dla cudzoziemców pozostanie na tym samym poziomie co w roku 2016.

**2. Dane o osobach korzystających z pomocy i wsparcia**

Zgodnie z ustawą o pomocy społecznej gmina oraz powiat realizują działania mające na celu umożliwienie osobom i rodzinom przezwyciężanie trudnych sytuacji życiowych, których nie są one w stanie pokonać, wykorzystując własne uprawnienia, zasoby i możliwości. Podejmują one działania zmierzające do życiowego usamodzielnienia osób   
i rodzin oraz ich integracji ze środowiskiem. Zadania realizowane przez ośrodek pomocy społecznej oraz powiatowe centrum pomocy rodzinie wspierają osoby i rodziny w wysiłkach zmierzających do zaspokojenia niezbędnych potrzeb i umożliwienie im życia w warunkach odpowiadających godności człowieka, zmierzając do życiowego usamodzielnienia osób   
i rodzin oraz ich integracji ze środowiskiem.

Przydzielając rodzaj, formę i wielkość świadczenia jednostka bierze pod uwagę   
z jednej strony potrzeby osób i rodzin, ich możliwości oraz zasoby, zaś z drugiej swoje cele   
i możliwości. Osoby i rodziny korzystające z pomocy społecznej są obowiązane do współdziałania w rozwiązywaniu ich trudnej sytuacji życiowej.

**Osoby i rodziny, którym udzielono pomocy i wsparcia** – w tej grupie ujęte zostały osoby   
i rodziny, które w danym okresie sprawozdawczym uzyskały pomoc i wsparcie bez względu na rodzaj, formę, liczbę świadczeń i źródło finansowania – z uwzględnieniem zarówno pomocy, która udzielana była w formie decyzji administracyjnej, bez decyzji oraz pomocy bez konieczności przeprowadzania wywiadu środowiskowego. W grupie tej uwzględnione są także osoby i rodziny objęte wyłącznie pracą socjalną, wsparciem jednostki organizacyjnej pomocy społecznej w postaci skierowań do zajęć w centrach i klubach integracji społecznej, skierowań do prac społecznie użytecznych itp. W przypadkach, w których nie wszystkie te osoby były ujęte w bazie informacyjnej Pomost, jednostki dokonywały ich korekty uzupełniając dane informacjami z własnych źródeł.

Zgodnie z danymi przekazanymi przez ośrodki pomocy społecznej oraz powiatowe centra pomocy rodzinie w roku 2016 jednostki udzieliły pomocy i wsparcia ogółem 170 810 osobom i rodzinom, tj. o ponad 14 tysiącom mniej niż w roku poprzednim. Prognozy na rok następny wskazują na nieznaczny wzrost liczby korzystających z pomocy (o 465 osób). Spadek wartości tego wskaźnika w roku oceny wynika przede wszystkim ze spadku liczby świadczeń udzielanych przez powiatowe centra pomocy rodzinie.

Pomoc w formie świadczeń przyznana została 102 751 osobom z 63 215 rodzin (łącznie gminy i powiaty). W skład tych rodzin wchodziło 175 713 osób, co stanowi 8,2 % mieszkańców województwa lubelskiego.

**2.1. Ocena zasobów pomocy społecznej w gminie**

Działania realizowane przez ośrodek pomocy społecznej wspierają osoby i rodziny pozostające w trudnych sytuacjach życiowych w wysiłkach zmierzających do zaspokojenia niezbędnych potrzeb i umożliwienia im życia w warunkach odpowiadających godności człowieka.

**2.1.1. Osoby i rodziny, którym udzielono pomocy i wsparcia**

Wsparciem ośrodków pomocy społecznej oraz 4 miejskich ośrodków pomocy rodzinie   
w województwie lubelskim w 2016 roku objęto 144 144 osoby. W odniesieniu do roku 2015 liczba osób korzystających z pomocy i wsparcia spadła o 2 645 osób. Prognozy na rok 2017 wskazują, że w porównaniu do roku oceny liczba osób objętych wsparciem ponownie spadnie. Wykazane osoby uzyskały pomoc i wsparcie w ramach zdań własnych i zleconych (pomoc udzielana w formie decyzji administracyjnej, bez decyzji oraz pomoc, która jest udzielana bez konieczności przeprowadzania wywiadu środowiskowego).

Źródło: opracowanie własne na podstawie OZPS

**Osoby i rodziny, którym przyznano świadczenie**

W 2016 roku pomoc w formie świadczeń bez względu na rodzaj, formę, liczbę świadczeń i źródło finansowania otrzymały 101 752 osoby z 61 482 rodzin (liczących łącznie 171 779 osób). 53,3% osób, którym przyznano świadczenie, to kobiety. Ponad połowę osób (57,3%), którym przyznano świadczenie, stanowiły osoby długotrwale korzystające z pomocy (58 319). W porównaniu z rokiem 2016 liczba osób, którym przyznano świadczenie zmalała o 11,4% natomiast prognozy na rok 2017 wskazują, iż liczba osób, którym przyznane zostanie świadczenie, utrzyma się na zbliżonym poziomie (dalszy niewielki spadek).

W roku oceny świadczenia pieniężne przyznano 46 911 osobom z 43 502 rodzin (liczących 107 141 osób). W porównaniu z rokiem 2015 liczba osób, którym przyznano świadczenie pieniężne zmalała o prawie 10%. Ośrodki pomocy społecznej prognozują,   
że w rok po ocenie liczba osób i rodzin pobierających świadczenia pieniężne nieznacznie spadnie.

Z pomocy w formie świadczeń niepieniężnych w roku oceny skorzystało   
55 398 osób (z 32 332 rodzin liczących 118 156 osób). W odniesieniu do roku 2015 liczba osób zmalała o 9,7%, w roku 2017 ośrodki pomocy społecznej prognozują dalszy niewielki spadek tego wskaźnika.

Analiza przedziałów wiekowych osób korzystających ze świadczeń na przestrzeni ostatnich lat pokazuje stopniowy wzrost liczby osób w wieku poprodukcyjnym oraz dzieci   
i młodzieży w wieku do 17 lat:

**Wykres nr 10. Liczba osób korzystających ze świadczeń w poszczególnych przedziałach wiekowych\***

\* Wskaźniki z lat 2014 - 2015 nie sumują się do 100% z uwagi na to, że część gmin przekazała jedynie ogólne dane odnośnie liczby korzystających ze świadczeń bez rozbicia na poszczególne grupy wiekowe.

Źródło: opracowanie własne na podstawie OZPS

W roku 2016 ze wsparcia gmin skorzystało 7% mieszkańców Lubelszczyzny.   
W ujęciu powiatowym w roku oceny wskaźnik ten najwyższy był w miastach Biała Podlaska   
i Chełm oraz w powiatach włodawskim i parczewskim. Z kolei najmniejszy odsetek mieszkańców objętych wsparciem odnotowano w powiatach świdnickim i łęczyńskim oraz   
w mieście Zamość. Do powiatów, w których odsetek korzystających ze wsparcia i pomocy jest niższy od wskaźnika wojewódzkiego należą również: powiat opolski, biłgorajski, lubelski, janowski, rycki, puławski, radzyński oraz miasto Lublin. Przedstawia to poniższy wykres:

**Wykres nr 11. Powiaty o najniższym i najwyższym wskaźniku korzystania z pomocy społecznej   
w 2016 r.\***

\*Wskaźnik procentowy został zaokrąglony do pełnych wartości.

Źródło: opracowanie własne na podstawie OZPS

Wskaźnik korzystających z pomocy w poszczególnych gminach jest zróżnicowany,   
w 85 z nich (niemal 40%) przyjmuje wartości wyższe od wojewódzkiego (7%), przy czym najwyższy odsetek korzystających w 2016 roku - podobnie jak w latach poprzednich – odnotowano w gminie Stary Brus (powiat włodawski) – 51%. Najmniejszy odsetek mieszkańców korzystających z pomocy i wsparcia w roku oceny występuje w gminach Łęczna, Chrzanów, Bełżec, Poniatowa (2%).

**Wykres nr 12. Gminy o najniższym i najwyższym wskaźniku korzystania z pomocy społecznej   
w 2016 r.\***

\*Wskaźnik procentowy został zaokrąglony do pełnych wartości.

Źródło: opracowanie własne na podstawie OZPS

**2.1.2. Powody udzielania pomocy i wsparcia**

Podobnie jak w latach ubiegłych w roku 2016 głównymi powodami przyznania pomocy   
i wsparcia są ubóstwo i bezrobocie:

* ubóstwo – 38 330 rodzin liczących 104 977 osób,
* bezrobocie – 29 637 rodzin liczących 86 833 osoby.

W porównaniu z rokiem 2015 odnotowano spadek liczby rodzin dotkniętych powyższymi problemami – liczba rodzin dotkniętych ubóstwem zmalała o 8,4% a bezrobociem o 10,8%.   
W roku 2017 ops-y prognozują dalszy niewielki spadek liczby rodzin z tymi problemami.

Kolejnymi powodami o największym wskaźniku korzystania z pomocy i wsparcia   
w roku oceny są:

* długotrwała choroba – 24 156 rodzin i 56 150 osób w rodzinach,
* niepełnosprawność – 23 177 rodzin i 51 949 osób w rodzinach,
* bezradność w sprawach opiekuńczo - wychowawczych i prowadzeniu gospodarstwa domowego – 10 814 rodzin i 41 462 osoby w rodzinach,
* potrzeba ochrony macierzyństwa – 8 289 rodzin, w tym wielodzietność: 5 817,
* alkoholizm – 5 367 rodzin i 11 010 osób w rodzinach.

Bezdomność, opuszczenie zakładu karnego, zdarzenia losowe, narkomania, sieroctwo oraz klęski żywiołowe i ekologiczne są trudnymi sytuacjami życiowymi, z powodu których pomoc i wsparcie udzielane są najrzadziej (w roku oceny nie wystąpiły przypadki konieczności ochrony ofiar handlu ludźmi).

Prezentuje to poniższy wykres:

Źródło: opracowanie własne na podstawie OZPS

W przypadku wskaźnika dotyczącego klęsk żywiołowych i ekologicznych dostępna była jedynie liczba osób i taki wskaźnik został uwzględniony w powyższym zestawieniu.

**2.1.3. Usługi pomocy społecznej**

Z uwagi na występujące problemy społeczne istnieje zapotrzebowanie na usługi pomocy społecznej m.in. usługi opiekuńcze, poradnictwo specjalistyczne, interwencję kryzysową, pracę socjalną oraz kontrakt socjalny.

Osobie samotnej, która z powodu wieku, choroby lub innych przyczyn wymaga pomocy innych osób, przysługuje pomoc w formie usług opiekuńczych lub specjalistycznych usług opiekuńczych. Pomoc ta jest przyznawana, gdy osoba jest pozbawiona pomocy innych osób, lub rodzina nie może tej pomocy zapewnić. Usługi opiekuńcze obejmują pomoc  
w zaspokajaniu codziennych potrzeb życiowych, natomiast specjalistyczne usługi opiekuńcze są dostosowane do szczególnych potrzeb wynikających z rodzaju schorzenia lub niepełnosprawności.

W roku 2016 z pomocy w formie usług opiekuńczych w ramach zadań własnych gminy skorzystało ogółem 4 845 osób, w tym 362 ze specjalistycznych. W porównaniu z rokiem poprzednim liczba osób objętych pomocą w formie usług opiekuńczych wzrosła o ponad   
5,5%. Prognozy na 2017 rok wskazują na dalszy wzrost liczby osób korzystających z usług opiekuńczych o 1,5%. Koszt świadczeń w roku oceny wyniósł łącznie 22 134 718 zł. W roku 2017 prognozuje się wzrost kosztów usług opiekuńczych o niemal 39% (w tym specjalistycznych) do wysokości 30 747 507 zł.

Do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej realizowanych przez gminę należy organizowanie i świadczenie specjalistycznych usług opiekuńczych w miejscu zamieszkania dla osób z zaburzeniami psychicznymi. W roku 2016 z tej formy pomocy skorzystały 952 osoby. Koszt realizacji świadczeń wyniósł 6 713 140 zł. W prognozach na rok 2017 gminy wskazują na nieznaczne zwiększenie liczby osób korzystających z tego typu świadczeń   
(o 1,2%). Prognozowane jest jednocześnie zwiększenie kwoty świadczeń do wysokości   
8 404 457 zł.

Pomoc w formie specjalistycznego poradnictwa, w szczególności prawnego, psychologicznego i rodzinnego jest udzielana osobom i rodzinom, które mają trudności lub wykazują potrzebę wsparcia w rozwiązywaniu problemów życiowych, bez względu na posiadany dochód. W ramach poradnictwa prawnego udziela się informacji dotyczących obowiązujących przepisów z zakresu prawa rodzinnego i opiekuńczego, zabezpieczenia społecznego, ochrony praw lokatorów. Poradnictwo psychologiczne jest realizowane przez procesy diagnozowania, profilaktyki i terapii. Poradnictwo rodzinne obejmuje natomiast problemy funkcjonowania rodziny, w tym problemy opieki nad osobą niepełnosprawną,  
a także terapię rodzinną. W roku oceny poradnictwem specjalistycznym ośrodki pomocy społecznej objęły 4 135 rodzin liczących 10 790 osób, tj. o 1 544 rodziny mniej niż w 2015 roku. Prognozy na 2017 r. wskazują na wzrost liczby rodzin korzystających z takiego wsparcia   
o 284.

Interwencja kryzysowa stanowi zespół interdyscyplinarnych działań podejmowanych na rzecz osób i rodzin będących w stanie kryzysu. Celem prowadzonej interwencji jest przywrócenie równowagi psychicznej i umiejętności samodzielnego radzenia sobie, a dzięki temu zapobieganie przejściu reakcji kryzysowej w stan chronicznej niewydolności psychospołecznej. W ramach interwencji kryzysowej udziela się natychmiastowej specjalistycznej pomocy psychologicznej, a w zależności od potrzeb poradnictwa socjalnego lub prawnego. W razie konieczności rodzinie udziela się również schronienia na okres do   
3 miesięcy. W roku oceny interwencją objęto 633 rodziny liczące 1 691 osób. W porównaniu   
z rokiem 2015 liczba rodzin spadła o 255. W roku 2017 ośrodki pomocy społecznej prognozują niewielki wzrost liczby rodzin korzystających z tego rodzaju wsparcia – o 47 rodzin.

Prowadzenie pracy socjalnej należy do zadań własnych gminy o charakterze obowiązkowym. Praca socjalna jest prowadzona przez pracowników socjalnych. Działania podejmowane w jej ramach mają na celu poprawę funkcjonowania osób i rodzin w ich środowisku społecznym. Pracę socjalną prowadzi się:

* z osobami i rodzinami w celu rozwinięcia lub wzmocnienia ich aktywności   
  i samodzielności życiowej;
* ze społecznością lokalną w celu zapewnienia współpracy i koordynacji działań instytucji i organizacji istotnych dla zaspokojenia potrzeb członków społeczności.

Praca socjalna jest świadczona osobom i rodzinom bez względu na posiadany dochód. W roku 2016 z pomocy w formie pracy socjalnej skorzystało 52 570 rodzin liczących 137 817 osób. Prognozuje się, że w roku 2017 pracownicy socjalni tą formą pomocy obejmą 53 861 rodzin liczących 140 767 osób. Należy podkreślić, że udzielanie pracy socjalnej należy do jednych z najważniejszych zadań realizowanych przez pracowników socjalnych. Skuteczna praca socjalna powinna doprowadzić do aktywizacji i samodzielności klientów pomocy społecznej, a w konsekwencji wyjście z sytemu pomocy. Jednym z podstawowych narzędzi pracy socjalnej jest kontrakt socjalny – czyli pisemna umowa zawarta z osobą ubiegającą się o pomoc. Kontrakt socjalny określa uprawnienia i zobowiązania stron, to jest pracownika socjalnego i klienta, w ramach wspólnie podejmowanych działań zmierzających do przezwyciężenia trudnej sytuacji życiowej. W roku 2016 zawarto 3 210 kontraktów socjalnych   
(o 19 mniej niż w 2015 roku) z 3 819 osobami, z czego 351 kontraktów podpisano w ramach uczestnictwa w Klubie Integracji Społecznej (o 33 więcej niż w 2015 roku). Do roku 2013 liczba zawartych kontraktów socjalnych sukcesywnie rosła z uwagi na wykorzystywanie przez pracowników socjalnych tego narzędzia przy realizacji projektów systemowych z EFS.   
W momencie zakończenia tej perspektywy finansowej (2007-2013) liczba kontraktów i liczba osób nimi objętych spadła, jednak prognozy przewidują wzrost liczby osób objętych kontraktem socjalnym. Zaznaczyć należy, że w 2016 roku 90 OPS-ów z terenu województwa lubelskiego) nie realizowało kontraktów socjalnych (ponad 42%).

**2.1.4. Świadczenie pieniężne i niepieniężne z pomocy społecznej**

Rodzinom wymagającym wsparcia pomocy udzielają ośrodki pomocy społecznej  
w ramach zadań własnych i zleconych gminie, w formie świadczeń pieniężnych   
i niepieniężnych. Zgodnie za art. 36 ustawy o pomocy społecznej do świadczeń pieniężnych zaliczamy:

* zasiłek stały,
* zasiłek okresowy,
* zasiłek celowy i specjalny zasiłek celowy,
* zasiłek i pożyczkę na ekonomiczne usamodzielnienie,
* pomoc na usamodzielnienie oraz na kontynuowanie nauki,
* świadczenie pieniężne na utrzymanie i pokrycie wydatków związanych z nauką języka polskiego dla cudzoziemców, którzy uzyskali status uchodźcy, ochronę uzupełniającą lub zezwolenie na pobyt czasowy,
* wynagrodzenie należne opiekunowi z tytułu sprawowania opieki przyznane przez sąd.

Z kolei do świadczeń niepieniężnych zaliczamy między innymi następujące formy pomocy:

* praca socjalna,
* zasiłki celowe w formie biletu kredytowanego,
* pomoc rzeczowa, w tym na ekonomiczne usamodzielnienie,
* sprawienie pogrzebu,
* poradnictwo specjalistyczne,
* interwencja kryzysowa,
* schronienie,
* posiłek,
* ubranie,
* usługi opiekuńcze,
* specjalistyczne usługi opiekuńcze,
* pomoc w uzyskaniu odpowiednich warunków mieszkaniowych (w formie rzeczowej dla osób usamodzielnianych).

**Świadczenia pieniężne z pomocy społecznej realizowane przez ośrodki pomocy społecznej.**

Świadczenia pieniężne w 2016 roku przyznano 46 911 osobom. Najwięcej osób skorzystało z zasiłku celowego – 32 880 osoby (o 11% mniej niż w 2015 r.), w tym 21 242 osobom przyznano zasiłek w ramach Programu Wieloletniego „Pomoc Państwa w Zakresie Dożywiania”. Zasiłek okresowy otrzymało 23 771 osób (o 7% mniej niż w 2015 roku), zasiłek stały wypłacono 10 293 osobom (o 1,2% więcej niż w 2015 r.), w tym 8 163 osobom samotnie gospodarującym. Z przedstawionych prognoz wynika, że w 2017 roku liczba świadczeniobiorców zasiłku stałego, okresowego i celowego nieznacznie wzrośnie.

Ze względu na wysokość środków przeznaczonych przez gminy na poszczególne rodzaje świadczeń pieniężnych najwięcej środków wydatkowanych zostało na zasiłki stałe – ponad 41%. W roku 2017 prognozowany jest wzrost kosztów realizacji świadczeń pieniężnych.

**Tabela nr 14. Środki finansowe przeznaczone przez gminy na świadczenia pieniężne   
z pomocy społecznej w roku oceny**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Rodzaj świadczenia** | **Liczba osób** | **Kwota świadczenia w zł** | **% udział** |
| Zasiłek stały | 10 293 | 52 060 258 | 41,67 % |
| Zasiłek okresowy | 23 771 | 47 621 021 | 38,12 % |
| Zasiłek celowy ogółem | 32 880 | 25 193 114 | 20,17 % |
| Zasiłek celowy przyznany niezależnie od dochodu – art. 39 a ust. 1 i 2 | 76 | 52 175 | 0,04 % |

Źródło: opracowanie własne na podstawie OZPS

Dominującym powodem przyznania zasiłku okresowego w roku oceny było bezrobocie – 18 842 osoby (79,8% wszystkich świadczeniobiorców zasiłku okresowego w roku 2016 stanowiły osoby bezrobotne).

**Świadczenia niepieniężne z pomocy społecznej realizowane przez ośrodki pomocy społecznej.**

Jedną z ważniejszych form wsparcia w ramach świadczeń niepieniężnych jest pomoc   
w formie posiłku. W roku 2016 z posiłku skorzystało ogółem 50 036 osób. W porównaniu   
z rokiem 2015 liczba osób objętych tego typu wsparciem spadła o 6 042 osoby, tj. o ponad   
10%. Ośrodki pomocy społecznej prognozują, że w 2017 z posiłku skorzystają 49 694 osoby, czyli w odniesieniu do roku oceny liczba osób spadnie o 342 osoby. W roku 2016 na pomoc   
w formie posiłków wydatkowano ogółem 23 860 868 zł, natomiast prognozowany koszt   
w 2017 r. wynosi 24 945 755 zł.

Wśród osób korzystających z posiłku dominującą grupę stanowią dzieci – w roku oceny z tej formy pomocy skorzystało 46 871 dzieci, tj. o 6 390 mniej niż w roku 2015. Z prognoz na 2017 rok wynika, że liczba dzieci korzystających z posiłku spadnie o kolejne 1 365. Koszt posiłków dla dzieci w 2016 wyniósł 20 548 915 zł, natomiast na rok 2017 r. prognozowany koszt posiłków w odniesieniu do roku oceny spadnie do wysokości 20 203 041 zł.

Wsparcie w formie posiłków dla klientów ośrodków pomocy społecznej jest przyznawane przede wszystkim w ramach programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”. Ponad 97% środków przeznaczonych przez gminy na posiłek pochodzi z tego programu.

Kolejnymi formami wsparcia w ramach świadczeń niepieniężnych jest udzielenie schronienia i pomoc w formie przyznania niezbędnego ubrania, jeżeli osoby lub rodziny są tego pozbawione. Udzielnie schronienia polega na przyznaniu tymczasowego miejsca noclegowego w noclegowniach, schroniskach, domach dla bezdomnych i innych miejscach do tego przeznaczonych. Z kolei przyznanie niezbędnego ubrania polega na dostarczeniu osobie potrzebującej bielizny, odzieży i obuwia odpowiednich do jej indywidualnych właściwości oraz pory roku.

W roku 2016 schronienia udzielono 497 osobom, koszt pomocy wyniósł 2 032 894 zł.   
W porównaniu z rokiem 2015 spadła liczba osób, którym udzielono tego typu pomocy,   
a jednocześnie wzrósł koszt udzielonej pomocy (520 osób i 1 857 020 zł w 2015 r.). Prognozy na rok 2017 wskazują na wzrost liczby osób wymagających udzielenia schronienia (o 37 osób), natomiast koszt udzielenia schronienia wzrośnie o 115 335 zł.

W przypadku pomocy w formie przyznania niezbędnego ubrania w roku 2016 ośrodki pomocy społecznej udzieliły tego rodzaju wsparcia 13 osobom, koszt pomocy wyniósł   
3 238 zł. Prognozy na rok 2017 wskazują, że liczba osób wzrośnie do 22, zaś koszt do   
6 826 zł. W stosunku do 2015 roku nastąpił spadek liczby osób korzystających –   
o 17 osób.

Inną formą pomocy w ramach świadczeń niepieniężnych jest sprawienie pogrzebu –   
w roku oceny w gminach sprawiono pogrzeb dla 160 osób, koszt tych świadczeń wyniósł   
437 047 zł, natomiast w roku 2015 liczba osób, którym sprawiono pogrzeb wyniosła 189 zaś koszt – 459 604 zł.

Do świadczeń niepieniężnych należy również kierowanie do domu pomocy społecznej   
i ponoszenie odpłatności za pobyt mieszkańca gminy w tym domu. Jest to zadanie własne gminy o charakterze obowiązkowym. W roku 2016 gminy opłaciły pobyt w domach pomocy społecznej 2 865 osobom, koszt pobytu wyniósł 62 389 557 zł. W roku 2015 gminy dofinansowały pobyt 2 735 osób, ponosząc koszty w wysokości 56 475 038 zł. Prognozuje się, że w roku 2017 w domach pomocy społecznej będzie przebywać 2 952 mieszkańców, za pobyt których płacić będą gminy – planowany koszt odpłatności wyniesie 65 826 724 zł. Dane   
z ostatnich kilku lat wskazują, że sukcesywnie rośnie liczba osób przebywających   
w domach pomocy społecznej, a w związku z tym rośnie koszt odpłatności za pobyt w tych domach ponoszony przez gminy. Z pewnością wiąże się to z procesem starzenia się społeczeństwa Polski i Lubelszczyzny, jak również jest to wynik niewystarczającego rozwoju   
i dostępności usług środowiskowych skierowanych do tej grupy osób – z roku na rok coraz więcej mieszkańców regionu wymaga wsparcia.

Źródło: opracowanie własne na podstawie OZPS

**2.1.5. Indywidualne programy pomocy**

Ważną formą pomocy skierowaną do osób bezdomnych jest indywidualny program wychodzenia z bezdomności. Program ten polega na wspieraniu osoby bezdomnej   
w rozwiązywaniu jej problemów życiowych, w szczególności rodzinnych i mieszkaniowych oraz pomocy w uzyskaniu zatrudnienia. W roku 2016 indywidualnym programem wychodzenia z bezdomności objęto 22 osoby bezdomne. W porównaniu z rokiem 2015 odnotowano spadek liczby osób bezdomnych objętych programem (o 22 osoby). Prognozy na rok 2017 wskazują, że programem objętych zostanie 31 osób, czyli o 9 osób więcej niż w roku oceny. Przedstawione informacje wskazują, że jest to stosunkowo mało powszechna forma pomocy – w 2016 indywidualne programy wychodzenia z bezdomności stosowano jedynie   
w 5 gminach. Są to miasta: Lublin, Zamość, Puławy i Świdnik oraz gmina Puchaczów. Prognozy wskazują, że w roku 2017 ta forma wsparcia będzie stosowana w 9 gminach, poza ww. będą to miasta: Chełm, Biała Podlaska, Biłgoraj oraz Łuków.

Kolejną formą pomocy jest Indywidualny program zatrudnienia socjalnego. Stanowi on zawartą indywidualną umowę z osobą, o której mowa w przepisach zatrudnienia socjalnego, skierowaną do zajęć w centrum integracji społecznej, które utworzono w trybie i zgodnie   
z zasadami określonymi w ustawie z dn. 13 czerwca 2003 r. o zatrudnieniu socjalnym.

Kierownik centrum integracji społecznej przyjmuje osobę skierowaną do Centrum po podpisaniu z nią indywidualnego programu zatrudnienia socjalnego, w uzgodnieniu   
z kierownikiem ośrodka pomocy społecznej właściwego dla miejsca zamieszkania lub pobytu tej osoby. Pracownik socjalny CIS opracowuje Program, który powinien określać   
w szczególności:

1. zakres i formy reintegracji zawodowej i społecznej;
2. rodzaje sprawności psychofizycznych niezbędnych do podjęcia pracy oraz metody ich ćwiczenia;
3. osoby odpowiedzialne za realizację programu.

W roku oceny indywidualny program zatrudnienia socjalnego skierowany był do   
476 osób. W roku 2015 objęto nim 482 osoby, natomiast w roku 2017 planuje się objąć nim 485 osób.

W ramach wspierania rodziny (zgodnie z przepisami ustawy o wspieraniu rodziny   
i systemie pieczy zastępczej) w 2016 roku liczba rodzin objęta pracą asystenta rodziny wynosiła 2 616 i w stosunku do roku 2015 spadła o 48 rodzin. Na rok 2017 jednostki prognozują wzrost liczby tych rodzin – o 63.

W roku oceny liczba asystentów rodziny wyniosła 273. Liczba asystentów zatrudnionych w ośrodkach pomocy społecznej sukcesywnie wzrastała do 2016 roku, natomiast prognoza przewiduje spadek liczby asystentów o 3 osoby. Sytuację tą przedstawia poniższy wykres:

Źródło: opracowanie własne na podstawie OZPS

Rodziny przeżywające trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych mogą zostać objęte pomocą rodziny wspierającej. Rodzina wspierająca, przy współpracy asystenta rodziny, pomaga w:

1. opiece i wychowaniu dziecka;
2. prowadzeniu gospodarstwa domowego;
3. kształtowaniu i wypełnianiu podstawowych ról społecznych.

Pełnienie funkcji rodziny wspierającej może być powierzone osobom   
z bezpośredniego otoczenia dziecka, które nie były skazane prawomocnym wyrokiem za umyślne przestępstwo. Rodzinę wspierającą ustanawia wójt właściwy ze względu na miejsce zamieszkania rodziny wspieranej po uzyskaniu pozytywnej opinii kierownika ośrodka pomocy społecznej wydanej na podstawie przeprowadzonego rodzinnego wywiadu środowiskowego. Z taką rodziną wójt – właściwy ze względu na miejsce zamieszkania rodziny wspieranej zawiera umowę, która określa zasady zwrotu kosztów związanych z udzielaniem pomocy. Jest to jeszcze dość mało powszechna forma pomocy. W roku oceny w województwie lubelskim funkcjonowało jedynie 13 rodzin wspierających. W roku 2015 funkcjonowało 16 rodzin, natomiast na rok 2017 OPS-y prognozują podpisanie umów z 25 rodzinami wspierającymi.

Zgodnie z art. 191 ust. 9 i 10 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej w przypadku umieszczenia dziecka w rodzinie zastępczej albo rodzinnym domu dziecka gmina właściwa ze względu na miejsce zamieszkania dziecka przed umieszczeniem go po raz pierwszy w pieczy zastępczej ponosi odpowiednio wydatki w wysokości:

1. 10% wydatków na opiekę i wychowanie dziecka – w pierwszym roku pobytu dziecka w pieczy zastępczej;
2. 30% wydatków na opiekę i wychowanie dziecka – w drugim roku pobytu dziecka w pieczy zastępczej;
3. 50% wydatków na opiekę i wychowanie dziecka – w trzecim roku i następnych latach pobytu dziecka w pieczy zastępczej.

W przypadku umieszczenia dziecka w placówce opiekuńczo-wychowawczej, regionalnej placówce opiekuńczo-terapeutycznej albo interwencyjnym ośrodku preadopcyjnym gmina właściwa ze względu na miejsce zamieszkania dziecka przed umieszczeniem go po raz pierwszy w pieczy zastępczej ponosi odpowiednio wydatki   
w wysokości:

1. 10% w pierwszym roku pobytu dziecka w pieczy zastępczej,
2. 30% w drugim roku pobytu dziecka w pieczy zastępczej,
3. 50% w trzecim roku i następnych latach pobytu dziecka w pieczy zastępczej

– średnich miesięcznych wydatków przeznaczonych na utrzymanie dziecka w placówce opiekuńczo-wychowawczej, regionalnej placówce opiekuńczo-terapeutycznej albo interwencyjnym ośrodku preadopcyjnym.

W roku 2016 gminy z powyższego tytułu poniosły koszty w wysokości 11 513 476 zł,   
tj. o ponad 2 mln zł więcej niż w 2015 roku. Prognozy na 2017 rok wskazują na dalszy wzrost tych kosztów o ponad 1 milion zł.

Źródło: opracowanie własne na podstawie OZPS

**2.1.6. Inne rodzaje pomocy i wsparcia**

Świadczeniami rodzinnymi zgodnie z art. 2 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r.   
o świadczeniach rodzinnych są:

1) zasiłek rodzinny oraz dodatki do zasiłku rodzinnego;

2) świadczenia opiekuńcze: zasiłek pielęgnacyjny, specjalny zasiłek opiekuńczy oraz świadczenie pielęgnacyjne;

3) zapomoga wypłacana przez gminy, na podstawie art. 22a;

3a) świadczenia wypłacane przez gminy na podstawie art. 22b;

4) jednorazowa zapomoga z tytułu urodzenia się dziecka;

5) świadczenie rodzicielskie.

W roku 2016 z pomocy w formie zasiłków rodzinnych i dodatków do zasiłków rodzinnych skorzystały ogółem 85 654 rodziny. Łączny koszt wypłaconych świadczeń wyniósł   
319 357 459 zł. W porównaniu z rokiem 2015 liczba rodzin pobierających zasiłki rodzinne wzrosła o 1 501 (tj. o ok. 1,8%), natomiast koszt świadczeń o 40 297 007 zł (tj. o ponad 14%). W odniesieniu do roku oceny w 2017 r. prognozowany jest wzrost liczby osób korzystających z powyższych form pomocy, a w związku z tym również wzrost kosztów wypłaconych świadczeń.

W roku 2016 wypłacono 9 869 jednorazowych dodatków z tytułu urodzenia się dziecka, w roku poprzednim liczba świadczeń była niższa o 1 619. Z kolei prognozy na rok 2017 wskazują wzrost liczby wypłaconych świadczeń do 133 511.

W roku 2016 wypłacono 16 911 świadczeń w formie jednorazowej zapomogi z tytułu urodzenia się dziecka. W roku 2015 liczba tych świadczeń była niższa - wypłacono 16 029 świadczeń. Prognozuje się, że w 2017 roku liczba tych świadczeń będzie wynosić 17 990. Wysokość 1 świadczenia wynosi 1 000 zł.

W ramach świadczeń opiekuńczych przyznawane są:

* świadczenie pielęgnacyjne z tytułu rezygnacji z zatrudnienia lub innej pracy zarobkowej przysługujące m.in. matce albo ojcu, opiekunowi faktycznemu dziecka, jeżeli nie podejmują lub rezygnują z zatrudnienia lub innej pracy zarobkowej w celu sprawowania opieki nad osobą legitymującą się orzeczeniem o znacznym stopniu niepełnosprawności albo orzeczeniem o niepełnosprawności łącznie ze wskazaniami: konieczności stałej lub długotrwałej opieki lub pomocy innej osoby   
  w związku ze znacznie ograniczoną możliwością samodzielnej egzystencji oraz konieczności stałego współudziału na co dzień opiekuna dziecka w procesie jego leczenia, rehabilitacji i edukacji;
* zasiłek pielęgnacyjny, w tym: zasiłek pielęgnacyjny dla niepełnosprawnego dziecka, zasiłek pielęgnacyjny dla osoby niepełnosprawnej w wieku powyżej 16 roku życia   
  o znacznym stopniu niepełnosprawności, zasiłek pielęgnacyjny dla osoby niepełnosprawnej w wieku powyżej 16 roku życia o umiarkowanym stopniu niepełnosprawności, która powstała przed ukończeniem 21 roku życia oraz zasiłek pielęgnacyjny dla osoby, która ukończyła 75 lat;
* specjalny zasiłek opiekuńczy przysługujący osobom, na których ciąży obowiązek alimentacyjny, a także małżonkom, jeżeli nie podejmują zatrudnienia lub innej pracy zarobkowej lub rezygnują z zatrudnienia lub innej pracy zarobkowej w celu sprawowania stałej opieki nad osobą legitymującą się orzeczeniem o znacznym stopniu niepełnosprawności albo orzeczeniem o niepełnosprawności łącznie ze wskazaniami: konieczności stałej lub długotrwałej opieki lub pomocy innej osoby   
  w związku ze znacznie ograniczoną możliwością samodzielnej egzystencji oraz konieczności stałego współudziału na co dzień opiekuna dziecka w procesie jego leczenia, rehabilitacji i edukacji.

Kolejną formą wsparcia jest zasiłek dla opiekuna (zgodnie z ustawą z dnia 4 kwietnia 2014 r. o ustaleniu i wypłacie zasiłków dla opiekunów) przysługujący osobom, które utraciły prawo do świadczenia pielęgnacyjnego z dniem 1 lipca 2013 r. w związku z wygaśnięciem   
z mocy prawa decyzji przyznającej prawo do świadczenia pielęgnacyjnego. Zasiłek dla opiekuna przysługuje osobie, jeżeli decyzja o przyznaniu jej prawa do świadczenia pielęgnacyjnego wygasła z mocy prawa na podstawie art. 11 ust. 3 ustawy z dnia 7 grudnia 2012 r. o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych oraz niektórych innych ustaw z dniem 1 lipca 2013 r. Zasiłek dla opiekuna przysługuje za okresy od dnia 1 lipca 2013 r. do dnia poprzedzającego dzień wejścia w życie ustawy, w których osoba spełniała warunki do otrzymania świadczenia pielęgnacyjnego oraz od dnia wejścia w życie ustawy, jeżeli osoba spełnia warunki do otrzymania świadczenia pielęgnacyjnego określone w ustawie z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych w brzmieniu obowiązującym w dniu 31 grudnia 2012 r.

**Tabela nr 15. Liczba świadczeń oraz środki finansowe (w złotych) przeznaczone na świadczenia opiekuńcze   
w województwie lubelskim w latach 2014 – 2017 wypłacane na podstawie Ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych**



Źródło: opracowanie własne na podstawie OZPS

Świadczenie z funduszu alimentacyjnego w roku 2016 przyznano 19 143 osobom   
(o 1 342 mniej niż w 2015 roku), na łączną kwotę 94 503 663 zł (w 2015 r. było to 98 798 795 zł). W roku 2017 prognozowane jest utrzymanie się wskaźnika korzystających ze świadczeń   
w ramach funduszu alimentacyjnego na podobnym poziomie (o 7 osób więcej). Poniższy wykres przedstawia wahania w zakresie liczby osób korzystających z tych świadczeń w latach 2014 - 2017:

Źródło: opracowanie własne na podstawie OZPS

Dodatki mieszkaniowe wypłacone przez gminy w 2016 r. przyznane zostały 28 651 gospodarstwom domowym na łączną kwotę 31 137 092 zł. W porównaniu z rokiem 2015 liczba osób korzystających z tej formy pomocy zmalała o 3 066, zaś kwota świadczeń o 3 842 794 zł. W roku 2017 prognozowany jest dalszy niewielki spadek liczby gospodarstw domowych pobierających dodatki mieszkaniowe (do 28 628 gospodarstw) i kwoty wypłaconych świadczeń   
(do 30 934 678 zł).

Zgodnie z ustawą z dnia 10 kwietnia 1997 r. (Dz. U. z 2017 r. poz. 220) Prawo energetyczne od 1 stycznia 2014 r. tzw. odbiorcy wrażliwemu przysługuje prawo do dodatku energetycznego. Zgodnie z ustawą, odbiorcą wrażliwym energii elektrycznej jest osoba, której przyznano dodatek mieszkaniowy, która jest stroną umowy kompleksowej lub umowy sprzedaży energii elektrycznej zawartej z przedsiębiorstwem energetycznym i zamieszkuje   
w miejscu dostarczania energii elektrycznej. W 2016 roku świadczenie tego typu przyznano   
33 902 gospodarstwom domowym na kwotę 979 699 zł. Gminy przewidują, że w roku 2017 liczba gospodarstw korzystających z tego wsparcia nieznacznie spadnie (do 33 056).

Ponadto gminy województwa lubelskiego udzielają następujących form pomocy:

1. Opłacenie składki ubezpieczenia zdrowotnego – w roku 2016 opłacono składki dla   
   20 097 osób na kwotę 13 565 903 zł (rok 2015 – 14 653 osoby, koszt 7 722 670 zł; prognoza na rok 2017 – 34 929 osób, koszt 13 384 167 zł);
2. Opłacenie składki ubezpieczenia społecznego – w roku 2016 opłacono składki dla   
   15 782 osób na kwotę 32 666 820 zł (rok 2015 – 11 263 osób, koszt 23 532 962 zł; prognoza na rok 2017 – 14 556 osób, koszt 31 009 338 zł);
3. Świadczenie integracyjne (Centrum Integracji Społecznej) – w roku 2016 do zajęć   
   w CIS skierowano 419 osób, którym wypłacono świadczenie integracyjne na łączną kwotę 2 544 933 zł (rok 2015 – 437 osób, koszt 2 582 017 zł; prognoza na rok 2017 – 427 osób, koszt 2 768 042 zł);
4. Świadczenia pieniężne z prac społecznie użytecznych – w roku 2016 wypłacono tego rodzaju świadczenia 1 260 osobom, koszt świadczeń wyniósł 1 866 611 zł (rok 2015 – 1 218 osób, koszt 1 483 219 zł; prognoza na rok 2017 – 1 151 osób, koszt   
   1 794 879 zł).
5. Stypendia socjalne dla uczniów i zasiłki szkolne – w roku 2016 z tych form wsparcia skorzystało ogółem 47 457 uczniów. Koszt wypłaconych świadczeń wyniósł   
   30 670 522 zł (rok 2015 – 52 736 uczniów, koszt 34 073 723 zł; prognoza na rok 2017 – 46 401 uczniów, koszt 30 407 098 zł).

**2.2. Ocena zasobów pomocy społecznej w powiecie**

Powiatowe centra pomocy rodzinie są jednostkami organizacyjnymi powiatów, realizującymi zadania z zakresu pomocy społecznej, pieczy zastępczej i wspierania rodziny oraz rehabilitacji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych. Na szczeblu powiatu pomoc społeczna kierowana jest wprost do osób najbardziej potrzebujących, tj. do dzieci pozostających bez opieki rodziców, rodzin zastępczych, wychowanków rodzin zastępczych   
i placówek opiekuńczo-wychowawczych, rodzin w kryzysie oraz osób niepełnosprawnych.

**2.2.1. Indywidualne programy pomocy**

**Indywidualny program zatrudnienia socjalnego** – oznacza zawartą indywidualną umowę z osobą, o której mowa w przepisach zatrudnienia socjalnego, skierowaną do zajęć   
w centrum integracji społecznej, które utworzone zostało w trybie i zgodnie z zasadami określonymi w ustawie z dn. 13 czerwca 2003 r. o zatrudnieniu socjalnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 1828). Na terenie województwa lubelskiego, w ramach zadań powiatu, program taki realizowało 237 osób, tj. o 10 więcej niż w roku 2015. Liczba ta dotyczy osób, z którymi   
w danym roku sprawozdawczym zostały zawarte takie umowy, a także osób które w danym roku kontynuują taki program. Indywidualny program zatrudnienia socjalnego realizowany był - podobnie jak w roku poprzednim - tylko na terenie trzech miast na prawach powiatu –   
w Lublinie, Chełmie oraz Białej Podlaskiej.

**Program oddziaływań korekcyjno – edukacyjnych dla osób stosujących przemoc   
w rodzinie** obejmuje działania psychologiczne, edukacyjne i socjalizacyjne ukierunkowane na taką zmianę zachowań i postaw osób stosujących przemoc, która zmniejszy ryzyko dalszego stosowania przez nie przemocy oraz zwiększy ich zdolność do samokontroli agresywnych zachowań i do konstruktywnego współżycia w rodzinie. W 2016 roku programy realizowane były w 14 powiatowych centrach pomocy rodzinie, a objętych nimi zostało 226 sprawców przemocy (w 2015 r. 233 osoby, w 2014 r. 279 osób). Prognoza na 2017 rok przewiduje realizację programów przez 15 PCPR-ów oraz objęcie nimi 236 osób.

**Indywidualny program integracji cudzoziemców** w roku oceny realizowany był   
w pięciu powiatach województwa lubelskiego: radzyńskim, łukowskim, łęczyńskim, mieście Biała Podlaska oraz mieście Lublinie. Objętych nim zostały 22 osoby, tj. o 19 mniej niż w roku 2015. Prognoza na 2017 rok przewiduje dalszy spadek liczby osób objętych tymi programami – do 21 osób.

**2.2.2. Wspieranie rodziny i piecza zastępcza**

Zapewnienie dzieciom opieki w rodzinach zastępczych jest zadaniem realizowanym przez powiatowe centra pomocy rodzinie. Od dnia 1 stycznia 2012 roku kwestie te regulują zapisy Ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.

Formami rodzinnej pieczy zastępczej są:

1) rodzina zastępcza:

a) spokrewniona,

b) niezawodowa,

c) zawodowa, w tym zawodowa pełniąca funkcję pogotowia rodzinnego i zawodowa specjalistyczna;

2) rodzinny dom dziecka.

Rodzinę zastępczą lub rodzinny dom dziecka tworzą małżonkowie lub osoba niepozostająca w związku małżeńskim, u których umieszczono dziecko w celu sprawowania nad nim pieczy zastępczej. Rodzinę zastępczą spokrewnioną tworzą małżonkowie lub osoba niepozostająca w związku małżeńskim, będący wstępnymi lub rodzeństwem dziecka. Natomiast rodzinę zastępczą zawodową lub rodzinę zastępczą niezawodową tworzą małżonkowie lub osoba niepozostająca w związku małżeńskim niebędący wstępnymi lub rodzeństwem dziecka.

Rodzina zastępcza zawodowa pełniąca funkcję pogotowia rodzinnego przyjmuje dziecko:

1. na podstawie orzeczenia sądu;
2. w przypadku gdy dziecko zostało doprowadzone przez Policję lub Straż Graniczną;
3. na wniosek rodziców, dziecka lub innej osoby w przypadku, o którym mowa w art. 12a ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. Przepis ten dotyczy bezpośredniego zagrożenia życia lub zdrowia dziecka w związku   
   z przemocą w rodzinie. W tym przypadku pracownik socjalny wykonujący obowiązki służbowe ma prawo odebrać dziecko z rodziny i umieścić je u innej niezamieszkującej wspólnie osoby najbliższej, w rodzinie zastępczej lub w placówce opiekuńczo-wychowawczej.

W rodzinie zastępczej zawodowej pełniącej funkcję pogotowia rodzinnego umieszcza się dziecko do czasu unormowania sytuacji dziecka, nie dłużej jednak niż na okres 4 miesięcy. W szczególnie uzasadnionych przypadkach okres ten może być przedłużony, za zgodą organizatora rodzinnej pieczy zastępczej do 8 miesięcy lub do zakończenia postępowania sądowego o powrót dziecka do rodziny, przysposobienie lub umieszczenie w rodzinnej pieczy zastępczej.

W rodzinie zastępczej zawodowej specjalistycznej umieszcza się w szczególności:

1. dzieci legitymujące się orzeczeniem o niepełnosprawności lub orzeczeniem   
   o znacznym lub umiarkowanym stopniu niepełnosprawności;
2. dzieci na podstawie ustawy z dnia 26 października 1982 r. o postępowaniu   
   w sprawach nieletnich;
3. małoletnie matki z dziećmi.

W rodzinnym domu dziecka, w tym samym czasie, może przebywać łącznie nie więcej niż 8 dzieci oraz osób, które osiągnęły pełnoletność przebywając w pieczy zastępczej.

W roku oceny spadła liczba rodzin utworzonych w ramach rodzinnej pieczy zastępczej – o 15 rodzin w stosunku do roku poprzedniego. Należy jednak zauważyć, że wzrosła liczba rodzin zastępczych zawodowych. Spadła liczba rodzin zastępczych specjalistycznych, rodzin pełniących funkcję pogotowia rodzinnego oraz rodzinnych domów dziecka.

W 2016 roku w województwie lubelskim funkcjonowało ogółem 1 809 rodzin zastępczych różnego typu. Najwięcej było rodzin spokrewnionych z dzieckiem, które stanowiły   
64% wszystkich rodzin. W rodzinach zastępczych umieszczonych było 2 622 dzieci ogółem,   
z tego 1 561 w rodzinach spokrewnionych. Ponadto w województwie lubelskim funkcjonuje   
13 rodzinnych domów dziecka, w których przebywa 86 dzieci. Prognozuje się utrzymanie liczby rodzinnych domów dziecka na tym samym poziomie w roku 2017 z jednoczesnym wzrostem do 88 liczby umieszczonych tam dzieci.

Rodziny zastępcze spokrewnione oraz niezawodowe funkcjonują na terenie wszystkich powiatów województwa, natomiast funkcjonowanie rodzin zastępczych zawodowych wykazało 20 powiatów. Na terenie województwa lubelskiego funkcjonują jedynie 4 rodziny zastępcze specjalistyczne: w powiecie chełmskim i puławskim oraz na terenie miast Biała Podlaska   
i Zamość. W 10 powiatach: bialskim, hrubieszowskim, kraśnickim, lubelskim, łęczyńskim, puławskim, świdnickim oraz w trzech miastach na prawach powiatu: Białej Podlaskiej, Lublinie i Zamościu funkcjonuje 20 rodzin pełniących funkcję pogotowia rodzinnego.

Liczbę poszczególnych typów rodzin oraz dzieci w nich umieszczonych w latach   
2014 – 2017 oraz prognozę na 2017 rok przedstawia tabela:

**Tabela nr 16. Rodziny zastępcze na terenie województwa lubelskiego**



Źródło: opracowanie własne na podstawie OZPS

Liczbę rodzin zastępczych ogółem w poszczególnych powiatach województwa lubelskiego przedstawia poniższy wykres:

**Wykres nr 18. Liczba rodzin zastępczych ogółem w 2016 r.**

Źródło: opracowanie własne na podstawie OZPS

Plan pomocy dziecku zgodnie z Ustawą o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej sporządzany jest przez koordynatora rodzinnej pieczy zastępczej we współpracy   
z asystentem rodziny i odpowiednio rodziną zastępczą lub prowadzącym rodzinny dom dziecka. Na terenie województwa lubelskiego w 2016 roku planem pomocy objętych zostało   
1 818 dzieci, tj. o 177 mniej niż w roku poprzednim. Prognozy na 2017 rok przewidują, iż plan pomocy sporządzony zostanie dla 1 884 dzieci przebywających w rodzinach zastępczych.

Zgodnie z Ustawą o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej organizator rodzinnej pieczy zastępczej ocenia:

1. sytuację dziecka umieszczonego w rodzinie zastępczej oraz w rodzinnym domu dziecka;
2. rodzinę zastępczą oraz prowadzącego rodzinny dom dziecka.

Celem oceny sytuacji dziecka w pieczy zastępczej lub rodzinnym domu dziecka jest:

1. ustalenie aktualnej sytuacji rodzinnej dziecka;
2. analiza stosowanych metod pracy z dzieckiem i rodziną;
3. modyfikowanie planu pomocy dziecku;
4. monitorowanie procedur adopcyjnych dzieci z uregulowaną sytuacją prawną umożliwiającą przysposobienie;
5. ocena stanu zdrowia dziecka i jego aktualnych potrzeb;
6. ocena zasadności dalszego pobytu dziecka w pieczy zastępczej;
7. informowanie sądu o potrzebie umieszczenia dziecka w placówce działającej na podstawie przepisów o systemie oświaty, działalności leczniczej lub pomocy społecznej.

Oceny sytuacji dziecka organizator rodzinnej pieczy zastępczej dokonuje w konsultacji   
w szczególności z:

1. rodziną zastępczą albo prowadzącym rodzinny dom dziecka;
2. pedagogiem;
3. psychologiem;
4. właściwym asystentem rodziny;
5. przedstawicielem ośrodka adopcyjnego;
6. koordynatorem rodzinnej pieczy zastępczej.

W 2016 roku ocena sytuacji dziecka w rodzinie zastępczej oraz rodzinnym domu dziecka sporządzona została dla 2 522 dzieci, w tym 2 439 z nich przebywało w rodzinach zastępczych. Ocen takich sporządzono 4 379. W roku 2017 jednostki planują dokonanie 4 383 ocen dla 2 535 dzieci.

Organizator rodzinnej pieczy zastępczej dokonuje również oceny rodziny zastępczej lub prowadzącego rodzinny dom dziecka pod względem predyspozycji do pełnienia powierzonej im funkcji oraz jakości wykonywanej pracy. Oceny tej organizator dokonuje   
w konsultacji w szczególności z koordynatorem rodzinnej pieczy zastępczej oraz asystentem rodziny pracującym z rodziną dziecka.

W 2016 roku dokonano oceny 1 569 rodzin zastępczych oraz 8 rodzinnych domów dziecka. W 2017 roku planowana jest ocena 1 545 rodzin zastępczych i ponownie 8 rodzinnych domów dziecka.

Zgodnie z Ustawą o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej jednym z zadań organizatora rodzinnej pieczy zastępczej jest kwalifikowanie osób kandydujących do pełnienia funkcji rodziny zastępczej lub prowadzenia rodzinnego domu dziecka oraz wydawanie zaświadczeń kwalifikacyjnych zawierających potwierdzenie ukończenia szkolenia, opinię   
o spełnianiu warunków i ocenę predyspozycji do sprawowania pieczy zastępczej. W 2016 roku jednostki wydały 202 opinie dotyczące kwalifikacji kandydatów na rodziny zastępcze   
i prowadzenie rodzinnych domów dziecka, tj. o 46 mniej niż w roku poprzednim.

W przypadku czasowego niesprawowania opieki nad dzieckiem przez rodzinę zastępczą lub prowadzącego rodzinny dom dziecka piecza zastępcza nad dzieckiem może zostać powierzona rodzinie pomocowej, w szczególności w okresie:

1) czasowego niesprawowania opieki nad dzieckiem przez rodzinę zastępczą lub prowadzącego rodzinny dom dziecka w związku z wypoczynkiem, udziałem w szkoleniach lub pobytem w szpitalu;

2) nieprzewidzianych trudności lub zdarzeń losowych w rodzinie zastępczej lub rodzinnym domu dziecka.

Rodziną pomocową może być:

1) rodzina zastępcza niezawodowa, rodzina zastępcza zawodowa lub prowadzący rodzinny dom dziecka;

2) małżonkowie lub osoba niepozostająca w związku małżeńskim przeszkoleni do pełnienia funkcji rodziny zastępczej, prowadzenia rodzinnego domu dziecka lub rodziny przysposabiającej.

W 2016 roku na terenie województwa lubelskiego funkcjonowało 11 rodzin pomocowych – o 3 mniej niż w roku 2015. Rodziny te funkcjonowały w powiatach lubelskim (1), łęczyńskim (2), opolskim (1), świdnickim (1) oraz w mieście Lublin (6). Prognoza na 2017 r. przewiduje wzrost do 20 liczby rodzin pomocowych.

Rodziny zastępcze i rodzinne domy dziecka obejmuje się, na ich wniosek, opieką koordynatora rodzinnej pieczy zastępczej. W stosunku do rodzin zastępczych i rodzinnych domów dziecka, nieobjętych opieką koordynatora rodzinnej pieczy zastępczej, zadania koordynatora rodzinnej pieczy zastępczej wykonuje organizator rodzinnej pieczy zastępczej.

Koordynatora rodzinnej pieczy zastępczej wyznacza organizator rodzinnej pieczy zastępczej, po zasięgnięciu opinii odpowiednio rodziny zastępczej lub prowadzącego rodzinny dom dziecka. Do zadań koordynatora rodzinnej pieczy zastępczej należy w szczególności:

1) udzielanie pomocy rodzinom zastępczym i prowadzącym rodzinne domy dziecka   
w realizacji zadań wynikających z pieczy zastępczej;

2) przygotowanie, we współpracy z odpowiednio rodziną zastępczą lub prowadzącym rodzinny dom dziecka oraz asystentem rodziny, a w przypadku gdy rodzinie dziecka nie został przydzielony asystent rodziny – we współpracy z podmiotem organizującym pracę z rodziną, planu pomocy dziecku;

3) pomoc rodzinom zastępczym oraz prowadzącym rodzinne domy dziecka   
w nawiązaniu wzajemnego kontaktu;

4) zapewnianie rodzinom zastępczym oraz prowadzącym rodzinne domy dziecka dostępu do specjalistycznej pomocy dla dzieci, w tym psychologicznej, reedukacyjnej   
i rehabilitacyjnej;

5) zgłaszanie do ośrodków adopcyjnych informacji o dzieciach z uregulowaną sytuacją prawną, w celu poszukiwania dla nich rodzin przysposabiających;

6) udzielanie wsparcia pełnoletnim wychowankom rodzinnych form pieczy zastępczej;

7) przedstawianie corocznego sprawozdania z efektów pracy organizatorowi rodzinnej pieczy zastępczej.

W roku oceny liczba koordynatorów w województwie lubelskim wzrosła do 69 (w roku 2015 wynosiła 64), prognozowane jest utrzymanie się jej na zbliżonym poziomie w roku 2017 - 68.

**Indywidualny program usamodzielnienia** – zgodnie z ustawą o wspieraniu rodziny   
i systemie pieczy zastępczej - określa w szczególności:

1) zakres współdziałania osoby usamodzielnianej z opiekunem usamodzielnienia,

2) sposób uzyskania przez osobę usamodzielnianą wykształcenia lub kwalifikacji zawodowych, pomocy w uzyskaniu odpowiednich warunków mieszkaniowych oraz w podjęciu przez osobę usamodzielnianą zatrudnienia.

W 2016 roku 1 664 osoby, tj. o 52 osoby mniej niż w 2015 roku, objęte zostały indywidualnym programem usamodzielnienia realizowanym zarówno na podstawie przepisów ustawy o pomocy społecznej oraz ustawy o wspieraniu rodziny i pieczy zastępczej.

Osobie opuszczającej, po osiągnięciu pełnoletności, rodzinę zastępczą, rodzinny dom dziecka, placówkę opiekuńczo-wychowawczą lub regionalną placówkę opiekuńczo-terapeutyczną, zwanej "osobą usamodzielnianą", w przypadku gdy umieszczenie w pieczy zastępczej nastąpiło na podstawie orzeczenia sądu przyznaje się pomoc na:

1. kontynuowanie nauki,
2. usamodzielnienie,
3. zagospodarowanie.

Ponadto udziela się pomocy w uzyskaniu odpowiednich warunków mieszkaniowych   
i zatrudnienia.

W 2016 roku rodzinne formy pieczy zastępczej opuściło 846 pełnoletnich osób   
(o 82 mniej niż w 2015 roku), które uzyskały pomoc w kwocie 4 255 230 zł (w 2015 r. była to kwota 4 670 428 zł), z tego pomoc pieniężna na:

1. kontynuowanie nauki dla 727 osób wyniosła 3 447 421 zł;
2. usamodzielnienie dla 138 osób wyniosła 597 802 zł;
3. zagospodarowanie dla 89 osób wyniosła 210 007 zł.

W roku oceny odnotowano 375 osób opuszczających placówki opiekuńczo – wychowawcze (o 34 mniej niż w 2015 roku). Prognozuje się, że w roku 2017 liczba tych osób wzrośnie do 384. Środki finansowe skierowane do opuszczających placówki wyniosły   
1 884 028 zł (o 83 207 zł mniej niż w 2015 roku). Na rok 2017 przewidziany jest wzrost wydatków w tym zakresie do wysokości 2 079 405 zł.

W 2016 r. pomoc pieniężną przyznano na:

1. kontynuowanie nauki dla 314 osób – 1 343 572 zł;
2. usamodzielnienie dla 68 osób – 409 707 zł;
3. zagospodarowanie dla 66 osób – 130 749 zł.

Na podstawie ustawy o pomocy społecznej (art. 88 ust. 1) ww. wsparciem objęte zostają osoby pełnoletnie opuszczające: dom pomocy społecznej dla dzieci i młodzieży niepełnosprawnych intelektualnie, dom dla matek z małoletnimi dziećmi i kobiet w ciąży oraz schronisko dla nieletnich, zakład poprawczy, specjalny ośrodek szkolno-wychowawczy, specjalny ośrodek wychowawczy, młodzieżowy ośrodek socjoterapii zapewniający całodobową opiekę i młodzieżowy ośrodek wychowawczy.

W 2016 roku na terenie województwa lubelskiego takich osób było 108 (w roku poprzednim 107), z tego z pomocy pieniężnej na kontynuowanie nauki skorzystało 85 osób,   
z pomocy pieniężnej na usamodzielnienie 24 osoby, z pomocy pieniężnej na zagospodarowanie 17 osób.

Środki finansowe przeznaczone dla osób opuszczających dom pomocy społecznej dla dzieci i młodzieży niepełnosprawnych intelektualnie, dom dla matek z małoletnimi dziećmi   
i kobiet w ciąży, schronisko dla nieletnich, zakład poprawczy, specjalny ośrodek szkolno-wychowawczy, specjalny ośrodek wychowawczy, młodzieżowy ośrodek socjoterapii   
i młodzieżowy ośrodek wychowawczy w roku oceny wyniosły 505 930 zł. W 2015 roku była to kwota 482 358 zł, na rok 2017 przewiduje się jej wzrost do wysokości 634 267 zł.

W 2016 r. przeznaczono pomoc pieniężna na:

1. kontynuowanie nauki - 343 410 zł;
2. usamodzielnienie - 91 191 zł;
3. zagospodarowanie - 69 158 zł.

**2.2.3. Rehabilitacja zawodowa i społeczna osób niepełnosprawnych**

Zgodnie z ustawą o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych do zadań z zakresu rehabilitacji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych realizowanych przez powiatowe centra pomocy rodzinie w ramach rehabilitacji społecznej należy, m.in.:

* Pomoc na likwidację barier architektonicznych, technicznych i w komunikowaniu się.

W ramach tego zadania w 2016 roku dofinansowanie uzyskało 1 181 osób na kwotę ogółem 3 189 081 zł. W roku 2015 było to odpowiednio 1 015 osób i 2 887 158 zł. Prognozy na 2017 rok przewidują wzrost liczby osób objętych dofinansowaniem do 1 230 oraz wysokości środków do wartości 3 341 778 zł.

* Dofinansowanie uczestnictwa osób niepełnosprawnych i ich opiekunów w turnusach rehabilitacyjnych.

Z tego typu pomocy skorzystało 2 645 osób, udzielone wsparcie wyniosło 2 822 183 zł. W roku 2015 było to odpowiednio 2 838 osób i 2 772 970 zł. Na 2017 rok PCPR-y prognozują wzrost liczby korzystających z dofinansowania w turnusach rehabilitacyjnych do 3 023 osób przy jednoczesnym wzroście nakładów na ten cel do wysokości 3 231 835 zł.

* Zaopatrzenie w przedmioty ortopedyczne, środki pomocnicze i sprzęt rehabilitacyjny.

W ramach tego zadania pomoc uzyskały 13 984 osoby na kwotę ogółem 10 026 177 zł. Prognozy na rok przyszły przewidują wzrost liczby korzystających z tej formy wsparcia do 14 597 osób.

* Dofinansowanie sportu, kultury, rekreacji i turystyki osób niepełnosprawnych.

W 2016 roku dofinansowaniem objęto 241 imprez dla 10 772 niepełnosprawnych uczestników. Wartość dofinansowania wyniosła 479 912 zł. W porównaniu z rokiem 2015 liczba dofinansowanych imprez z zakresu sportu, kultury, rekreacji i turystyki spadła o 5, zmalała również liczba niepełnosprawnych uczestników (o 1 006 osób w ciągu roku). Wartość dofinansowania w roku 2016 była o 90 868 zł niższa niż w roku 2015, jednak prognozy na 2017 rok przewidują wzrost tej kwoty wraz ze wzrostem liczby dofinansowywanych imprez.

Od roku 2011 powiaty przy udziale środków z Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych realizują Program „Aktywny samorząd”, którego celem jest wyeliminowanie lub zmniejszenie barier ograniczających uczestnictwo osób niepełnosprawnych w życiu społecznym, zawodowym i w dostępie do edukacji. W 2016 roku programem objęto 2 045 osób z dofinansowaniem na kwotę 5 075 016 zł, a zatem więcej niż w 2015 roku (odpowiednio 1 811 osób i 4 701 072 zł). Prognozy na rok 2017 przewidują dalszy wzrost liczby osób biorących udział w programie do 2 155 oraz wydatkowanie na powyższy cel środków w kwocie 5 896 816 zł.

Wartość środków finansowych na zadania z zakresu rehabilitacji społecznej w latach 2015 – 2017 przedstawia poniższy wykres:

**Wykres nr 19. Wartość środków finansowych na wybrane zadania z zakresu rehabilitacji zawodowej   
i społecznej osób niepełnosprawnych w latach 2015 – 2017 (w złotych)**

Źródło: opracowanie własne na podstawie OZPS

Kolejnym zadaniem powiatowych centrów pomocy rodzinie w ramach rehabilitacji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych jest dofinansowanie usług tłumacza języka migowego lub tłumacza – przewodnika. Wartość środków przeznaczonych na ten cel   
w poszczególnych latach przedstawia wykres poniżej:

**Wykres nr 20. Wysokość środków na dofinansowanie usług tłumacza języka migowego lub tłumacza – przewodnika w latach 2014 – 2017 (w złotych)**

Źródło: opracowanie własne na podstawie OZPS

Wysokość środków finansowych, którymi dysponowały poszczególne powiaty w 2016 roku na zadania z zakresu rehabilitacji społecznej, w tym: likwidację barier architektonicznych, technicznych i w komunikowaniu się, dofinansowanie uczestnictwa osób niepełnosprawnych   
i ich opiekunów w turnusach rehabilitacyjnych, zaopatrzenie w przedmioty ortopedyczne, środki pomocnicze i sprzęt rehabilitacyjny, realizację Programu „Aktywny samorząd”, dofinansowanie sportu, kultury, rekreacji i turystyki osób niepełnosprawnych oraz dofinansowanie usług tłumacza języka migowego i tłumacza – przewodnika przedstawia poniższy wykres:

**Wykres nr 21. Wysokość środków finansowych, którymi dysponowały poszczególne powiaty**

**w 2016 roku na zadania z zakresu rehabilitacji społecznej (w złotych)**

Źródło: opracowanie własne na podstawie OZPS

**Wykres nr 22. Liczba osób w poszczególnych powiatach, które skorzystały z dofinansowania   
zadań z zakresu rehabilitacji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych w roku 2016.**

Źródło: opracowanie własne na podstawie OZPS

1. **Zasoby instytucjonalne pomocy i wsparcia**

Zgodnie z ustawą o pomocy społecznej ośrodek wsparcia jest jednostką organizacyjną pomocy społecznej dziennego pobytu. W ośrodku wsparcia mogą być prowadzone miejsca całodobowe okresowego pobytu. Ośrodkiem takim może być ośrodek wsparcia dla osób   
z zaburzeniami psychicznymi, dzienny dom pomocy, dom dla matek z małoletnimi dziećmi   
i kobiet w ciąży, schronisko i dom dla bezdomnych oraz klub samopomocy. Ośrodkami wsparcia dla osób z zaburzeniami psychicznymi są: środowiskowe domy samopomocy lub klub samopomocy dla osób z zaburzeniami psychicznymi, które w wyniku upośledzenia niektórych funkcji organizmu lub zdolności adaptacyjnych wymagają pomocy do życia   
w środowisku rodzinnym i społecznym, w szczególności w celu zwiększania zaradności   
i samodzielności życiowej, a także ich integracji społecznej. Środowiskowy dom samopomocy świadczy usługi w ramach indywidualnych lub zespołowych treningów samoobsługi i treningów umiejętności społecznych, polegających na nauce, rozwijaniu lub podtrzymywaniu umiejętności w zakresie czynności dnia codziennego i funkcjonowania w życiu społecznym.

Z przedstawionych danych wynika, że w 2016 roku funkcjonowało **118 ośrodków wsparcia o różnym charakterze**, w tym 82 ośrodków było prowadzonych przez jednostki samorządu i 36 przez organizacje pozarządowe. Z ich pomocy skorzystało 5 436 osób. Kadrę tych jednostek stanowiło 933 osoby. Roczny koszt prowadzenia i utrzymania placówek wyniósł 46 296 262 zł.

W 2016 roku jednostki wykazały funkcjonowanie **53 środowiskowych domów samopomocy**, w tym 39 prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego. Z ich usług skorzystało 2 285 osób, tj. o 51 więcej w porównaniu z rokiem 2015. Liczba osób oczekujących wyniosła 76, a kadrę ŚDS stanowiło 649 osób. Roczny koszt funkcjonowania wyniósł

30 303 205 zł, o 3 765 890 zł więcej niż w 2015 roku. Na rok 2017 planowane jest utworzenia 1 środowiskowego domu samopomocy.

Ponadto w województwie lubelskim jednostki wykazały funkcjonowanie **6 Klubów Samopomocy**, w tym 4 prowadzone przez jednostki samorządu. W 2016 roku wsparciem zostały objęte 523 osoby. Roczny koszt prowadzenia i utrzymania tych placówek wyniósł 504 288 zł.

W 8 powiatach województwa lubelskiego: m. Lublin (6), m. Chełm (1), janowskim (1- Modliborzyce), krasnostawskim (1- Krasnystaw), lubartowskim (1- Lubartów), łęczyńskim (1- Puchaczów), łukowskim (1- Krzywda) i świdnickim (1- Świdnik) funkcjonowało **13 dziennych domów pomocy** dysponujących 479 miejscami, z których pomocy skorzystało 670 osób. Spośród dziennych domów pomocy 12 prowadzone jest przez jednostki samorządu terytorialnego. Na ich funkcjonowanie przeznaczono 4 166 758 zł. W roku 2017 nie planuje się utworzenia tego typu placówek.

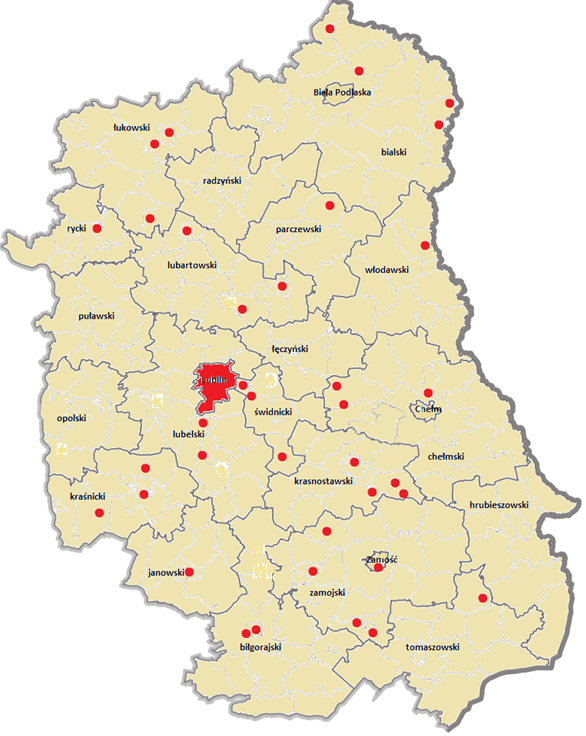
Samorządy gminne wykazały również funkcjonowanie **16 placówek udzielających wsparcia osobom bezdomnym,** w tym noclegowni, schronisk i domów dla bezdomnych.   
Z tego 12 prowadzonych było przez inny podmiot. W 2016 roku dysponowały one 439 miejscami, a liczba osób korzystających wyniosła 722, tj. o 187 mniej niż w roku 2015. Kadrę tych placówek stanowiło 50 osób, a roczny koszt funkcjonowania wyniósł 2 762 131 zł. Na rok 2017 prognozuje się, iż koszty te wzrosną do wysokości 2  934 861 zł.

Na podstawie art. 19 ust. 10 Ustawy o pomocy społecznej do zadań powiatu należy prowadzenie domów pomocy społecznej. Zgodnie z danymi otrzymanymi ze sprawozdania OZPS wynika, że w 2016 roku w województwie lubelskim funkcjonowały 44 domy pomocy społecznej. Warto dodać, że 37 placówek prowadzonych jest przez jednostki samorządu terytorialnego, natomiast 7 przez organizacje pozarządowe. W 2016 roku domy pomocy społecznej dysponowały 4 468 miejscami (o 7 więcej niż w 2015 r.), a korzystało z nich 4 925 osób (o 63 więcej niż w 2015 r.). Powiaty wykazały w 2016 roku 223 osoby oczekujące na umieszczenie w DPS. Prognozy na 2017 rok wskazują, że liczba ta zmniejszy się do 173. Liczba osób zatrudnionych w tych jednostkach w 2016 r. wynosiła 3 090 osoby, tj. o 59 więcej niż w 2015 r., a prognozy na 2017 r. wskazują na dalszy wzrost kadry do 3 102 osób.

Środki finansowe jednostek samorządu terytorialnego przeznaczone na funkcjonowanie DPS w 2016 wyniosły 157 922 850 zł. Na przestrzeni lat 2014 – 2017 kwoty te sukcesywnie rosną. Przedstawia to poniższy wykres:

Liczba domów pomocy społecznej na terenie województwa lubelskiego utrzymuje się na tym samym poziomie od 2011 roku. Ich rozmieszczenie na terenie województwa lubelskiego przedstawia mapa nr 2.

**Mapa nr 2. Rozmieszczenie domów pomocy społecznej na terenie województwa lubelskiego (44 domy pomocy społecznej oraz 8 placówek zapewniających całodobową opiekę osobom niepełnosprawnym, przewlekle chorym lub osobom w podeszłym wieku, w ramach prowadzonej działalności gospodarczej   
i statutowej)**



Domy Pomocy Społecznej

w mieście Lublin - 7 DPS

W 2016 r. gminy i powiaty wykazały funkcjonowanie **53 mieszkań chronionych**   
a skorzystało z nich 285 osób. Od 2014 roku liczba mieszkań utrzymuje się mniej więcej na tym samym poziomie – w 2014 były 53 takie placówki, natomiast w 2015 – 52. Z prognozy na rok następny wynika, że liczba mieszkań chronionych wzrośnie do 54.

**Wykres nr 24. Mieszkania chronione**

Źródło: Opracowanie własne na podstawie OZPS

Do zadań powiatu należy prowadzenie **ośrodków interwencji kryzysowej**. Powiatowe centra pomocy rodzinie i miejskie ośrodki pomocy rodzinie wykazały w 2016 r. na terenie Lubelszczyzny 14 takich placówek funkcjonujących w miastach: Chełm, Biała Podlaska, Lublin, Zamość oraz na terenie następujących powiatów: biłgorajski, janowski, kraśnicki, lubelski, parczewski, puławski, świdnicki, tomaszowski, włodawski i zamojski. Liczba OIK zmniejszyła się o 1 w stosunku do roku ubiegłego. 3 placówki prowadzone były przez organizacje pozarządowe, natomiast 11 przez jednostki samorządu terytorialnego. Liczba miejsc w OIK-ach wyniosła 75, a z ich wsparcia skorzystało 3 525 osób. Zauważyć tu można tendencję spadkową - w roku 2015 liczba korzystających wyniosła 3 836, a na rok 2017 prognozuje się, że takich osób będzie 1 847. Na prowadzenie ośrodków jednostki przeznaczyły 4 814 957 zł, tj. o 1 258 096 zł więcej niż w 2015 roku. Prognozy na 2017 rok wskazują na dalszy wzrost kosztów prowadzenia i utrzymania ośrodków interwencji kryzysowej do wysokości 6 122 974 zł.

W ramach zadań powiatu prowadzone są **jednostki specjalistycznego poradnictwa**. Poradnictwo specjalistyczne, w szczególności prawne, psychologiczne i rodzinne, jest świadczone osobom i rodzinom, które mają trudności lub wykazują potrzebę wsparcia   
w rozwiązywaniu swoich problemów życiowych, bez względu na posiadany dochód. Poradnictwo prawne realizuje się przez udzielanie informacji o obowiązujących przepisach   
z zakresu prawa rodzinnego i opiekuńczego, zabezpieczenia społecznego, ochrony praw lokatorów. Poradnictwo psychologiczne realizuje się przez procesy diagnozowania, profilaktyki i terapii, natomiast poradnictwo rodzinne obejmuje problemy funkcjonowania rodziny, w tym problemy opieki nad osobą niepełnosprawną, a także terapię rodzinną.

Z danych zebranych za 2016 rok wynika, że w województwie lubelskim funkcjonowało 14 takich jednostek. W porównaniu z rokiem ubiegłym liczba osób korzystających zmalała   
z 4 866 osób w 2015 roku do 3 968 w 2016. Prognozy na rok 2017 wskazują na wzrost liczby osób korzystających ze specjalistycznego poradnictwa o 222 osoby. Koszty funkcjonowania jednostek specjalistycznego poradnictwa w 2016 roku wyniosły 1 359 881 zł. Liczba jednostek specjalistycznego poradnictwa na terenie województwa lubelskiego utrzymuje się na podobnym poziomie i są one prowadzone przez następujące powiaty: bialski, lubelski, łukowski, opolski , puławski, tomaszowski, włodawski oraz: miasta na prawach powiatu: Biała Podlaska, Lublin, Zamość i gminy: Bełżyce, Łabunie, Tuczna i Piaski.

Samorządy gminne i powiatowe w myśl ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej mogą prowadzić **dzienne placówki wsparcia**, w których mogą przebywać dzieci z rodzin z trudnościami opiekuńczo - wychowawczymi. W placówkach dziecko zostaje objęte pomocą i wychowaniem. Placówka wsparcia dziennego może być prowadzona jako forma:

• opiekuńcza, w tym koła zainteresowań, świetlice, kluby i ogniska wychowawcze;

• specjalistyczna;

• pracy podwórkowej realizowana przez wychowawcę.

W 2016 roku jednostki samorządu terytorialnego wykazały funkcjonowanie 88 dziennych placówek wsparcia. 18 z nich prowadziły jednostki samorządu terytorialnego, a zdecydowana większość (70) przez inne podmioty. Zauważyć można systematyczny wzrost ich liczby. Liczba korzystających w 2016 roku wynosiła 2 619 osób. Prognozy na 2017 rok wskazują dalszy rozwój tych placówek.

**Wykres nr 25. Placówki wsparcia dziennego w latach 2014-2017**

Źródło: Opracowanie własne na podstawie OZPS

Do zadań realizowanych przez samorząd powiatowy należy prowadzenie instytucjonalnej pieczy zastępczej. W roku oceny powiaty wykazały funkcjonowanie na swoim terenie **59 placówek opiekuńczo – wychowawczych** (12 z nich to placówki typu rodzinnego). 47 placówek prowadzonych było przez jednostki samorządu, a 12 przez organizacje pozarządowe. W 2016 roku placówki opiekuńczo – wychowawcze dysponowały 1 213 miejscami, w tym 252 w placówkach typu rodzinnego. Przebywało w nich 1 149 dzieci, w tym 212 w placówkach typu rodzinnego. Na działalność placówek przeznaczono 50 602 955 zł,  
 tj. 5 321 136 zł mniej niż w 2015 r. Natomiast roczny koszt prowadzenia i utrzymania placówek typu rodzinnego wyniósł w 2016 roku 10 883 216 zł, tj. o 1 905 228 zł mniej niż   
w 2015 r.

**Wykres nr 26. Placówki opiekuńczo – wychowawcze**

Źródło: Opracowanie własne na podstawie OZPS

Na terenie województwa lubelskiego w 2016 roku jednostki wykazały funkcjonowanie   
**10 Centrów Integracji Społecznej**, z tego 6 z nich prowadzonych było przez jednostkę samorządu terytorialnego. Liczba CIS w porównaniu do roku 2015 zwiększyła się o jedną jednostkę. W roku 2017 r. planowane jest utrzymanie liczby CIS na tym samym poziomie co w roku 2016. Liczba uczestników zajęć w 2016 roku wyniosła 476 osób - o 3 osoby mniej niż w 2015 roku. W roku oceny koszt prowadzenia i utrzymania CIS wyniósł 5 343 366 zł,   
tj. o 530 730 zł więcej niż w 2015 roku. Prognozy na 2017 rok przewidują koszty utrzymania   
w wysokości 5 371 334 zł. Ogółem w CIS zatrudnione były 73 osoby.

**Wykres nr 27. Centra Integracji Społecznej**

Źródło: Opracowanie własne na podstawie OZPS

W 2016 roku na terenie województwa lubelskiego funkcjonowały **24 Kluby Integracji Społecznej** (o 5 więcej niż w 2015 r.), a z zajęć w nich prowadzonych skorzystało 489 osób (o 56 osób mniej niż w 2015 r.). Prognozuje się, że liczba KIS utrzyma się na tym samym poziomie. Na działalność klubów przeznaczono kwotę w wysokości 1 579 690 zł. Kadrę KIS stanowiło w 2016 roku 47 osób.

**Wykres nr 28. Kluby Integracji Społecznej**

Źródło: Opracowanie własne na podstawie OZPS

Zgodnie z ustawą o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnieniu osób niepełnosprawnych prowadzone są działania aktywizujące mające na celu rehabilitację zawodową i społeczną osób niepełnosprawnych. Formami aktywności wspomagającej proces rehabilitacji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych jest m.in. uczestnictwo tych osób w warsztatach terapii zajęciowej oraz zakładach aktywności zawodowej.

W 2016 roku na terenie województwa wykazano funkcjonowanie **59 warsztatów terapii zajęciowej.** Zgodnie z Informacją dla Pełnomocnika Rządu ds. Osób Niepełnosprawnych   
o działalności Samorządu Województwa Lubelskiego w zakresie rehabilitacji zawodowej   
i społecznej osób niepełnosprawnych w roku 2016 było 59 WTZ, które dysponowały 1 981 miejscami/[[7]](#footnote-7). Kadrę WTZ stanowiło 1 099 osób. Na działalność warsztatów wydatkowano kwotę 49 127 153 zł. Zarówno liczba warsztatów terapii zajęciowej, liczba uczestników oraz roczne koszty funkcjonowania tych placówek utrzymują się na zbliżonym poziomie na przestrzeni ostatnich lat.

W 2016 roku na terenie województwa lubelskiego działało **7 zakładów aktywności zawodowej.** Zakłady te zatrudniały ogółem 341 osób, w tym 250 osób niepełnosprawnych[[8]](#footnote-8). Roczny koszt prowadzenia i utrzymania zakładów aktywności zawodowej w 2016 roku wyniósł 12 913 844 zł[[9]](#footnote-9). Przewidywane koszty funkcjonowania ZAZ w 2017 roku określone zostały na kwotę 13 865 388 zł.

W chwili obecnej funkcjonują 3 zakłady aktywności zawodowej prowadzone przez jednostki samorządu terytorialnego:

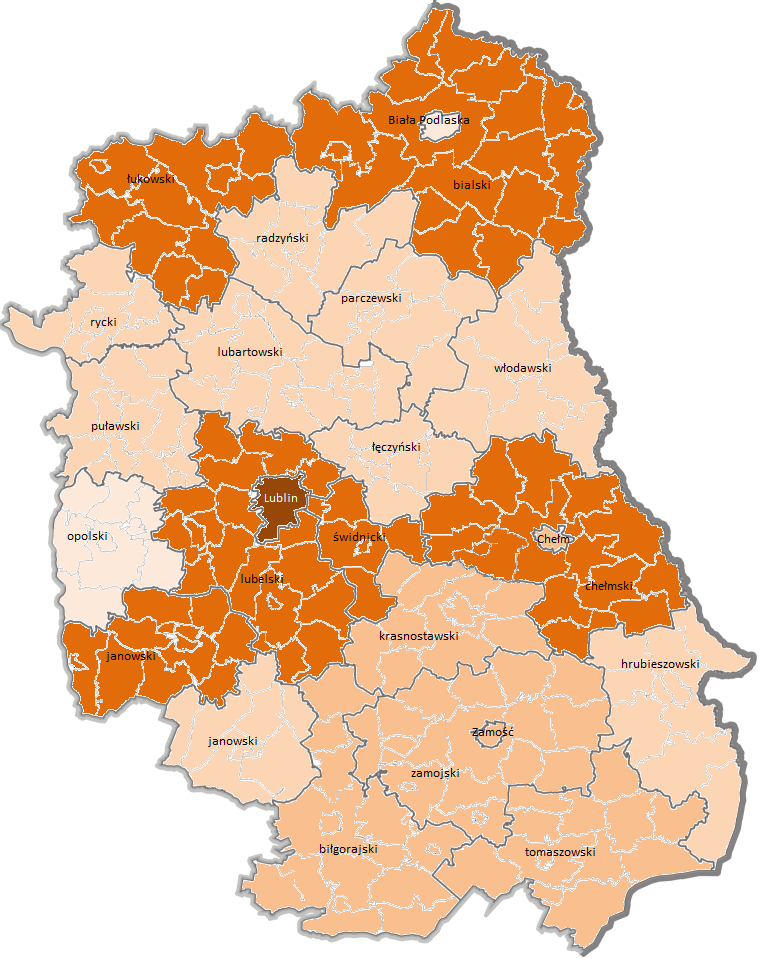
1. Zakład Aktywności Zawodowej w Stoczku Łukowskim,
2. Powiatowy Zakład Aktywności Zawodowej w Łęcznej,
3. Powiatowy Zakład Aktywności Zawodowej w Janowie Lubelskim

oraz 4 prowadzone przez inne podmioty:

1. Polskie Stowarzyszenie na Rzecz Osób z Niepełnosprawnością Intelektualną   
   koło w Tomaszowie Lubelskim, Zakład Aktywności Zawodowej w Przeorsku,
2. Charytatywne Stowarzyszenie Niesienia Pomocy Chorym "Misericordia"   
   w Lublinie Zakład Aktywności Zawodowej w Lublinie,
3. Puławskie Stowarzyszenie Ochrony Zdrowia Psychicznego w Puławach, Zakład Aktywności Zawodowej w Puławach,
4. Stowarzyszenie Centrum Przedsiębiorczości, Integracji i Edukacji w Łukowie, Zakład Aktywności Zawodowej w Łukowie.

Rozmieszczenie instytucji działających w obszarze pomocy społecznej na terenie województwa lubelskiego przedstawia mapa nr 3.

**Mapa nr 3. Rozmieszczenie instytucji działających w obszarze pomocy społecznej na terenie województwa lubelskiego**

**

do 5 jednostek w gminie/powiecie

od 6 do 10 jednostek w gminie/powiecie

od 11 do 15 jednostek w gminie/powiecie

od 16 do 20 jednostek w gminie/powiecie

powyżej 20 jednostek w gminie/powiecie

1. **Kadra pomocy społecznej**

Ocena Zasobów Pomocy Społecznej zawiera dane o pracownikach zatrudnionych   
w ośrodkach pomocy społecznej i powiatowych centrach pomocy rodzinie. Liczba osób pracujących w tych jednostkach w 2016 roku wynosiła 3 860 pracowników - o 253 osoby więcej niż w 2015 roku.

Kadrę pomocy społecznej tworzą dyrektorzy, ich zastępcy, pracownicy socjalni oraz pozostali pracownicy. Na stanowiskach kierowniczych (w tym dyrektorzy i ich zastępcy) zatrudnione były 264 osoby, co stanowi 7% ogółu pracowników. Wśród osób na stanowiskach kierowniczych 198 osób posiada wykształcenie wyższe, a specjalizację z organizacji pomocy społecznej – 249 osób.

Na stanowisku pracownika socjalnego zatrudnionych było 1 291 osób (33,45% ogółu wszystkich pracowników). Spośród pracowników socjalnych 67% posiadało wykształcenie wyższe, 27% specjalizację 1-go stopnia w zawodzie, a po 10% specjalizację 2-go stopnia   
w zawodzie i specjalizację z organizacji pomocy społecznej.

Najliczniejszą grupę pracowników pomocy społecznej stanowią pracownicy zatrudnieni na pozostałych stanowiskach – 2 305 osób (59,72% wszystkich pracowników). W tej grupie ponad 70% osób posiadało wykształcenie wyższe, a 20% - średnie.

Strukturę zatrudnienia w pomocy społecznej przedstawia poniższy wykres:

**Wykres nr 29. Kadra pomocy społecznej wg struktury zatrudnienia**

Źródło: opracowanie własne na podstawie OZPS

**Kadra ośrodków pomocy społecznej**

W 213 ośrodkach pomocy społecznej w 2016 roku ogółem zatrudnionych było 3 531 osób, w tym 234 osoby na stanowisku kierowniczym. Wśród zatrudnionych 35% stanowią pracownicy socjalni. Wśród pracowników socjalnych wykształcenie wyższe posiada 66%, specjalizację I stopnia w zawodzie – 28%, specjalizację II stopnia – 10%, a specjalizację   
z organizacji pomocy społecznej – 9% pracowników.

**Wykres nr 30. Struktura zatrudnienia oraz posiadane kwalifikacje kadry ośrodków pomocy społecznej**

Źródło: opracowanie własne na podstawie OZPS

W ramach struktury organizacyjnej ośrodka pomocy społecznej może zostać wyodrębniony zespół realizujący zadania tego ośrodka w zakresie pracy socjalnej i integracji społecznej (art. 110a Ustawy o pomocy społecznej). W skład zespołu wchodzi co najmniej trzech pracowników socjalnych. W skład zespołu mogą wchodzić także inni specjaliści realizujący zadania w zakresie integracji społecznej. Liczba zespołów w województwie lubelskim systematycznie rośnie. W roku oceny było ich 25 - o 5 więcej niż w 2015 roku. Tym samym zwiększa się liczba osób zaangażowanych w prace zespołów. W 2016 roku było to 109 pracowników socjalnych i 3 innych specjalistów. Zespoły pracy socjalnej funkcjonują   
w następujących ośrodkach:

**Tabela nr 17. Zespoły pracy socjalnej i integracji społecznej**

|  |  |
| --- | --- |
| **Gmina** | **Liczba Zespołów** |
|
|
|
| Sławatycze | 1 |
| Terespol | 1 |
| Białopole | 1 |
| Sawin | 1 |
| Żółkiewka | 1 |
| Kraśnik | 7 |
| M. Lublin | 1 |
| Puchaczów | 1 |
| Krzywda | 1 |
| Łuków | 2 |
| Opole Lubelskie | 1 |
| Komarówka Podlaska | 1 |
| Radzyń Podlaski | 1 |
| Piaski | 1 |
| M. Zamość | 4 |
| X | 25 |

Źródło: opracowanie własne na podstawie OZPS

Prognozy na rok 2017 przewidują kolejny wzrost liczby zespołów (do 30) i liczby pracowników (w sumie do 190 osób).

Zgodnie z zapisem w Ustawie o pomocy społecznej dotyczącym struktury organizacyjnej pomocy społecznej (art.110 ust.11) w ośrodku pomocy społecznej powinien być spełniony wskaźnik zatrudnienia pracowników socjalnych proporcjonalnie do liczby ludności gminy w stosunku jeden pracownik socjalny na 2 tys. mieszkańców lub proporcjonalnie do liczby rodzin i osób samotnie gospodarujących, objętych pracą socjalną   
w stosunku jeden pracownik socjalny zatrudniony w pełnym wymiarze czasu pracy na nie więcej niż 50 rodzin i osób samotnie gospodarujących. Zgodnie z ust. 12 Ośrodek pomocy społecznej zatrudnia w pełnym wymiarze czasu pracy nie mniej niż 3 pracowników socjalnych. W województwie lubelskim wymogu tego nie spełniają 22 gminy.

**Tabela nr 18. OPS-y zatrudniające mniej niż 3 pracowników socjalnych**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Lp. | **Gmina** | **Liczba pracowników socjalnych** |
| 1 | Łomazy | 2 |
| 2 | Rossosz | 2 |
| 3 | Sosnówka | 2 |
| 4 | Aleksandrów | 2 |
| 5 | Łukowa | 2 |
| 6 | Dubienka | 2 |
| 7 | Chrzanów | 2 |
| 8 | Fajsławice | 2 |
| 9 | Gorzków | 2 |
| 10 | Rudnik | 2 |
| 11 | Siennica Różana | 2 |
| 12 | Abramów | 2 |
| 13 | Uścimów | 2 |
| 14 | Borzechów | 2 |
| 15 | Stoczek Łukowski | 2 |
| 16 | Podedwórze | 2 |
| 17 | Sosnowica | 2 |
| 18 | Nowodwór | 2 |
| 19 | Bełżec | 2 |
| 20 | Krynice | 2 |
| 21 | Hańsk | 2 |
| 22 | Stary Brus | 2 |

Źródło: opracowanie własne na podstawie OZPS

Z Oceny zasobów pomocy społecznej wynika również, że jeden pracownik socjalny przypada średnio na 1 728 mieszkańców.

W 14 gminach liczba mieszkańców przypadająca na jednego pracownika socjalnego wynosi ponad 2 tysiące. W porównaniu z rokiem poprzednim liczba gmin nie spełniających tego wymogu w roku oceny zmalała o 22 gminy.

Wśród tych gmin w sześciu: Międzyrzec Podlaski gmina miejska i wiejska, Terespol, Księżpol, Nowodwór, Krasnobród na jednego pracownika socjalnego przypada nie więcej niż 50 rodzin i osób samotnie gospodarujących.

**Kadra powiatowych centrów pomocy rodzinie**

W 20 powiatowych centrach pomocy rodzinie w roku oceny zatrudnionych było 329 osób. Kadrę kierowniczą stanowiło 30 osób. Pracownicy socjalni stanowili 16% (tj. 53 osoby) wszystkich zatrudnionych w powiatowych centrach. Wśród pracowników socjalnych 48 osób posiadało wykształcenie wyższe, a tylko 4 – wykształcenie średnie. Specjalizację   
z organizacji pomocy społecznej posiadało 23 pracowników, specjalizację I stopnia   
w zawodzie – 8, a II stopnia 13 pracowników socjalnych. Na pozostałych stanowiskach zatrudnionych było 246 osób (tj. 73,2%), z których 223 posiadały wykształcenie wyższe.

**Wolontariusze i stażyści**

Ważnym wsparciem kadrowym dla pracowników ośrodków pomocy społecznej   
i powiatowych centrów pomocy rodzinie są wolontariusze i stażyści. Liczba wolontariuszy   
w jednostkach pomocy społecznej zmalała w roku oceny o 7% w stosunku do roku 2015. Liczba osób zatrudnionych w ramach stażu również zmniejszyła się w stosunku do roku poprzedniego o 5%. Liczbę wolontariuszy i stażystów w omawianych jednostkach prezentuje poniższy wykres:

**Wykres nr 31. Zatrudnienie wolontariuszy i stażystów w jednostkach pomocy społecznej**

Źródło: opracowanie własne na podstawie OZSP

1. **Środki finansowe na wydatki w pomocy społecznej i innych obszarach polityki społecznej**

W roku 2016 środki finansowe na wydatki w pomocy społecznej i innych obszarach polityki społecznej w budżetach gmin i powiatów wynosiły łącznie 1 653 768 951 zł, w tym 1 271 915 557 zł, to jest 80% stanowiły środki finansowe w budżetach ośrodków pomocy społecznej i powiatowych centrów pomocy rodzinie. W roku 2015 środki w budżetach jednostek samorządu terytorialnego wynosiły 1 538 281 414 zł, w tym w budżecie OPS   
i PCPR 1 147 854 099 zł. Tak więc w roku oceny wydatki w budżetach gmin i powiatów wzrosły o ponad 7% a środki w budżetach OPS i PCPR wzrosły o ponad 7%. Prognozuje się,   
że w roku 2017 środki na wydatki w pomocy społecznej i innych obszarach polityki społecznej   
w budżetach jednostek samorządu terytorialnego zmaleją do wysokości 1 618 715 307 zł   
(tj. o 35 053 644 zł), natomiast w budżetach OPS i PCPR – 1 230 453 919 zł (tj. o 41 461 638 zł).

Środki na wydatki w obszarze zdrowia (w paragrafach dotyczących przeciwdziałania narkomanii i przeciwdziałania alkoholizmowi) w budżetach JST w roku oceny wynosiły łącznie 24 314 501 zł, co stanowi ok. 1,5% ogółu środków na wydatki w pomocy społecznej   
i innych obszarach polityki społecznej. Zdecydowana większość tych środków – ponad 92% stanowiły środki na przeciwdziałanie alkoholizmowi. W stosunku do roku 2015 wysokość środków na wydatki w obszarze zdrowia pozostaje na zbliżonym poziomie. W rok po ocenie prognozowany jest wzrost środków w budżecie gmin o 8,5%. Zadania z zakresu przeciwdziałania narkomanii i alkoholizmowi są realizowane przede wszystkim przez samorządy gminne – środki w budżecie OPS stanowią zaledwie 12,3%.

Podobnie jak w latach poprzednich w roku 2016 ponad 46% w budżetach JST na wydatki w obszarze pomocy społecznej stanowiły środki na świadczenia rodzinne, świadczenia   
z funduszu alimentacyjnego oraz składki na ubezpieczenie emerytalne i rentowe   
z ubezpieczenia społecznego. Wysokość środków na świadczenia rodzinne wyniosła

769 470 049 zł. Prognozy na rok 2017 wskazują na mniejsze wydatkowanie środków na te świadczenia o 53 216 742 zł .

Wykres nr 32. Udział dominujących wydatków w obszarze pomocy społecznej w roku 2016 /z wyłączeniem świadczeń rodzinnych/

Źródło: opracowanie własne na podstawie OZSP

Środki finansowe na wydatki w pomocy społecznej i innych obszarach polityki społecznej w budżecie jednostek samorządu terytorialnego, zarówno na zadania własne   
i zlecone przedstawia poniższa tabela:

**Tabela nr 19. Środki finansowe na wydatki w pomocy społecznej i innych obszarach polityki społecznej   
w budżecie jednostek samorządu terytorialnego (zadania własne i zadania zlecone w złotych)**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **WYSZCZEGÓLNIENIE** | **Rok 2015** | **Rok 2016** | **Potrzeby**  **rok po ocenie** |
|
| **OGÓŁEM** | | | |
| OGÓŁEM | 1 538 281 414 | 1 653 768 951 | 1 618 715 301 |
| W tym: w budżecie OPS/PCPR | 1 147 854 099 | 1 271 915 557 | 1 230 453 919 |
| **OCHRONA ZDROWIA** | | | |
| Przeciwdziałanie narkomanii | 1 698 099 | 1 869 377 | 2 236 895 |
| Przeciwdziałanie alkoholizmowi | 22 615 736 | 22 445 124 | 24 322 197 |
| **POMOC SPOŁECZNA** | | | |
| Placówki opiekuńczo-wychowawcze | 64 989 116 | 66 282 459 | 67 520 454 |
| Domy pomocy społecznej | 180 301 811 | 190 529 082 | 201 175 301 |
| Ośrodki Wsparcia | 34 784 390 | 39 593 271 | 38 407 859 |
| Rodziny zastępcze | 44 352 276 | 51 460 842 | 53 109 440 |
| Przeciwdziałanie przemocy w rodzinie | 1 706 268 | 1 792 419 | 1 656 811 |
| Wspieranie rodziny (m.in. asystenci rodziny i rodziny wspierające) | 9 754 771 | 10 552 573 | 10 763 023 |
| Świadczenia rodzinne, świadczenie z funduszu alimentacyjnego oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego | 662 819 676 | 769 470 049 | 716 253 307 |
| Składki na ubezpieczenie zdrowotne opłacane za osoby pobierające niektóre świadczenia z pomocy społecznej, niektóre świadczenia rodzinne oraz za osoby uczestniczące w zajęciach centrum integracji społecznej | 8 505 350 | 11 323 506 | 10 976 170 |
| Zasiłki i pomoc w naturze oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe | 71 595 825 | 63 280 139 | 63 140 171 |
| Dodatki mieszkaniowe | 35 781 146 | 32 383 375 | 33 229 922 |
| Zasiłki stałe | 45 656 682 | 52 007 552 | 49 990 094 |
| Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie | 14 266 211 | 15 026 344 | 15 767 807 |
| Ośrodek Pomocy Społecznej | 134 238 732 | 137 404 533 | 145 621 550 |
| Specjalistyczne poradnictwo, mieszkania chronione i ośrodki interwencji kryzysowej | 4 711 936 | 5 091 330 | 5 535 888 |
| Usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze | 26 621 039 | 29 552 085 | 37 138 254 |
| Pomoc dla cudzoziemców | 465 539 | 293 950 | 287 870 |
| Centra Integracji Społecznej | 3 428 400 | 3 408 502 | 4 019 086 |
| Usuwanie skutków klęsk żywiołowych | 137 853 | 370 210 | 71 000 |
| Pozostała działalność | 64 219 231 | 53 723 492 | 36 009 507 |
| **POZOSTAŁE ZADANIA W ZAKRESIE POLITYKI SPOŁECZNEJ** | | | |
| Rehabilitacja zawodowa i społeczna osób niepełnosprawnych | 19 206 937 | 20 872 887 | 21 775 151 |
| Zespoły orzekania o niepełnosprawności | 5 949 739 | 5 944 817 | 6 817 737 |
| Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych | 23 471 915 | 18 200 078 | 19 152 409 |
| Pozostała działalność  w zakresie polityki społecznej | 5 255 514 | 1 103 730 | 2 403 555 |
| **Edukacyjna opieka wychowawcza** | | | |
| Pomoc materialna dla uczniów | 30 951 133 | 27 961 316 | 24 813 325 |

Źródło: opracowanie własne na podstawie OZPS

1. **Aktywność projektowo-konkursowa**

W roku oceny jednostki pomocy społecznej realizowały 14 projektów, współfinansowanych ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego którymi objęto   
313 osób. Zmniejszeniu, o blisko 80% uległa liczba projektów realizowanych w roku oceny   
w porównaniu do roku poprzedniego. Wahania w tym zakresie zależą od okresu programowania środków w ramach Europejskiego Funduszu Społecznego, Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego oraz od terminów ogłaszanych konkursów i naboru projektów. Prognoza na rok następny przewiduje znaczne zwiększenie liczby projektów oraz osób nimi objętych.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Tabela nr 20. Projekty współfinansowane z EFS** | | | | |
|  | **Rok 2014** | **Rok 2015** | **Rok 2016** | **Rok 2017** |
| **Liczba projektów** | 226 | 66 | 14 | 55 |
| **Ogółem liczba osób objętych projektami** | 6 521 | 2 279 | 313 | 1 704 |
| **Łączna kwota środków EFS** | 37 243 076 | 9 868 820 | 2 003 657 | 16 171 484 |

Źródło: opracowanie własne na podstawie OZPS

**Udział w konkursach ogłaszanych przez MRPiPS**

Udział w konkursach ogłaszanych przez Ministerstwo Rodziny Pracy i Polityki Społecznej wykazało 80 jednostek pomocy społecznej. W ramach realizowanych projektów   
w 2016 r. wsparciem objęto 2 324 osób.

W ramach konkursów ogłaszanych przez Ministerstwo Rodziny Pracy i Polityki Społecznej jednostki najczęściej otrzymywały środki finansowe w ramach następujących programów:

* Wspierania Rodziny i Systemu Pieczy Zastępczej – uzyskując środki na zatrudnienie asystentów rodzinnych i koordynatorów rodzinnej pieczy zastępczej,
* Podmiot zatrudnienia socjalnego partnerem Ośrodka Pomocy Społecznej   
  i Powiatowego Urzędu Pracy w realizacji kontraktów socjalnych
* Wspieranie jednostek samorządu terytorialnego w tworzeniu systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie
* Oparcie społeczne dla osób z zaburzeniami psychicznymi
* Nowe horyzonty aktywnej integracji w środowisku lokalnym – animacja, edukacja, aktywizacja na rzecz zmniejszenia wykluczenia społecznego.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Tabela nr 21. Udział w konkursach ogłaszanych przez MRPiPS** | | | | |
|  | **Rok 2014** | **Rok 2015** | **Rok 2016** | **Rok 2017** |
| **Liczba konkursów** | **92** | **79** | **80** | **89** |
| **Ogółem liczba osób objętych projektami** | **28 184** | **24 796** | **2 324** | **2 487** |

Źródło: opracowanie własne na podstawie OZPS

**Udział w programach osłonowych**

W ramach programów osłonowych gminy wskazały głównie realizację programu „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”. Jego celem jest ograniczenie zjawiska niedożywienia dzieci i młodzieży z rodzin o niskich dochodach lub znajdujących się w trudnej sytuacji, ze szczególnym uwzględnieniem uczniów z terenów objętych wysokim poziomem bezrobocia   
i ze środowisk wiejskich oraz osób dorosłych, w szczególności osób samotnych, w podeszłym wieku, chorych lub osób niepełnosprawnych. W roku oceny pomocą w ramach 92 programów osłonowych objętych zostało 37 955 osób.

1. **Współpraca z organizacjami pozarządowymi – zadania zlecone w obszarze pomocy i wsparcia.**

Przez pojęcie organizacji pozarządowych rozumie się podmioty określone   
w art. 3 ust. 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego   
i o wolontariacie, a zamiennie stosuje się określenie III sektor. Natomiast odnosząc się do obszaru pomocy i wsparcia wskazuje się na zadania z pomocy społecznej, reintegracji społecznej i zawodowej oraz niektóre usługi rynku pracy. Zakres współpracy jednostek samorządu terytorialnego z organizacjami pozarządowymi określa art. 4 ww. ustawy.

Zakres zadań dotyczy w szczególności:

* Pomocy społecznej, w tym pomocy rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywania szans tych rodzin i osób;
* Wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej;
* Działalności na rzecz integracji i reintegracji zawodowej i społecznej osób zagrożonych wykluczeniem społecznym;
* Działalności charytatywnej;
* Działalności na rzecz osób niepełnosprawnych;
* Promocji zatrudnienia i aktywizacji zawodowej osób pozostających bez pracy   
  i zagrożonych zwolnieniem z pracy;
* Wypoczynku dzieci i młodzieży;
* Promocji i organizacji wolontariatu;
* Przeciwdziałania uzależnieniom i patologiom społecznym.

Liczba organizacji pozarządowych, z którymi współpracowały ośrodki pomocy społecznej i powiatowe centra pomocy rodzinie w 2016 roku wyniosła 529, tj. o 14 więcej niż w 2015 roku. Jednak zauważyć należy, że 112 jednostek z terenu województwa lubelskiego nie podejmuje współpracy z sektorem pozarządowym.

Z przekazanych danych wynika, że z największą liczbą organizacji pozarządowych współpracują następujące jednostki: miasto Lublin (84), gmina miejska Krasnystaw (20), miasto Zamość (15), gmina miejska Kraśnik (10), gmina miejska Dęblin (17), gmina Godziszów (15), gmina Obsza (12) oraz powiaty: kraśnicki (46) i tomaszowski (16).

**Wykres nr 33. Współpraca z organizacjami pozarządowymi**

Źródło: Opracowanie własne na podstawie OZPS

Z danych OZPS wynika, że w 2016 roku liczba organizacji pozarządowych, którym   
zlecono zadania **w trybie działalności pożytku publicznego** wyniosła 264 i w porównaniu   
z rokiem wzrosła o 11 organizacji. W 2016 roku w tym trybie podpisano 330 umów. Wartość przekazanych dotacji dla organizacji pozarządowych w roku oceny wyniosła 41 074 135 zł. Prognozuje się, że w 2017 roku nastąpi wzrost wartości udzielonych dotacji do wysokości 43 907 893 zł.

Z największą liczbą organizacji pozarządowych współpracują w tym zakresie następujące jednostki: miasto Lublin (53), Kraśnik (29), gmina miejska Puławy (10), gmina miejska Dęblin (15) oraz powiaty: puławski (30) i świdnicki (23).

W przypadku zleceń **w trybie zamówień publicznych** 8 ośrodków pomocy społecznej zleciło zadania 8 organizacjom pozarządowym, których łączna wartość wyniosła

1 759 208 złotych. Przewiduje się, że w 2016 roku liczba organizacji pozarządowych realizujących zadania w tym trybie spadnie do 6, a wartość przekazanych dotacji wyniesie 1 391 016 zł.

Ośrodki pomocy społecznej i powiatowe centra pomocy rodzinie mogą zlecać organizacjom pozarządowym do realizacji **wybrane usługi pomocy społecznej**. Należą do nich m.in.:

* usługi opiekuńcze
* specjalistyczne usługi opiekuńcze
* prowadzenie placówki pomocy społecznej.

Wartość przekazanych dotacji dla organizacji pozarządowych w 2016 roku w tym zakresie wyniosła 13 718 920 zł i wzrosła od roku 2015 o 1 495 039 zł.

W 2016 roku zlecono organizacjami pozarządowym następujące zadania:

* 17 jednostek zleciło usługi opiekuńcze 18 organizacjom na kwotę 13 718 920 zł,
* 21 jednostek zleciło specjalistyczne usługi opiekuńcze 24 organizacjom na kwotę 3 577 960 zł,
* 13 jednostek zleciło prowadzenie placówek pomocy społecznej 18 organizacjom na kwotę 5 305 764 zł.

Liczba organizacji pozarządowych realizujących te zadania pozostaje na zbliżonym poziomie.

**Podsumowanie, wnioski i rekomendacje**

Województwo lubelskie charakteryzuje złożoność problemów społecznych, w tym ubóstwo, bezrobocie, starzejące się społeczeństwo, niepełnosprawność, konieczność wsparcia rodzin borykających się z sytuacjami kryzysowymi i problemem bezradności   
w sprawach opiekuńczo – wychowawczych.

Ocena Zasobów Pomocy Społecznej przedstawia sytuację społeczno – demograficzną województwa lubelskiego i tym samym pozwala na określenie działań, których realizacja przyczyni się do poprawy poziomu życia mieszkańców. Realizacja tych działań jest zadaniem samorządów terytorialnych i ich jednostek organizacyjnych. Szansą na wdrożenie skutecznych rozwiązań w tym zakresie jest rozpoczęcie nowego okresu programowania   
w ramach funduszy Unii Europejskiej. Środki te pozwolą na realizację działań na rzecz aktywnego włączenia społecznego osób i grup zagrożonych wykluczeniem społecznym. Jednocześnie należy pamiętać, że osiągnięcie trwałych rezultatów tych działań możliwe będzie przy jednoczesnym zaangażowaniu sfery społecznej, gospodarczej i pozarządowej.

Analiza zgromadzonych danych przekazywanych przez ośrodki pomocy społecznej   
i powiatowe centra pomocy rodzinie w ramach oceny zasobów pomocy społecznej pozwala na sformułowanie następujących wniosków i rekomendacji:

* W województwie lubelskim zamieszkuje 5,6% mieszkańców kraju (2 133,3 tys. – 31.12.2016 r.). Od połowy lat dziewięćdziesiątych obserwuje się systematyczny spadek liczby ludności województwa lubelskiego.
* Województwo lubelskie należy do stosunkowo mało zurbanizowanych – w 46 miastach województwa zamieszkiwało 46,4% ogółu ludności, podczas gdy przeciętnie w kraju ludność miast stanowiła 60,2% ogółu populacji.
* W województwie lubelskim przybywa mieszkańców w wieku poprodukcyjnym.   
  Z danych statystycznych z 2016 roku wynika, że województwo zamieszkiwało

440 087 osób w wieku poprodukcyjnym, w tym 302 555 kobiet (68,75%).

* Prognozy GUS wskazują na postępujący w województwie lubelskim spadek ludności w wieku przedprodukcyjnym i produkcyjnym w kolejnych latach. W przypadku grupy   
  0-17 lat różnica między 2010 a 2016 rokiem wyniosła 40 606 osób, a w grupie osób w wieku produkcyjnym – 62 789.
* Województwo lubelskie, tak jak pozostałe regiony kraju, dotknięte jest procesem starzenia się społeczeństwa. W 2016 roku odsetek osób w wieku poprodukcyjnym,   
  zarówno w Polsce jaki i na Lubelszczyźnie, wyniósł 20,6%. Zaliczamy się więc do społeczeństw, które przekroczyły próg starości zaawansowanej.
* W końcu grudnia 2016 r. liczba bezrobotnych zarejestrowanych w powiatowych urzędach pracy województwa lubelskiego wyniosła 95 596 osób i była niższa od zanotowanej przed rokiem (o 12 299 osób, tj. o 11,4%). Zmiany zaobserwowano również w skali kraju. Na koniec 2016 r. liczba bezrobotnych była niższa o 14,6% niż rok wcześniej. Spadek liczby zarejestrowanych bezrobotnych odnotowano we wszystkich powiatach, przy czym najwyższy w powiecie łukowskim (o 22 %) oraz parczewskim (o 18%).
* Zmniejszyła się liczba bezrobotnych zamieszkałych na wsi. Udział bezrobotnych zamieszkałych na wsi wyniósł 55,5 % wszystkich bezrobotnych i był niższy o 0,3%. niż w 2015 r.
* Stopa bezrobocia rejestrowanego w końcu grudnia 2016 r. ukształtowała się na poziomie 10,4% i była niższa o 1,3% iż przed rokiem. Województwo lubelskie pod względem stopy bezrobocia plasowało się na 10 miejscu w kraju.
* Na koniec grudnia 2016 roku w województwie lubelskim 58 418 osób (52,1% stanowiły kobiety) pozostawało w ewidencji urzędów pracy jako długotrwale bezrobotne (osoby pozostające w ewidencji bezrobotnych łącznie przez okres ponad 12 miesięcy   
  w okresie ostatnich dwóch lat). W porównaniu do 2015 r. liczba długotrwale bezrobotnych zmniejszyła się o 7 217 osób. Najliczniejszą kategorię wiekową w tej grupie stanowią osoby w wieku od 25 do 34 lat oraz od 35 do 44 lat.
* Zgodnie z danymi przekazanymi przez ośrodki pomocy społecznej oraz powiatowe centra pomocy rodzinie w roku 2016 jednostki udzieliły pomocy i wsparcia ogółem   
  170 810 osobom i rodzinom, tj. o prawie 14 tysiącom mniej niż w roku poprzednim. Prognozy na rok następny wskazują na nieznaczny wzrost liczby osób korzystających   
  z pomocy (o 465 osób). Spadek wartości w roku oceny wynika przede wszystkim ze spadku ilości świadczeń udzielanych przez powiatowe centra pomocy rodzinie. Pomoc   
  w formie świadczeń przyznana została 102 751 osobom z 63 215 rodzin (łącznie gminy i powiaty). W skład tych rodzin wchodziło 175 713 osób, co stanowi 8,2 % mieszkańców województwa lubelskiego. Ponad połowę osób (57,3%), którym przyznano świadczenie, stanowiły osoby długotrwale korzystające z pomocy (58 319 osób).
* W roku 2016 ze wsparcia gmin skorzystało 7% mieszkańców Lubelszczyzny.   
  W ujęciu powiatowym w roku oceny wskaźnik ten najwyższy był w miastach Biała Podlaska i Chełm oraz w powiatach włodawskim i parczewskim. Z kolei najmniejszy odsetek mieszkańców objętych wsparciem odnotowano w powiatach świdnickim   
  i łęczyńskim oraz w mieście Zamość. Do powiatów, w których odsetek korzystających ze wsparcia i pomocy jest niższy od wskaźnika wojewódzkiego należą również: powiat opolski, biłgorajski, lubelski, janowski, rycki, puławski, radzyński oraz miasto Lublin.
* Podobnie jak w latach ubiegłych w roku 2016 głównymi powodami przyznania pomocy i wsparcia były ubóstwo i bezrobocie.
* W dalszym ciągu występuje duże zapotrzebowanie na usługi pomocy społecznej, m.in.: usługi opiekuńcze, poradnictwo specjalistyczne, interwencję kryzysową i pracę socjalną.
* W roku 2016 z pomocy w formie usług opiekuńczych w ramach zadań własnych gminy skorzystało ogółem 4 845 osób, w tym 362 osoby z usług specjalistycznych. Prognozy na 2017 rok wskazują na dalszy wzrost liczby osób korzystających z usług opiekuńczych o 1,5%.
* W roku oceny ośrodki pomocy społeczne świadczyły specjalistyczne usługi opiekuńcze w miejscu zamieszkania dla 952 osób z zaburzeniami psychicznymi. W prognozach na rok 2017 gminy wskazują na nieznaczne zwiększenie liczby osób korzystających z tego typu świadczeń (o 1,2%).
* W roku oceny pomocą w formie interwencji kryzysowej objęto 633 rodziny liczące   
  1 691 osób. W porównaniu z rokiem 2015 liczba rodzin objętych tą formą pomocy spadła o 255. W roku 2017 ośrodki pomocy społecznej prognozują niewielki wzrost liczby rodzin korzystających z tego rodzaju wsparcia – o 47 rodzin.
* Świadczenia pieniężne w 2016 roku przyznano 46 911 osobom. Najwięcej osób skorzystało z zasiłku celowego – 32 880 osób (o 11% mniej niż w 2015 r.).
* Dane z ostatnich kilku lat wskazują, że sukcesywnie rośnie liczba osób, za które gminy ponoszą odpłatność w związku z ich pobytem w domu pomocy społecznej,   
  a w związku z tym rośnie koszt odpłatności. Z pewnością jest to związane   
  z procesem starzenia się społeczeństwa Lubelszczyzny, jak również jest wynikiem niewystarczającego rozwoju i dostępności usług środowiskowych skierowanych do tej grupy osób. Z roku na rok coraz więcej mieszkańców regionu wymaga wsparcia.   
  W roku 2016 gminy opłaciły pobyt w domach pomocy społecznej 2 865 osobom.
* W ramach wspierania rodziny (zgodnie z przepisami ustawy o wspieraniu rodziny   
  i systemie pieczy zastępczej) w 2016 roku liczba rodzin objęta pracą asystenta rodziny wynosiła 2 616 i w stosunku do roku 2015 zmniejszyła się o 48 rodzin. Na rok 2017 jednostki prognozują wzrost tej liczby o 63 rodziny.
* W roku oceny liczba asystentów rodziny wyniosła 273. Liczba asystentów zatrudnionych w ośrodkach pomocy społecznej sukcesywnie wzrastała do 2016 roku, natomiast prognoza przewiduje spadek liczby asystentów o 3 osoby.
* W roku 2016 gminy z tytułu odpłatności za pobyt dziecka w pieczy zastępczej poniosły koszty w wysokości 11 513 476 zł, tj. o ponad 2 mln zł więcej niż w 2015 roku. Prognozy na 2017 rok wskazują na dalszy wzrost tych kosztów o ponad 1 milion zł.
* W roku 2016 z pomocy w formie zasiłków rodzinnych i dodatków do zasiłków rodzinnych skorzystały ogółem 85 654 rodziny. Łączny koszt wypłaconych świadczeń wyniósł 319 357 459 zł. W porównaniu z rokiem 2015 liczba rodzin pobierających zasiłki rodzinne wzrosła o 1 501 (tj. o ok. 1,8%), natomiast koszt świadczeń wzrósł   
  o 40 297 007 zł (tj. o ponad 14%). W roku 2017 w odniesieniu do roku oceny prognozowany jest wzrost liczby osób korzystających z powyższych form pomocy,   
  a w związku z tym również wysokości wypłacanych świadczeń.
* Świadczenie z funduszu alimentacyjnego w roku 2016 przyznano 19 143 osobom   
  (o 1 342 mniej niż w 2015 roku), na łączną kwotę 94 503 663 zł (w 2015 r. było to 98 798 795 zł). W roku 2017 prognozowane jest utrzymanie się liczby korzystających ze świadczeń w ramach funduszu alimentacyjnego na podobnym poziomie (o 7 osób więcej).
* W 2016 roku programy oddziaływań korekcyjno – edukacyjnych dla osób stosujących przemoc w rodzinie realizowane były w 14 powiatowych centrach pomocy rodzinie,   
  objętych nimi zostało 226 sprawców przemocy (w 2015 r. 233 osoby, w 2014 r. 279 osób). Prognoza na 2017 rok przewiduje realizację programów przez 15 PCPR-ów oraz objęcie nimi 236 osób.
* W roku oceny spadła liczba rodzin utworzonych w ramach rodzinnej pieczy zastępczej – o 15 rodzin w stosunku do roku poprzedniego. Należy jednak zauważyć, że wzrosła liczba rodzin zastępczych zawodowych. Spadła liczba rodzin zastępczych specjalistycznych, rodzin pełniących funkcję pogotowia rodzinnego oraz rodzinnych domów dziecka.
* W 2016 roku w województwie lubelskim funkcjonowało ogółem 1 809 rodzin zastępczych różnego typu. Najwięcej było rodzin spokrewnionych z dzieckiem, które stanowiły 64% wszystkich rodzin. W rodzinach zastępczych umieszczonych było   
  2 622 dzieci ogółem, z tego 1 561 dzieci w rodzinach spokrewnionych. Ponadto   
  w województwie lubelskim funkcjonuje 13 rodzinnych domów dziecka, w których przebywa 86 dzieci. Prognozuje się utrzymanie liczby rodzinnych domów dziecka na tym samym poziomie w roku 2017 z jednoczesnym wzrostem do 88 liczby umieszczonych tam dzieci.
* Rodziny zastępcze spokrewnione oraz niezawodowe funkcjonują na terenie wszystkich powiatów województwa, natomiast funkcjonowanie rodzin zastępczych zawodowych wykazało 20 powiatów. Na terenie województwa lubelskiego funkcjonują jedynie 4 rodziny zastępcze specjalistyczne: w powiecie chełmskim i puławskim oraz na terenie miast Biała Podlaska i Zamość.
* W 10 powiatach funkcjonuje łącznie 20 rodzin pełniących funkcję pogotowia rodzinnego, tj. w powiecie: bialskim, hrubieszowskim, kraśnickim, lubelskim, łęczyńskim, puławskim, świdnickim oraz w trzech miastach na prawach powiatu: Białej Podlaskiej, Lublinie i Zamościu.
* W 2016 roku rodzinne formy pieczy zastępczej opuściło 846 pełnoletnich osób   
  (o 82 mniej niż w 2015 roku), które uzyskały pomoc w kwocie 4 255 230 zł (w 2015 r. była to kwota 4 670 428 zł), z tego pomoc pieniężna przeznaczona została na:

1. kontynuowanie nauki dla 727 osób - 3 447 421 zł;
2. usamodzielnienie dla 138 osób – 597 802 zł;
3. zagospodarowanie dla 89 osób – 210 007 zł.

* W roku oceny odnotowano 375 osób opuszczających placówki opiekuńczo – wychowawcze (o 34 mniej niż w 2015 roku). Prognozuje się, że w roku 2017 liczba tych osób wzrośnie do 384. Środki finansowe skierowane do opuszczających placówki wyniosły 1 884 028 zł (o 83 207 zł mniej niż w 2015 roku). Na rok 2017 przewidziany jest wzrost wydatków w tym zakresie do wysokości 2 079 405 zł.

Pomoc pieniężną w 2016 r. skierowano na:

1. kontynuowanie nauki dla 314 osób – 1 343 572 zł;
2. usamodzielnienie dla 68 osób – 409 707 zł;
3. zagospodarowanie dla 66 osób – 130 749 zł.

* Na terenie województwa lubelskiego występuje nierównomierne rozmieszczenie infrastruktury społecznej. Skoncentrowana jest ona głównie w dużych miastach. Do powiatów, w których funkcjonuje najmniej placówek należą: opolski, janowski, hrubieszowski, puławski, rycki, lubartowski, radzyński, parczewski, łęczyński   
  i włodawski oraz miasto Biała Podlaska.
* W roku oceny jednostki pomocy społecznej realizowały 14 projektów, współfinansowanych ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego, którymi objęto 313 osób. Zmniejszeniu, o blisko 80% uległa liczba projektów realizowanych   
  w roku oceny w porównaniu do roku poprzedniego. Wahania w tym zakresie zależą od okresu programowania środków w ramach Europejskiego Funduszu Społecznego, Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego oraz od terminów ogłaszanych konkursów i naboru projektów. W prognozie na rok następny liczba projektów oraz osób nimi objętych uległa znacznemu zwiększeniu.
* W roku 2016 środki finansowe w budżetach gmin i powiatów na wydatki w pomocy społecznej i innych obszarach polityki społecznej wynosiły łącznie 1 653 768 951 zł,   
  w tym 1 271 915 557 zł, to jest 80%, stanowiły środki finansowe w budżetach ośrodków pomocy społecznej i powiatowych centrów pomocy rodzinie. Prognozuje się, że w roku 2017 środki w budżetach jednostek samorządu terytorialnego na wydatki   
  w ww. obszarach zmaleją do wysokości 1 618 715 307 zł (tj. o 35 053 644 zł), natomiast w budżetach OPS i PCPR – 1 230 453 919 zł (tj. o 41 461 638 zł).
* Ocena Zasobów Pomocy Społecznej zawiera dane o pracownikach zatrudnionych   
  w ośrodkach pomocy społecznej i powiatowych centrach pomocy rodzinie. Liczba osób pracujących w tych jednostkach w 2016 roku wynosiła 3 860 pracowników -   
  o 253 osoby więcej niż w 2015 roku. Kadrę pomocy społecznej tworzą dyrektorzy, ich zastępcy, pracownicy socjalni oraz pozostali pracownicy. Na stanowiskach kierowniczych (w tym dyrektorzy i ich zastępcy) zatrudnione były 264 osoby, co stanowi 7% ogółu pracowników. Wśród osób na stanowiskach kierowniczych 198 osób posiada wykształcenie wyższe, a specjalizację z organizacji pomocy społecznej – 249 osób.
* Liczba organizacji pozarządowych, z którymi współpracowały ośrodki pomocy społecznej i powiatowe centra pomocy rodzinie w 2016 roku wyniosła 529, tj. o 14 więcej niż w 2015 roku. Należy zauważyć że 112 jednostek z terenu województwa lubelskiego nie podejmuje współpracy z sektorem pozarządowym.

Z danych wynika, że z największą liczbą organizacji pozarządowych współpracują następujące jednostki: miasto Lublin (84), gmina miejska Krasnystaw (20), miasto Zamość (15), gmina miejska Kraśnik (10), miasto Dęblin (17), gmina Godziszów (15), gmina Obsza (12) oraz powiaty: kraśnicki (46) i tomaszowski (16).

Przedstawione poniżej wnioski i rekomendacje uwzględniają kwestie i problemy polityki społecznej wynikające z przyjętej Strategii Polityki Społecznej Województwa Lubelskiego na lata 2014 – 2020 oraz z realizowanych programów wojewódzkich zgodnie z art. 21 pkt. 8 ustawy o pomocy społecznej.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Lp.** | **Wniosek** | **Realizowany dokument strategiczny** | **Rekomendacja** |
| 1 | Na przestrzeni lat liczba osób korzystających  z pomocy społecznej nieznacznie spadła  i obecnie utrzymuje się na poziomie wynoszącym ok. 8,2 % (odsetek osób korzystających z pomocy społecznej w ramach zadań gminy i powiatu). Powiatem  o najwyższym odsetku mieszkańców wymagających wsparcia jest m. Biała Podlaska (14%), m. Chełm (12%), powiat parczewski  i włodawski(10%). Gminą o najwyższym wskaźniku korzystających z pomocy jest gmina Stary Brus w powiecie włodawskim (51% mieszkańców korzysta ze wsparcia ośrodka pomocy społecznej). Osoby, do których skierowane jest wsparcie ośrodków pomocy społecznej osiągają dochody poniżej ustawowej granicy ubóstwa, tj. 634 zł dla osoby samotnie gospodarującej oraz 514 zł na osobę w rodzinie. Wsparcie to ma umożliwić zabezpieczenie podstawowych potrzeb bytowych, a poprzez prowadzenie aktywnej pracy socjalnej (w tym realizacja kontraktów socjalnych i Programów Aktywności Lokalnej) doprowadzić do włączenia społecznego tych osób.  Szansą na aktywizację społeczną i zawodową osób zagrożonych wykluczeniem społecznym jest skierowanie do uczestnictwa w zajęciach  w Klubach i Centrach Integracji Społecznej. Dane wskazują, że w gminach ta forma wsparcia pozostaje na zbliżonym poziomie  w stosunku do lat ubiegłych. | *Problem ubóstwa jest jednym z obszarów ujętych w Strategii Polityki Społecznej Województwa Lubelskiego na lata 2014 – 2020. Głównym celem podejmowanych interwencji jest ograniczenie poziomu ubóstwa. Realizowany jest on m.in. poprzez rozwój i upowszechnienie aktywnej integracji i pracy socjalnej wśród osób długotrwale bezrobotnych oraz zagrożonych wykluczeniem społecznym, a także upowszechnienie udziału  w zajęciach KIS i CIS (cel operacyjny 4) oraz zbudowanie skutecznego systemu wsparcia osób marginalizowanych (cel operacyjny 2). Kierunki działań dotyczą przede wszystkim: upowszechnienia kontraktów socjalnych  i Programów Aktywności Lokalnej, rozwoju nowych form pracy socjalnej, diagnozowania potrzeb osób długotrwale bezrobotnych  i zagrożonych wykluczeniem społecznym, a także wskazują na rozwój poradnictwa specjalistycznego oraz objęcie wsparciem rodziny, dzieci i młodzież najbardziej zagrożonych wykluczeniem społecznym, m.in. poprzez pomoc rzeczową, a także zajęcia socjoterapeutyczne, integracyjne i edukacyjne. Natomiast działania  z zakresu aktywnej integracji – w tym w zakresie tworzenia KIS i CIS są jednym z priorytetów prowadzonej interwencji uwzględnionych  w obszarze ekonomia społeczna oraz* [*Regionalny*](http://rops.lubelskie.pl/wp-content/uploads/2014/10/Wieloletni-plan-dzia%C5%82a%C5%84-na-rzecz-ekonomii-spo%C5%82ecznej.pdf)*m Programie Rozwoju Ekonomii Społecznej w Województwie Lubelskim do 2020.  Opracowany został Regionalny Program Pomocy Społecznej i Włączenia Społecznego na lata 2016 – 2020, którego głównym celem jest ograniczenia ubóstwa i wykluczenia społecznego mieszkańców województwa lubelskiego poprzez efektywny system pomocy i integracji społecznej.*  *Regionalny Program Operacyjny Województwa Lubelskiego na lata 2014 – 2020 przewiduje realizację projektów mających na celu wzrost integracji społecznej oraz poprawę dostępu do rynku pracy osób wykluczonych lub zagrożonych ubóstwem i wykluczeniem społecznym w regionie.* | **Konieczne jest zintensyfikowanie działań ukierunkowanych na rzecz ograniczenia problemu ubóstwa i zjawiska wykluczenia społecznego, w szczególności w gminach o najwyższych wskaźnikach korzystania z pomocy społecznej. Wskazane jest upowszechnianie nowych form pracy socjalnej i instrumentów aktywnej integracji, w tym uczestnictwo w KIS i CIS. Konieczne jest zróżnicowanie wsparcia  i dostosowanie go do indywidualnych potrzeb odbiorcy z uwzględnieniem różnic środowiskowych oraz kompleksowości wsparcia. W przypadku braku skuteczności podjętych działań wskazane jest planowanie alternatywnego wsparcia.**  **Należy położyć szczególny nacisk na wzmacnianie współpracy międzyinstytucjonalnej w zakresie zarówno ograniczania ryzyka wykluczenia społecznego jak i również aktywnej integracji.** |
| 2 | W obliczu wydłużania długości życia oraz dalszych prognoz dotyczących starzenia się społeczeństwa gminy zwracają uwagę na konieczność podjęcia działań w zakresie zapewnienia pomocy osobom starszym  w miejscu zamieszkania. Rozszerzenie zakresu świadczonych usług opiekuńczych  i specjalistycznych daje możliwość zmniejszenia kosztów ponoszonych przez gminy w związku z odpłatnością za pobyt  w domach pomocy społecznej. Usługi opiekuńcze obejmują pomoc w zaspokajaniu codziennych potrzeb życiowych, opiekę higieniczną, zaleconą przez lekarza pielęgnację oraz, w miarę możliwości, zapewnienie kontaktów z otoczeniem. Pomoc tą zapewniają opiekunki środowiskowe w miejscu zamieszkania osoby. Alternatywą może być także tworzenie dziennych domów pomocy lub rodzinnych domów pomocy. Jest to forma środowiskowej pomocy półstacjonarnej służącej utrzymaniu osoby w jej naturalnym środowisku. Wprawdzie świadczą one pomoc tylko w określonym czasie, niemniej jednak umożliwiają osobom starszym zaspokojenie wielu potrzeb - nie tylko podstawowych.  W placówkach tego typu, poza usługami bytowymi, prowadzone są także usługi wspomagające, zajęcia kulturalno - oświatowe oraz usługi rehabilitacyjne. Różne formy terapii zajęciowej pozwalają osobom starszym zachować aktywną postawę bez konieczności umieszczania w domu pomocy społecznej. Dużym wsparciem będzie również prowadzenie klubów dla osób starszych dających możliwość integrowania środowiska osób starszych i umożliwienie aktywnego spędzenia czasu. | *Zapewnienie bezpieczeństwa socjalnego, włączenie społeczne oraz wzrost aktywności  i udziału w życiu społecznym osób starszych jest głównym celem obszaru Starzejące się społeczeństwo w Strategii Polityki Społecznej Województwa Lubelskiego na lata 2014 – 2020. Działania w ramach tego obszaru będą realizowane m.in. poprzez wsparcie osób starszych w środowisku (cel operacyjny 1) - podnoszenie jakości i dostępności do usług opiekuńczych, tworzenie placówek wspomagających osoby starsze (takich jak dzienne domy pobytu, kluby, centra usług społecznych i inne) a także wsparcie finansowe  i rzeczowe osób starszych będących w trudnej sytuacji materialnej. Realizacją celu głównego będzie także rozwój systemu opieki nad osobami starszymi nie mogącymi samodzielnie funkcjonować w środowisku, poprzez wsparcie  i tworzenie instytucji zapewniających całodobową opiekę osobom starszym.*  *Uszczegółowienie działań podejmowanych na rzecz osób starszych w województwie lubelskim ujęte zostało w Wojewódzkim Programie na Rzecz Osób Starszych na lata 2016 - 2020. Jego misją jest poprawa jakości życia i funkcjonowania osób starszych oraz rozwój działań na rzecz integracji międzypokoleniowej i udziału osób starszych  w życiu społecznym i zawodowym. Podejmowane działania dotyczą m.in. wsparcia środowiskowego, rozwoju systemu opieki, poradnictwa oraz zwiększenia aktywności osób starszych.*  *W ramach działań strategicznych mających na celu polepszenie jakości usług instytucjonalnych świadczonych na rzecz osób starszych ROPS  w Lublinie do września 2016 r. realizował Program „Poprawa jakości usług świadczonych w domach pomocy społecznej i placówkach opiekuńczo – wychowawczych” współfinansowanego ze środków Szwajcarsko – Polskiego Programu Współpracy. Program miał na celu m.in. poprawę infrastruktury domów pomocy społecznej (w tym przebudowa, rozbudowa, modernizacja, termomodernizacja, a także infrastruktura towarzysząca) oraz wyposażenie w sprzęt, m.in. służący rehabilitacji osób niepełnosprawnych, sprzęt RTV, zakup komputerów i mebli. Działania realizowane w ramach Programu wpłynęły na  poprawę standardów placówek, zwiększenie jakości świadczonych usług, wzrost kompetencji  i potencjału kadry zatrudnionej w w/w instytucjach.*  *Regionalny Program Operacyjny Województwa Lubelskiego na lata 2014 – 2020 przewiduje realizację projektów mających na celu wzrost dostępności wysokiej jakości usług społecznych użyteczności publicznej, w szczególności  w formach zdeinstytucjonalizowanych.* | **Rekomenduje się zwiększenie nakładów finansowych na usługi opiekuńcze  w miejscu zamieszkania osoby starszej oraz podejmowanie działań środowiskowych na rzecz integracji społecznej seniorów ze środowiskiem, m.in. poprzez tworzenie infrastruktury dla seniorów, w tym dziennych domów pomocy, rodzinnych domów pomocy, klubów dla osób starszych.** |
| 3 | Wskazana staje się potrzeba utworzenia lub zapewnienia miejsc w mieszkaniach chronionych jako formy pozytywnie oddziałującej na osoby zagrożone wykluczeniem społecznym. O pobyt  w mieszkaniu chronionym może starać się osoba, która ze względu na trudną sytuację życiową, wiek, niepełnosprawność lub chorobę (szczególnie dotyczy to osób z zaburzeniami psychicznymi) potrzebuje wsparcia  w funkcjonowaniu w codziennym życiu ale nie wymaga całodobowej opieki. Mieszkania chronione są alternatywnym rozwiązaniem problemu zapewnienia opieki osobom starszym, niepełnosprawnym, formą środowiskowej pomocy, głównie dla rodzin nie będących w stanie zapewnić potrzeb socjalnych, ani też z różnych przyczyn nie mogących pełnić roli opiekuńczej  i wspierającej. Mieszkanie takie daje szansę na niezależne, samodzielne na miarę możliwości życie i nabywanie umiejętności społecznych,  w szczególności przez osoby opuszczające rodziny zastępcze, placówki opiekuńczo-wychowawcze, młodzieżowe ośrodki wychowawcze, zakłady dla nieletnich itp. Zauważyć należy, że w dalszym ciągu występują potrzeby w zakresie rozwoju tej formy wsparcia. | *Rekomendacja ta znajduje uzasadnienie m.in.  w obszarach Starzejące się społeczeństwo, Wsparcie osób niepełnosprawnych oraz Ochrona zdrowia psychicznego w Strategii Polityki Społecznej Województwa Lubelskiego na lata 2014 – 2020. Poprzez realizację celu operacyjnego - wsparcie osób starszych  w środowisku - podnoszenie jakości i dostępności do usług opiekuńczych, tworzenie placówek wspomagających osoby starsze (takich jak dzienne domy pobytu, mieszkania chronione, kluby, centra usług społecznych i inne, a także celu operacyjnego – Zapewnienie kompleksowego wsparcia dla osób niepełnosprawnych i ich rodzin, w tym w ramach działań instytucji i organizacji pozarządowych funkcjonujących na terenie województwa lubelskiego. Uszczegółowienie tych działań ujęte zostało natomiast w Wojewódzkim Programie na Rzecz Osób Starszych na lata 2016-2020 oraz Programie wyrównywania szans osób niepełnosprawnych, przeciwdziałania ich wykluczeniu społecznemu oraz pomocy  w realizacji zadań na rzecz zatrudniania osób niepełnosprawnych.*  *Regionalny Program Operacyjny Województwa Lubelskiego na lata 2014 – 2020 przewiduje realizację projektów wspierających usługi  z zakresu mieszkalnictwa chronionego, wspomaganego i treningowego.* | **Rekomenduje się zwiększenie nakładów finansowych na tworzenie mieszkań chronionych. Forma ta umożliwi  w przyszłości osobom potrzebującym wsparcia włączenie w życie społeczne.** |
| 4 | W ostatnich latach obserwuje się nasilenie zjawiska dysfunkcjonalności rodziny. Coraz częściej sąd ingeruje w pełnienie władzy rodzicielskiej przez rodziców biologicznych nad ich małoletnimi dziećmi. Związane jest to  z narastaniem problemów społecznych wynikających m.in. migracji zarobkowych, rozwodów, uzależnień i innych. Rodziny bezradne w sprawach opiekuńczo-wychowawczych, korzystające z systemu pomocy społecznej wymagają wsparcia specjalistów w odbudowie prawidłowych relacji i umacniania prawidłowych postaw rodzicielskich. Warunkiem jest jak najwcześniejsze udzielenie pomocy oraz stosowanie działań profilaktycznych przy współpracy instytucji i organizacji pracujących z dziećmi i rodzicami. W tym zakresie widoczne jest coraz większe zapotrzebowanie na bezpłatne poradnictwo specjalistyczne oraz prowadzenie terapii rodzinnej obejmującej działania psychologiczne, pedagogiczne  i socjologiczne, mające na celu przywrócenie rodzinie zdolności do wypełniania jej zadań. Dysfunkcjonalność rodzin powoduje często konieczność umieszczenia dziecka w pieczy zastępczej a zatem zasadne staje się zabezpieczenie potrzeb w zakresie finansowania wypłaty przysługujących rodzinom zastępczym świadczeń oraz zapewnienie odpowiedniej kadry. Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej wspiera jednostki samorządu gminnego i powiatowego w ramach ogłaszanego Resortowego Programu Wspierania Rodziny i Systemu Pieczy Zastępczej przeznaczając środki na zatrudnienie asystentów rodziny  i koordynatorów rodzinnej pieczy zastępczej. Od 2015 r. istnieje ustawowy obowiązek zatrudnienia przez gminy asystentów rodziny. | *Budowa spójnego systemu pomocy efektywnie wspierającego rodzinę jest głównym celem obszaru Wsparcie dziecka i rodziny w Strategii Polityki Społecznej. W ramach realizacji celu głównego podejmowane są działania na rzecz wspierania rodzin przeżywających trudności  w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych poprzez między innymi umożliwienie dostępu do specjalistycznych usług oraz infrastruktury pomocowej. Realizacja Strategii przyczyni się do poprawienia funkcjonowania rodzin, w tym zagrożonych ubóstwem, wykluczeniem społecznym oraz przejawiających trudności w wypełnianiu swoich zadań opiekuńczo – wychowawczych, a także do rozwoju współpracy międzysektorowej na rzecz działań skierowanych do dziecka  i rodziny. Oprócz Strategii Polityki Społecznej realizowany jest Wojewódzki Program Wspierania Rodziny i Systemu Pieczy zastępczej na lata 2014 – 2020. Główny cel zakłada wspieranie rodzin w województwie lubelskim w wypełnianiu ich funkcji opiekuńczo – wychowawczych poprzez wielozakresową pomoc rodzinom. W 2016 roku przeprowadzono monitoring realizacji założeń programu w roku 2015. Wśród rekomendacji sporządzonych w wyniku monitoringu wskazano m. in. na potrzebę promowania działań zmierzających do podnoszenia kompetencji rodzicielskich, wspieranie powstawania jednostek poradnictwa specjalistycznego jako podmiotów świadczących usługi w zakresie profilaktyki  i pomocy rodzinie na wczesnym etapie kryzysu, promowanie działań sektora pozarządowego  w obszarze wsparcia rodziny, promowanie idei rodzicielstwa zastępczego, wsparcie kadry placówek opiekuńczo – wychowawczych poprzez organizację szkoleń podnoszących jej kompetencje niezbędne w pracy z dziećmi oraz  z ich biologicznymi rodzinami, organizowanie szkoleń celem ustawicznego doskonalenia zawodowego asystentów rodziny.*  *Regionalny Program Operacyjny Województwa Lubelskiego na lata 2014 – 2020 przewiduje m. in. realizację projektów na rzecz rozwoju środowiskowych form i placówek wsparcia dziennego dla dzieci i młodzieży, rozwoju poradnictwa rodzinnego, rozwoju usług wspierających i interwencyjnych, upowszechniania działań asystentów rodziny  i koordynatorów rodzinnej pieczy zastępczej, deinstytucjonalizacji pieczy zastępczej, podnoszenia jakości opieki nad dziećmi  w instytucjonalnej pieczy zastępczej poprzez restrukturyzację placówek.* | **Rekomenduje się zwiększenie nakładów finansowych na poradnictwo specjalistyczne dla rodzin, zwiększenie liczby zatrudnionych asystentów rodziny i koordynatorów rodzinnej pieczy zastępczej (konieczność zapewnienia stałych – pochodzących z budżetów samorządów lokalnych środków finansowych na ich zatrudnienie) oraz promowanie rodzicielstwa, w tym zastępczego. Konieczne jest ciągłe podnoszenie kwalifikacji asystentów rodzin i pracowników socjalnych,  w tym w ramach specjalizacji II stopnia w zakresie praca socjalna z rodziną  z problemami opiekuńczo – wychowawczymi.** |
| 5 | Biorąc pod uwagę zatrudnienie w ośrodkach pomocy społecznej w odniesieniu do zapisu ustawowego (art. 110 ust. 11 i 12 ustawy  o pomocy społecznej) dotyczącego wymogu zatrudnienia przez ośrodek pomocy społecznej pracowników socjalnych zauważyć należy, że 22 jednostki zatrudniają mniej niż 3 pracowników socjalnych a w 6 jednostkach nie spełnione są wymogi art. 110 ust 11.  Ponadto należy zwrócić uwagę, że tylko w 15 gminach funkcjonowały zespoły pracy socjalnej i integracji społecznej. | *Realizacja art. 110 ust. 11 i 12, 110a ustawy  o pomocy społecznej* | **Biorąc pod uwagę najważniejsze problemy społeczne województwa lubelskiego – ubóstwo, dysfunkcjonalność rodziny, niepełnosprawność, zaburzenia psychiczne, starzejące się społeczeństwo, konieczne jest rozwijanie i wdrażanie aktywnych form i metod pracy tak aby praca socjalna stała się głównym zadaniem OPS. Rekomenduje się również dostosowanie liczby pracowników socjalnych zatrudnianych w OPS do obowiązujących standardów oraz stałe podnoszenie kwalifikacji kadry OPS  i PCPR. Konieczne jest także zabezpieczenie środków samorządów gminnych na sfinansowanie etatów pracowników socjalnych.** |
| 6 | Województwo lubelskie charakteryzuje się jednym z najwyższych wskaźników niepełnosprawności w kraju. W roku oceny odnotowano wzrost nakładów finansowych na realizację zadań w zakresie rehabilitacji społecznej osób z niepełnosprawnością. | *Głównym celem Strategii Polityki Społecznej  w obszarze wsparcia osób niepełnosprawnych jest włączenie niepełnosprawnych mieszkańców województwa lubelskiego w życie społeczne  i zawodowe. Działania na rzecz podniesienia aktywności zawodowej osób niepełnosprawnych realizowane będą poprzez rozwój i doskonalenie instrumentów promocji zatrudnienia tych osób, zwiększenie ich poziomu wykształcenia  i kwalifikacji zawodowych oraz działania na rzecz tworzenia miejsc pracy dla tej grupy mieszkańców województwa, zwłaszcza na terenach wiejskich.*  *Głównym celem Programu wyrównywania szans osób niepełnosprawnych, przeciwdziałania ich wykluczeniu społecznemu oraz pomocy  w realizacji zadań na rzecz zatrudniania osób niepełnosprawnych realizowanego przez ROPS jest zapewnienie osobom niepełnosprawnym pełnego uczestniczenia w życiu społecznym  w ramach zintegrowanych i kompleksowych działań. Jednym z kierunków działań jest edukacja  i zatrudnienie w celu zapobiegania wykluczeniu społecznemu osób niepełnosprawnych oraz wspieranie zatrudnienia na chronionym i otwartym rynku pracy, zwiększenie poziomu wykształcenia, kwalifikacji zawodowych, dostępu do wiedzy  i informacji osób niepełnosprawnych.*  *Regionalny Program Operacyjny Województwa Lubelskiego na lata 2014 – 2020 przewiduje realizację projektów mających na celu zwiększenie dostępności wysokiej jakości usług na rzecz osób niepełnosprawnych  i niesamodzielnych oraz zwiększenie integracji społecznej i zawodowej.* | **Rekomendowane jest dalsze promowanie działań mających na celu włączenie osób niepełnosprawnych w życie społeczne,  a tym samym zwiększenie możliwości ich zatrudnienia zarówno na chronionym jak  i otwartym rynku pracy.** |
| 7 | Wciąż niewiele samorządów zleca realizację usług społecznych instytucjom sektora pozarządowego, które w wielu przypadkach realizują te usługi w sposób profesjonalny i z zachowaniem oszczędności gospodarowania środkami publicznymi. Samorządy posiadają zapisy umożliwiające zlecanie zadań organizacjom pozarządowym, które powinny być nieodłącznym partnerem instytucji rządowych i samorządowych w realizacji zadań publicznych. | *Rekomendacja ta znajduje uzasadnienie m.in.  w obszarach Rozwój społeczności lokalnej oraz Ekonomia społeczna w Strategii Polityki Społecznej Województwa Lubelskiego na lata 2014 – 2020 głównie w ramach celów operacyjnych: 13.4. Poprawa trwałości  i stabilności funkcjonowania organizacji pozarządowych w województwie lubelskim do 2020 roku; 13.6. Rozwój współpracy administracji publicznej z sektorem pozarządowym  w województwie lubelskim do 2020 roku oraz 14.6. Rozwój współpracy i porozumień  w zakresie ekonomii społecznej, a także 14.7. Upowszechnianie i promocja przedsiębiorczości społecznej. Uszczegółowienie powyższych działań ujęte zostało w* [*Programie Współpracy Województwa Lubelskiego z Organizacjami Pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi Działalność Pożytku Publicznego*](http://rops.lubelskie.pl/wp-content/uploads/2014/10/Program-wsp%C3%B3%C5%82pracy-Wojew%C3%B3dztwa-Lubelskiego-z-organizacjami-pozarzadowymi-i-innymi-podmiotami-prowadz%C4%85cymi-dzia%C5%82alno%C5%9Bc-pozytku-publicznego-na-rok-2014.pdf) *oraz* [*Regionalny*](http://rops.lubelskie.pl/wp-content/uploads/2014/10/Wieloletni-plan-dzia%C5%82a%C5%84-na-rzecz-ekonomii-spo%C5%82ecznej.pdf)*m Programie Rozwoju Ekonomii Społecznej w Województwie Lubelskim do 2020.*  Ponadto działania w tym zakresie realizowane są przez Regionalny Ośrodek Polityki Społecznej  w Lublinie w ramach projektu Ekonomia Społeczna – Drogowskaz Rozwoju Społecznego finansowanego z Europejskiego Funduszu Społecznego. | **Rekomenduje się promowanie  i wspieranie zlecania zadań przez jednostki samorządu terytorialnego organizacjom pozarządowym oraz podmiotom ekonomii społecznej. Powyższe wzmocni sektor pozarządowy funkcjonujący na terenie województwa lubelskiego oraz przyczyni się do aktywizacji osób zatrudnionych  w podmiotach ekonomii społecznej.** |

**Spis tabel, map i wykresów**

**Spis tabel**

|  |  |
| --- | --- |
| Tabela nr 1. Powierzchnia i podział administracyjny województwa lubelskiego na tle kraju (stan na dzień 31.12.2016 r.)................................................................................................................................................ | 7 |
| Tabela nr 2. Struktura podregionów województwa lubelskiego………………………………………………... | 10 |
| Tabela nr 3. Liczba ludności w poszczególnych województwach (stan na 31.12.2016 r.)……………..…… | 11 |
| Tabela nr 4. Struktura ludności w województwie lubelskim wg płci i miejsca zamieszkania (stan na 31.12.2016 r.)………………………………………………………………………………………………….…….. | 12 |
| Tabela nr 5. Struktura ludności w powiatach województwa lubelskiego wg płci (stan na 31.12.2016 r.) | 14 |
| Tabela nr 6. Struktura ludności wg płci i wieku (stan na 31.12.2016 r.)…………………………..…………... | 15 |
| Tabela nr 7. Prognoza ludności w tysiącach................................................................................................ | 16 |
| Tabela nr 8. Liczba ludności województwa lubelskiego wg. ekonomicznych grup ludności (stan na 31.12.2016 r.) .............................................................................................................................................. | 18 |
| Tabela nr 9. Liczba mieszkańców powyżej 60 roku życia w latach 2008 – 2016 w kraju  i województwie lubelskim.............................................................................................................................. | 19 |
| Tabela nr 10. Podział wieku poprodukcyjnego z uwzględnieniem płci w poszczególnych latach................ | 20 |
| Tabela nr 11. Bezrobocie rejestrowane w województwie lubelskim w latach 2011 – 2016 ……………….. | 24 |
| Tabela nr 12. Bezrobotni zarejestrowani i stopa bezrobocia według podregionów i powiatów (stan na 31.12.2016 r.)……………………………………………………………………………………………………….. | 25 |
| Tabela nr 13. Infrastruktura społeczna województwa lubelskiego................................................................ | 29 |
| Tabela nr 14. Środki finansowe przeznaczone przez gminy na świadczenia pieniężne z pomocy społecznej w roku oceny.............................................................................................................................. | 41 |
| Tabela nr 15. Liczba świadczeń oraz środki finansowe (w złotych) przeznaczone na świadczenia opiekuńcze w województwie lubelskim w latach 2014 – 2017 wypłacane na podstawie Ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych………………………………………………..…………………. | 49 |
| Tabela nr 16. Rodziny zastępcze na terenie województwa lubelskiego....................................................... | 54 |
| Tabela nr 17. Zespoły pracy socjalnej i integracji społecznej………………………………………………….. | 77 |
| Tabela nr 18. OPS-y zatrudniające mniej niż 3 pracowników socjalnych…………………………………….. | 78 |
| Tabela nr 19. Środki finansowe na wydatki w pomocy społecznej i innych obszarach polityki społecznej w budżecie jednostki samorządu terytorialnego (zadania własne i zadania zlecone w złotych)................. | 82 |
| Tabela nr 20. Projekty współfinansowane z EFS ........................................................................................ | 84 |
| Tabela nr 21. Udział w konkursach ogłaszanych przez MRPiPS ................................................................ | 85 |

**Spis map**

|  |  |
| --- | --- |
| Mapa nr 1. Podział administracyjny województwa lubelskiego..................................................................... | 8 |
| Mapa nr 2. Rozmieszczenie domów pomocy społecznej na terenie województwa  lubelskiego (44 domy pomocy społecznej oraz 8 placówek zapewniających całodobową opiekę osobom niepełnosprawnym, przewlekle chorym lub osobom w podeszłym wieku, w ramach prowadzonej działalności gospodarczej i statutowej)......................................................................................................... | 67 |
| Mapa nr 3. Rozmieszczenie instytucji działających w obszarze pomocy społecznej na terenie województwa lubelskiego.............................................................................................................................. | 74 |

**Spis wykresów**

|  |  |
| --- | --- |
| Wykres nr 1. Liczba ludności zamieszkującej podregiony województwa lubelskiego (w %)….................... | 9 |
| Wykres nr 2. Liczba mieszkańców w poszczególnych województwach (stan na 31.12.2016 r.)................................................................................................................................................................. | 11 |
| Wykres nr 3. Prognoza dotycząca liczby ludności według płci na lata 2015-2035 dla województwa lubelskiego………………………………………………………………………………………………………...… | 19 |
| Wykres nr 4. Udział procentowy osób w wieku 60 i więcej lat w poszczególnych przedziałach wiekowych................................................................................................................................................... | 21 |
| Wykres nr 5. Osoby w wieku 60 i więcej lat wg płci w poszczególnych przedziałach wiekowych  (w %)…....................................................................................................................................................... | 21 |
| Wykres nr 6. Prognoza na lata 2015-2035 według przedziału wiekowego osób w wieku 60 i więcej lat............................................................................................................................................................... | 22 |
| Wykres nr 7. Bezrobocie rejestrowane w powiatach województwa lubelskiego – (stan na 31.12.2016 r.)………………………………………………………………………............................................................... | 26 |
| Wykres nr 8 .Osoby w szczególnej sytuacji na rynku pracy (stan na 31.12.2016 r.) ……........................ | 28 |
| Wykres nr 9. Osoby którym udzielono pomocy i wsparcia (zadania gminy)……....................................... | 33 |
| Wykres nr 10. Liczba osób korzystających ze świadczeń w poszczególnych przedziałach wiekowych... | 34 |
| Wykres nr 11. Powiaty o najniższym i najwyższym wskaźniku korzystania z pomocy społecznej  w 2016 r. ……………………………………………………………………………………………………………. | 35 |
| Wykres nr 12. Gminy o najniższym i najwyższym wskaźniku korzystania z pomocy społecznej  w 2016 r...................................................................................................................................................... | 36 |
| Wykres nr 13. Powody korzystania z pomocy społecznej w 2016 r. (liczba rodzin) ……........................... | 37 |
| Wykres nr 14. Odpłatność gmin za pobyt w domu pomocy społecznej – liczba osób ............................... | 43 |
| Wykres nr 15. Liczba asystentów rodziny …………………………………................................................... | 45 |
| Wykres nr 16. Odpłatność gmin za pobyt dziecka w pieczy zastępczej (w złotych)................................... | 46 |
| Wykres nr 17. Liczba osób korzystających z funduszu alimentacyjnego ………………............................. | 50 |
| Wykres nr 18. Liczba rodzin zastępczych ogółem w 2016 roku.................................................................. | 55 |
| Wykres nr 19. Wartość środków finansowych na wybrane zadania z zakresu rehabilitacji zawodowej  i społecznej osób niepełnosprawnych w latach 2015 – 2017 (w złotych)................................................... | 61 |
| Wykres nr 20. Wysokość środków na dofinansowanie usług tłumacza języka migowego lub tłumacza – przewodnika w latach 2014 – 2017 (w złotych) ……….............................................................................. | 62 |
| Wykres nr 21. Wysokość środków finansowych, którymi dysponowały poszczególne powiaty w 2016 roku na zadania z zakresu rehabilitacji społecznej (w złotych)………………………………………………. | 63 |
| Wykres nr 22. Liczba osób w poszczególnych powiatach, które skorzystały z dofinansowania  zadań z zakresu rehabilitacji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych w roku 2016…………… | 64 |
| Wykres nr 23. Roczny koszt prowadzenia i utrzymania DPS (w złotych) ………………………………..… | 66 |
| Wykres nr 24. Mieszkania chronione………………………………………………………………………….… | 68 |
| Wykres nr 25. Placówki wsparcia dziennego w latach 2014-2017 …...................................................... | 70 |
| Wykres nr 26. Placówki opiekuńczo – wychowawcze………………………………………………………… | 70 |
| Wykres nr 27. Centra Integracji Społecznej………………………………………………………………….… | 71 |
| Wykres nr 28. Kluby Integracji Społecznej………………………………………………………………...…… | 72 |
| Wykres nr 29. Kadra pomocy społecznej wg struktury zatrudnienia ……................................................. | 75 |
| Wykres nr 30. Struktura zatrudnienia oraz posiadane kwalifikacje kadry ośrodków pomocy społecznej.. | 76 |
| Wykres nr 31. Zatrudnienie wolontariuszy i stażystów w jednostkach pomocy społecznej ...................... | 79 |
| Wykres nr 32. Udział dominujących wydatków w obszarze pomocy społecznej w roku 2016  /z wyłączeniem świadczeń rodzinnych/...................................................................................................... | 81 |
| Wykres nr 33. Współpraca z organizacjami pozarządowymi...................................................................... | 86 |

1. Podział ten wynika z wprowadzonego Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 14 listopada 2007 r. ( Dz. U. 2007 Nr 214, poz. 1573, z późn. zm.). Rozporządzenie to odnosi się do wspólnej klasyfikacji Jednostek Terytorialnych do Celów Statystycznych. Nomenklatura NTS określa podział kraju na 2 zasadnicze poziomy, tj. regionalny oraz lokalny, źródło: <http://www.stat.gov.pl/statystyka-regionalna> /GUS, data pobrania: 23.05.2017 [↑](#footnote-ref-1)
2. http://demografia.stat.gov.pl/bazademografia/ [↑](#footnote-ref-2)
3. <http://www.stat.gov.pl> [↑](#footnote-ref-3)
4. <http://www.stat.gov.pl> data pobrania: 23.05.2017 [↑](#footnote-ref-4)
5. Wyznacznikiem demograficznej starości jest przekroczenie 12% udziału ludzi 60 – letnich i starszych w ogólnej liczbie ludności. Jeśli odsetek ten przekroczy wskaźnik 15% w ogólnej strukturze, dana społeczność weszła w fazę starości zaawansowanej, za Pakuła M., „Postawy osób starszych wobec edukacji”, Wydawnictwo UMCS, Lublin 2010,s .40 [↑](#footnote-ref-5)
6. Prognoza ludności na lata 2014-2050 <http://demografia.stat.gov.pl>, [↑](#footnote-ref-6)
7. Na podstawie Informacji dla Pełnomocnika Rządu ds. Osób Niepełnosprawnych o działalności Samorządu Województwa Lubelskiego w zakresie rehabilitacji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych w roku 2016 [↑](#footnote-ref-7)
8. Informacja na podstawie danych Oddziału Rehabilitacji Społeczno – Zawodowej Regionalnego Ośrodka Polityki Społecznej   
   w Lublinie, dotyczy zatrudnienia wszystkich osób niepełnosprawnych bez względu na źródło finansowania. [↑](#footnote-ref-8)
9. Roczny koszt prowadzenia i utrzymania ZAZ zawiera wszystkie źródła finansowania Zakładów. [↑](#footnote-ref-9)