

# PIECZA ZASTĘPCZA

w województwie  
lubelskim  
w 2023 r.

Lublin, 2024 rok



Fundusze Europejskie  
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita  
Polska

Dofinansowane przez  
Unię Europejską



# SPIS TREŚCI

|       |                                                                                                |    |
|-------|------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| I.    | Wprowadzenie.....                                                                              | 3  |
| II.   | Charakterystyka systemu wspierania rodziny .....                                               | 5  |
|       | 1. Asystent rodziny.....                                                                       | 5  |
|       | 2. Placówki wsparcia dziennego .....                                                           | 10 |
|       | 3. Rodziny wspierające.....                                                                    | 11 |
| III.  | Charakterystyka systemu pieczy zastępczej .....                                                | 12 |
|       | 1. Rodzinna piecza zastępcza.....                                                              | 18 |
|       | A. struktura.....                                                                              | 18 |
|       | B. wsparcie rodzin zastępczych – organizator i koordynator rodzinnej<br>pieczy zastępczej..... | 24 |
|       | C. świadczenia dla rodzin zastępczych .....                                                    | 26 |
|       | D. szkolenia rodzin zastępczych i prowadzących rodzinne domy dziecka ...                       | 32 |
|       | 2. Instytucjonalna piecza zastępcza .....                                                      | 33 |
|       | A. struktura.....                                                                              | 33 |
|       | B. wydatki.....                                                                                | 37 |
| IV.   | Sytuacja osób pełnoletnich opuszczających pieczę zastępczą .....                               | 38 |
| V.    | Adopcja .....                                                                                  | 40 |
|       | 1. Ośrodki adopcyjne i przysposobienie .....                                                   | 40 |
|       | 2. Kandydaci adopcyjni.....                                                                    | 42 |
|       | 3. Wsparcie i współpraca .....                                                                 | 43 |
| VI.   | Niepełnosprawność w pieczy zastępczej i adopcji .....                                          | 45 |
| VII.  | Wydatki na realizację ustawy w 2023 r. ....                                                    | 48 |
| VIII. | Podsumowanie .....                                                                             | 50 |
| IX.   | Spis tabel, wykresów i grafik.....                                                             | 53 |

# I. Wprowadzenie

**Ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej**, weszła w życie z dniem 1 stycznia 2012 r. Kształtuje ona sferę działań państwa wobec rodzin mających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych, które mogą skutkować umieszczeniem dzieci w pieczy zastępczej.

Zgodnie z art. 1 ustawy, określa ona:

- a. zasady i formy wspierania rodziny przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych;
- b. zasady i formy sprawowania pieczy zastępczej oraz pomocy w usamodzielnianiu jej pełnoletnich wychowanków;
- c. zadania administracji publicznej w zakresie wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej;
- d. zasady finansowania wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej;
- e. zadania w zakresie postępowania adopcyjnego.

W 2023 r. minęło 11 lat od wejścia w życie tej ustawy. Przyjęcie tego aktu prawnego było krokiem milowym w obszarze wspierania rodziny i pieczy zastępczej i rozpoczęło długofalowy proces zmian w pieczy zastępczej. U jej założeń leżało przede wszystkim przeciwdziałanie wzrostom wskaźnika dzieci umieszczonych poza rodziną, koncentracja działań na rodzinie, a nie wyłącznie na dziecku, zwiększenie nacisku na pracę z rodziną i traktowanie umieszczenia w pieczy jako ostateczności. Zauważono także wówczas konieczność wprowadzenia instrumentów motywujących gminy do pracy w lokalnym środowisku rodzinnym, konieczność profesjonalizacji rodzinnej pieczy zastępczej oraz zmian w obszarze instytucjonalnej pieczy zastępczej. Tym samym rozpoczął się proces przejścia systemu wspierania rodziny i pieczy zastępczej od funkcji typowo interwencyjnej do bycia swoistym elementem polityki prorodzinnej.

Mając na uwadze dobro i bezpieczeństwo dziecka, a co za tym idzie zapewnienie naturalnego środowiska rozwoju, istotne pozostaje dalsze wspieranie i propagowanie rozwoju rodzinnych form pieczy zastępczej jako najwłaściwszej i najbardziej zbliżonej do naturalnego środowiska rodzinnego formy opieki nad dzieckiem pozbawionym opieki rodziców. Umieszczenie dziecka w pieczy zastępczej zawsze powinno być ostatecznością stosowaną dopiero po wyczerpaniu wszystkich możliwości pomocy takiej rodzinie, a przy umieszczaniu bezwzględnie konieczne jest uwzględnianie prymatu pieczy rodzinnej nad instytucjonalną, w tym również w stosunku do dzieci chorych i niepełnosprawnych.

Informacja została sporządzona w oparciu o „Informacje Rady Ministrów o realizacji ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej” oraz na podstawie zebranych wyników z badań prowadzonych przez Główny Urząd Statystyczny, sprawozdań rzeczowo – finansowych z wykonywania przez powiat zadań innych niż realizacja dodatku wychowawczego za lata 2018 – 2023 (WRiSPZ) oraz sprawozdań z działalności ośrodka adopcyjnego z siedzibą w Lublinie wraz z przedstawicielami w Białej Podlaskiej, Chełmie i Zamościu za 2023 rok.

W informacji przedstawiono dane z obszaru pieczy zastępczej działającej na terenie województwa lubelskiego. Zebrano informacje dotyczące systemu wspierania rodziny, opisując dane o asystentach rodziny, placówkach wsparcia dziennego oraz rodzinach wspierających. System pieczy zastępczej został opisany dla rodzinnej oraz instytucjonalnej pieczy zastępczej. Podano strukturę, przedstawiono dane o podmiotach oraz dzieciach przebywających w pieczy zastępczej. Opisano także wydatki ponoszone na obie struktury pieczy zastępczej. Przedstawiono informacje o sytuacji osób pełnoletnich opuszczających pieczę zastępczą. Opisano również obszar pieczy zastępczej w dziale adopcji oraz niepełnosprawności.

## II. Charakterystyka systemu wspierania rodziny

Głównym narzędziem działania systemu wsparcia rodzin jest bezpośrednia praca z rodziną. Jest ona kluczowa od chwili, gdy rodzina zaczyna napotykać pierwsze trudności, a także niezbędna w przypadku poważnego kryzysu, który zagraża dobru dziecka.

Dzięki niej, rodzina powinna osiągnąć zdolność do prawidłowego funkcjonowania na tyle, aby zapewnić dzieciom bezpieczeństwo.

Praca z rodziną realizowana jest przede wszystkim poprzez usługi asystenta rodziny. Dodatkowo, wsparcie w opiece i wychowaniu dzieci odbywa się poprzez:

- a. działania rodzin wspierających,
- b. działania placówek wsparcia dziennego.

### 1. Asystent rodziny

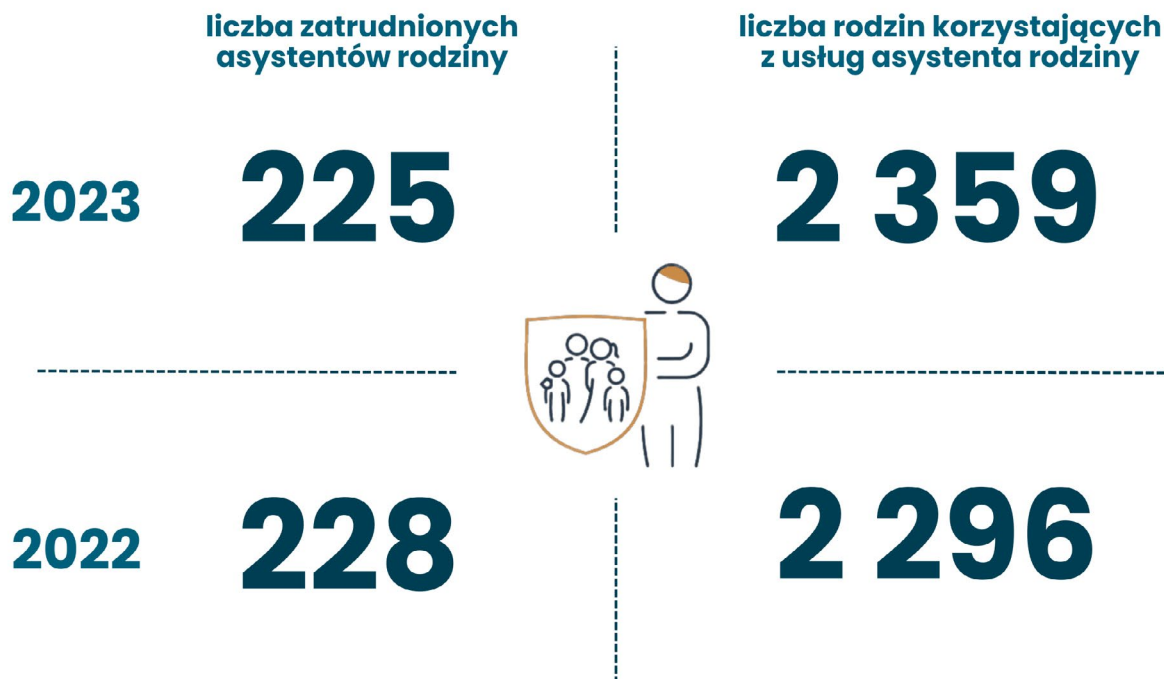
Zawód asystenta rodziny jest znaczącym elementem systemu wspierania rodziny w środowisku. Może on zostać przydzielony rodzinie przeżywającej problemy opiekuńczo – wychowawcze na wniosek pracownika socjalnego lub na mocy decyzji sądu rodzinnego. W 2023 r. zatrudnionych w województwie lubelskim było ogółem 225 asystentów rodziny, tj. o 1,5% mniej niż w 2022 r. (228 asystentów), z tego 179 (tj. 79%) asystentów było zatrudnionych na podstawie umowy o pracę w systemie zadaniowego czasu pracy oraz 46 (tj. 20%) asystentów zatrudnionych było na podstawie umów o świadczenie usług <sup>1</sup>

Oznacza to zasadnicze utrzymanie liczby asystentów zatrudnionych w oparciu o umowę o pracę na podobnym poziomie co w 2022 r., i świadczy o tym, że samorząd gminy utrzymuje tak bardzo postulowaną przez samych asystentów rodziny formę ich zatrudnienia.

---

<sup>1</sup> Sprawozdanie WRISPZ-G Za rok 2023, II półrocze

## Asystentura rodzin w woj. lubelskim



źródło: Opracowanie własne na podstawie Sprawozdania WRiSPZ-G za rok 2023 (II półrocze)

Na zatrudnienie asystentów rodziny w 2023 r. gminy województwa lubelskiego wydały ogółem 9 081 tys. zł (w 2022 r. – 6 295 tys. zł), co oznacza wzrost w stosunku do 2022 r. o 44,3%. Gminy z własnych środków wydatkowały na ten cel 7 593 tys. zł (5 852 tys. zł w 2022 r<sup>2</sup>), co oznacza wzrost o 29,8% w stosunku do 2022 r. Pozostałe źródła finansowania wynagrodzeń asystentów rodziny stanowiły środki z funduszu pracy oraz fundusze unijne. W 2023 r. w ramach realizacji Programu asystent rodziny na rok 2023 na dofinansowanie dodatku do wynagrodzenia dla asystentów rodziny z województwa lubelskiego, resort rodziny uruchomił środki z Funduszu Pracy na łączną kwotę 287 223 zł, przy czym ostateczna kwota poniesionych wydatków po odliczeniu zwrotów niewykorzystanych środków do Funduszu Pracy – wyniosła 265 882 zł.

**Poniższe tabele przedstawiają asystentów rodziny zatrudnionych na terenie gmin w województwie lubelskim.**

**TABELA 1.** Liczba asystentów rodziny według powiatów w województwie lubelskim w latach 2018 – 2023

| LP. | POWIAT            | LICZBA ASYSTENTÓW RODZINY W POWIECIE |            |            |            |            |            |                        |
|-----|-------------------|--------------------------------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------------------|
|     |                   | 2018                                 | 2019       | 2020       | 2021       | 2022       | 2023       | DYNAMIKA<br>2022 = 100 |
| 1.  | bialski           | 19                                   | 19         | 18         | 20         | 19         | 19         | 100,00                 |
| 2.  | biłgorajski       | 14                                   | 13         | 11         | 13         | 15         | 14         | 93,33                  |
| 3.  | chełmski          | 12                                   | 11         | 10         | 8          | 9          | 11         | 122,22                 |
| 4.  | hrubieszowski     | 8                                    | 9          | 9          | 9          | 8          | 8          | 100,00                 |
| 5.  | janowski          | 6                                    | 6          | 4          | 7          | 4          | 4          | 100,00                 |
| 6.  | krasnostawski     | 11                                   | 9          | 10         | 9          | 11         | 10         | 90,91                  |
| 7.  | kraśnicki         | 14                                   | 13         | 13         | 11         | 9          | 10         | 111,00                 |
| 8.  | lubartowski       | 11                                   | 12         | 12         | 11         | 12         | 12         | 100,00                 |
| 9.  | lubelski          | 16                                   | 17         | 16         | 16         | 15         | 14         | 93,33                  |
| 10. | łęczyński         | 8                                    | 8          | 7          | 7          | 7          | 8          | 114,29                 |
| 11. | łukowski          | 15                                   | 12         | 11         | 11         | 11         | 11         | 100,00                 |
| 12. | opolski           | 7                                    | 7          | 8          | 8          | 7          | 7          | 100,00                 |
| 13. | parczewski        | 8                                    | 9          | 7          | 7          | 8          | 6          | 75,00                  |
| 14. | puławski          | 13                                   | 14         | 13         | 13         | 13         | 14         | 107,69                 |
| 15. | radzyński         | 7                                    | 7          | 8          | 8          | 7          | 6          | 85,71                  |
| 16. | rycki             | 6                                    | 6          | 6          | 6          | 6          | 6          | 100,00                 |
| 17. | świdnicki         | 10                                   | 10         | 10         | 8          | 8          | 9          | 112,50                 |
| 18. | tomaszowski       | 16                                   | 15         | 14         | 14         | 12         | 13         | 108,33                 |
| 19. | włodawski         | 4                                    | 5          | 4          | 3          | 2          | 4          | 200,00                 |
| 20. | zamojski          | 17                                   | 16         | 14         | 16         | 15         | 15         | 100,00                 |
| 21. | m. Chełm          | 4                                    | 4          | 4          | 4          | 4          | 4          | 100,00                 |
| 22. | m. Biała Podlaska | 4                                    | 5          | 6          | 7          | 6          | 7*         | 116,00                 |
| 23. | m. Lublin         | 16                                   | 16         | 15         | 15         | 15         | 16         | 106,67                 |
| 24. | m. Zamość         | 6                                    | 5          | 5          | 5          | 5          | 5          | 100,00                 |
|     | <b>RAZEM</b>      | <b>252</b>                           | <b>248</b> | <b>235</b> | <b>236</b> | <b>228</b> | <b>225</b> | <b>101,33</b>          |

\*Według Rządowego programu wspierania rodziny „Asystent rodziny w 2023 r.

Źródło: Opracowanie własne na podstawie Sprawozdań WRiSPZ-G za lata 2018–2023

**TABELA 2.** Procent gmin w powiatach w województwie lubelskim w latach 2018 – 2023, w których zatrudniono asystenta rodziny

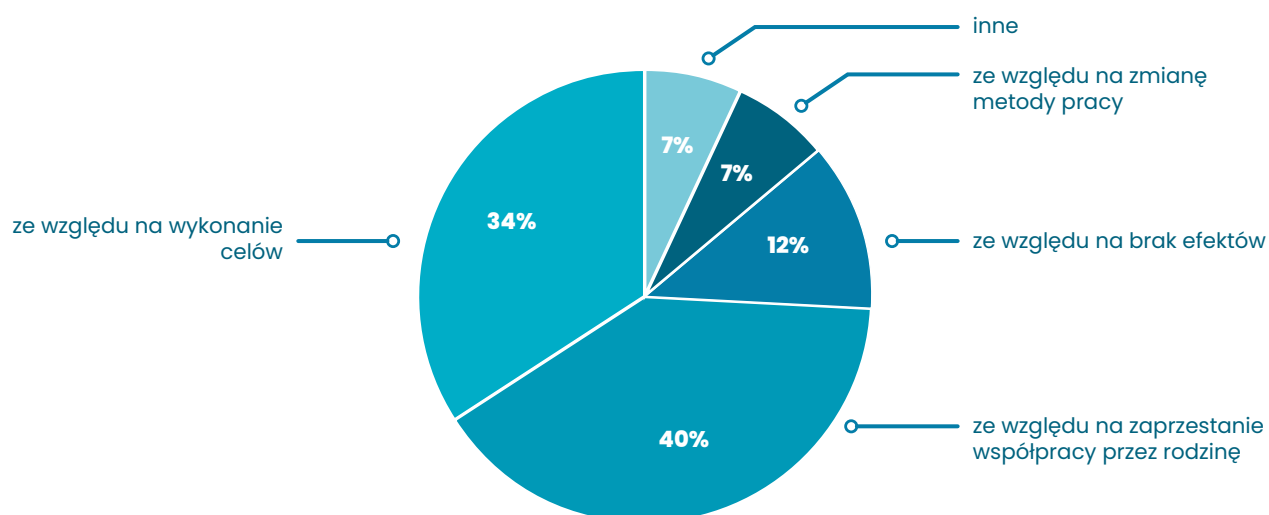
| LP. | POWIAT            | PROCENT ASYSTENTÓW RODZINY W POWIECIE (NA PODSTAWIE DANYCH Z GMIN) |              |              |              |              |              |                        |
|-----|-------------------|--------------------------------------------------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|------------------------|
|     |                   | 2018                                                               | 2019         | 2020         | 2021         | 2022         | 2023         | DYNAMIKA<br>2022 = 100 |
| 1.  | bialski           | 94,74                                                              | 89,47        | 89,47        | 94,74        | 89,47        | 94,74        | 105,89                 |
| 2.  | biłgorajski       | 92,86                                                              | 78,57        | 71,43        | 85,71        | 92,86        | 84,61        | 91,11                  |
| 3.  | chełmski          | 80,00                                                              | 73,33        | 66,67        | 53,33        | 60,00        | 73,33        | 122,22                 |
| 4.  | hrubieszowski     | 75,00                                                              | 100,00       | 100,00       | 100,00       | 87,50        | 87,50        | 100,00                 |
| 5.  | janowski          | 71,43                                                              | 71,43        | 57,14        | 85,71        | 57,14        | 57,14        | 100,00                 |
| 6.  | krasnostawski     | 100,00                                                             | 80,00        | 90,00        | 80,00        | 100,00       | 90,00        | 90,00                  |
| 7.  | kraśnicki         | 100,00                                                             | 100,00       | 100,00       | 90,00        | 80,00        | 80,00        | 100,00                 |
| 8.  | lubartowski       | 76,92                                                              | 84,62        | 84,62        | 76,92        | 76,92        | 76,92        | 100,00                 |
| 9.  | lubelski          | 100,00                                                             | 100,00       | 100,00       | 93,75        | 93,75        | 87,50        | 93,33                  |
| 10. | łęczyński         | 100,00                                                             | 100,00       | 100,00       | 100,00       | 100,00       | 100,00       | 100,00                 |
| 11. | łukowski          | 90,91                                                              | 90,91        | 81,82        | 90,91        | 90,91        | 90,91        | 100,00                 |
| 12. | opolski           | 100,00                                                             | 100,00       | 100,00       | 100,00       | 85,71        | 100,00       | 116,67                 |
| 13. | parczewski        | 100,00                                                             | 100,00       | 85,71        | 71,43        | 71,43        | 85,71        | 119,99                 |
| 14. | puławski          | 90,91                                                              | 90,91        | 90,91        | 90,91        | 90,91        | 100,00       | 110,00                 |
| 15. | radzyński         | 87,50                                                              | 87,50        | 100,00       | 100,00       | 87,50        | 75,00        | 85,71                  |
| 16. | rycki             | 100,00                                                             | 100,00       | 100,00       | 100,00       | 100,00       | 100,00       | 100,00                 |
| 17. | świdnicki         | 80,00                                                              | 100,00       | 100,00       | 100,00       | 100,00       | 100,00       | 100,00                 |
| 18. | tomaszowski       | 100,00                                                             | 100,00       | 92,31        | 92,31        | 92,31        | 84,62        | 91,67                  |
| 19. | włodawski         | 50,00                                                              | 62,50        | 50,00        | 37,50        | 25,00        | 50,00        | 200,00                 |
| 20. | zamojski          | 100,00                                                             | 100,00       | 86,67        | 100,00       | 93,33        | 93,33        | 100,00                 |
| 21. | m. Chełm          | 100,00                                                             | 100,00       | 100,00       | 100,00       | 100,00       | 100,00       | 100,00                 |
| 22. | m. Biała Podlaska | 100,00                                                             | 100,00       | 100,00       | 100,00       | 100,00       | 100,00       | 100,00                 |
| 23. | m. Lublin         | 100,00                                                             | 100,00       | 100,00       | 100,00       | 100,00       | 100,00       | 100,00                 |
| 24. | m. Zamość         | 100,00                                                             | 100,00       | 100,00       | 100,00       | 100,00       | 100,00       | 100,00                 |
|     | <b>RAZEM</b>      | <b>90,61</b>                                                       | <b>90,14</b> | <b>86,45</b> | <b>86,45</b> | <b>84,51</b> | <b>84,45</b> | <b>100,01</b>          |

Źródło: Opracowanie własne na podstawie Sprawozdań WRiSPZ-G za lata 2018–2023

Ponadto, od 2017 r. w związku z wejściem w życie ustawy z dnia 4 listopada 2016 r. o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem” (Dz. U. z 2023 r. poz. 1923), asystentom rodziny przypisana jest rola koordynatora w zakresie usług wsparcia oferowanego kobietom w ciąży oraz ich rodzinom, ze szczególnym uwzględnieniem kobiet w ciąży owianiu wspólnie z osobami zainteresowanymi katalogu możliwych do uzyskania form wsparcia oraz występowaniu w ich imieniu, w celu skorzystania przez nie z należytej im pomocy. Zgodnie z danymi uzyskanymi ze sprawozdań wojewódzkich z realizacji Programu asystent rodziny na rok 2023 na terenie województwa lubelskiego liczba rodzin, którym udzielono porad dla kobiet i rodzin w ramach Programu kompleksowego wsparcia dla rodzin „Za życiem” w 2023 r. wyniosła 46, w tym liczba rodzin z kobietą, która jest w zagrożonej ciąży – 5<sup>3</sup>.

Ogółem w 2023 r. w ramach realizacji ustawy z usług asystentów rodziny skorzystało 2 359 rodzin (w 2022 r. 2 296 rodzin), w tym 568 rodzin zobowiązanych zostało do współpracy z asystentem rodziny przez sąd. Spośród 2 097 rodzin, z którymi asystenci rodziny prowadzili pracę w 2023 r., dla 364 rodzin (co stanowi 17% ogółu) współpraca ta zakończyła się w 2023 r., w tym:

- a. w 143 przypadkach nastąpiło to w związku z osiągnięciem założonych celów
- b. w 168 przypadkach nastąpiło to ze względu na zaprzestanie współpracy przez rodzinę
- c. w 49 przypadkach ze względu na brak efektów,
- d. w 31 przypadkach ze względu na zmianę metody pracy.
- e. w 27 przypadkach przez inne<sup>4</sup>.



**WYKRES 1. Powody zakończenia pracy z rodzinami przez asystentów rodziny w 2023 r.**

3 Sprawozdanie wojewódzkie z realizacji rządowego programu wspierania rodziny Asystent rodziny w 2023 r.  
 4 Sprawozdanie WRISPZ-G za rok 2023 (II półrocze)

## 2. Placówki wsparcia dziennego

Rodziny wychowujące dzieci w wieku szkolnym, a zwłaszcza rodziny, które mają trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych w stosunku do swoich dzieci, niejednokrotnie potrzebują pomocy w zakresie organizowania dzieciom czasu wolnego, pokonywania trudności szkolnych, radzenia sobie z zaburzeniami zachowania itp. Ważną rolę w sferze pomocy w opiece i wychowaniu dzieci pełnią placówki wsparcia dziennego. Dostęp do tego narzędzia wsparcia rodziny powinien być na tyle szeroki, aby miejsce w nim znalazły nie tylko dzieci kierowane przez ośrodki pomocy społecznej, ale także dzieci, które przyprowadzą rodzice lub opiekunowie.

W 2023 r. na obszarze województwa lubelskiego działało 58 placówek wsparcia dziennego, co oznacza zmniejszenie o 3 placówki w stosunku do 2022 r. (61), w tym 43 placówki prowadzone były przez inny podmiot niż powiat. W 2023 r. do placówek wsparcia dziennego uczęszczało przeciętnie 1 130 dzieci (w 2022 r. 1 175 dzieci).

W 2023 r. na prowadzenie placówek wsparcia dziennego samorządy gminne wydały ogółem 5 806 tys. zł (5 495 tys. zł w 2022 r.), co oznacza wzrost o 5,7% w stosunku do 2022 r., w tym na placówki wsparcia dziennego prowadzone przez inne podmioty niż gmina – 3 538 tys. zł (2 791 tys. zł w 2022 r.).

Placówki wsparcia dziennego mogą być prowadzone w formie: opiekuńczej, specjalistycznej oraz pracy podwórkowej, realizowanej przez wychowawców – pedagogów. W 2023 r. placówki typu opiekuńczego stanowiły 90% ogółu placówek wsparcia dziennego. Na terenie województwa lubelskiego nie działały placówki specjalistyczne lub placówki pracy podwórkowej.

Placówki wsparcia dziennego może także prowadzić samorząd powiatu. W 2023 r. działało 5 placówek wsparcia dziennego o charakterze ponadgminnym<sup>5</sup>.

---

5 Sprawozdanie rzeczowo-finansowe z wykonywania przez gminę zadań z zakresu wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej; Sprawozdanie rzeczowo-finansowe z wykonywania przez powiat zadań innych niż realizacja dodatku wychowawczego za 2022 oraz 2023 rok (01.01.2024r.)

### 3. Rodziny wspierające

Rodzina przeżywająca trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych może (przy współpracy asystenta rodziny) zostać objęta pomocą rodziny wspierającej. Rodzina wspierająca jest to rodzina z bezpośredniego otoczenia dziecka, czyli np. sąsiedzi. Rodzina wspierająca pomaga rodzinie przeżywającej trudności w opiece i wychowaniu dziecka, prowadzeniu gospodarstwa domowego, kształtowaniu i wypełnianiu podstawowych ról społecznych.

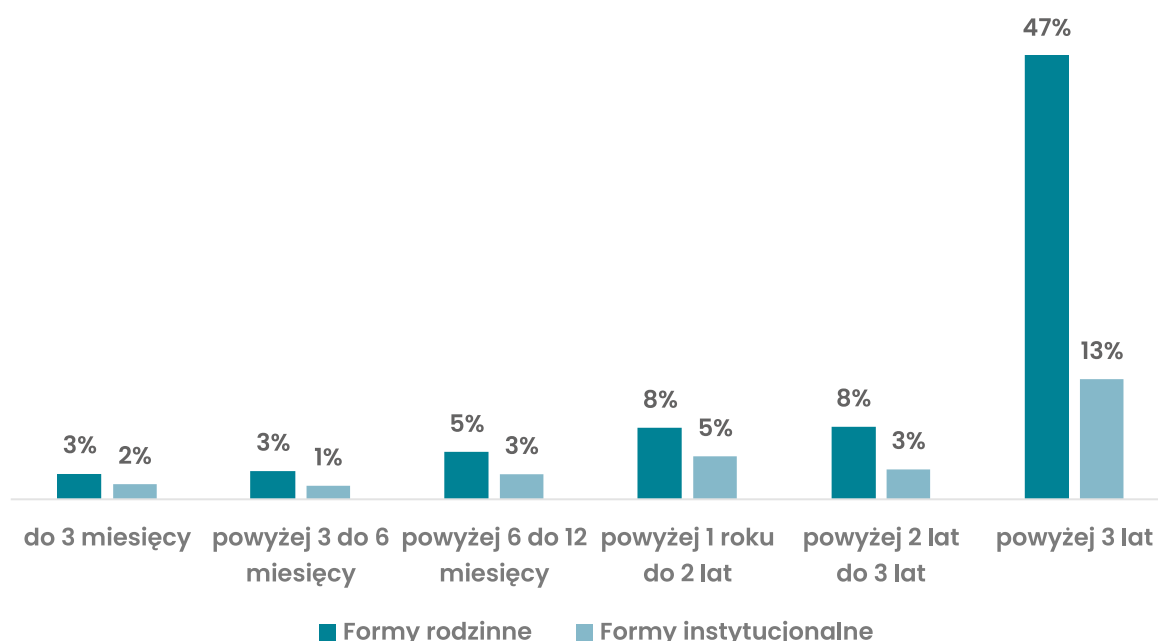
W 2023 r. funkcjonowało 6 rodzin wspierających, z czego 1 rodzina wspierająca prowadziła pracę nie dłużej niż 3 miesiące, zaś 3 – nie dłużej niż 12 miesięcy. W 2 przypadkach wskazano, że rodziny wspierające prowadziły pracę dłużej niż rok. W 2023 r. z pomocy rodzin wspierających korzystało 5 rodzin<sup>6</sup>.

---

6      Sprawozdanie WRiSPZ-G za rok 2023 (II półrocze)

### III. Charakterystyka systemu pieczy zastępczej

Oprócz działań o charakterze profilaktycznym, mających na celu stworzenie dziecku odpowiednich warunków życia w jego środowisku rodzinnym, w obszarze wsparcia rodziny prowadzone są działania na rzecz doskonalenia i rozwoju różnych form pieczy zastępczej nad dzieckiem. Piecza zastępcza powinna mieć charakter jedynie okresowy i wszędzie tam, gdzie jest to możliwe, zmierzać do integracji dziecka z jego rodziną. Należy jednak podkreślić, że zdarzają się sytuacje, w których dobro dziecka wymaga utrzymywania tej formy opieki aż do pełnoletności, wówczas w istocie dochodzi do opieki długoterminowej.

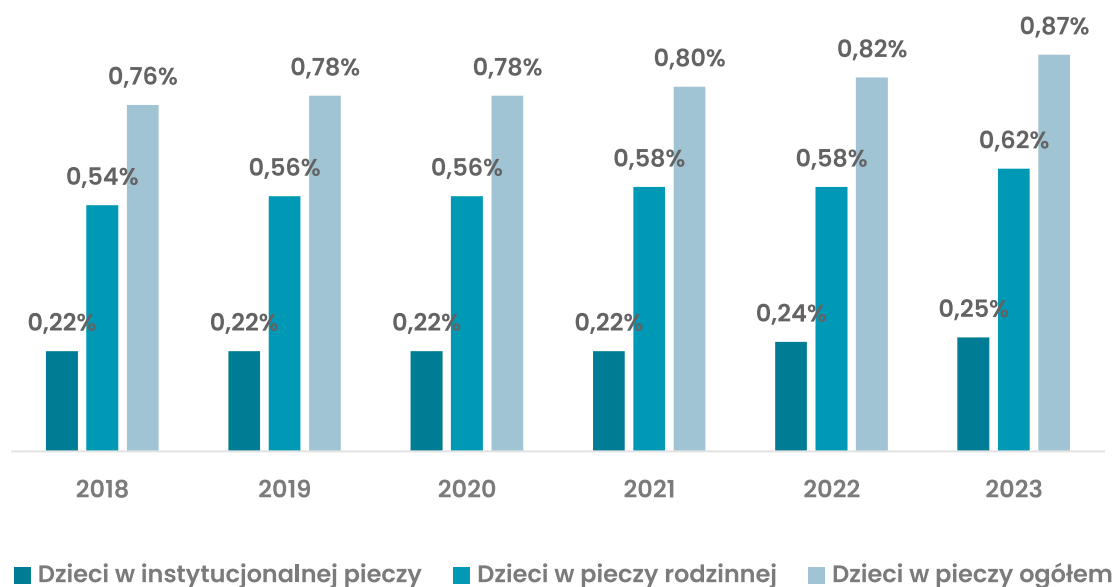


**WYKRES 2. Okres przebywania dzieci w pieczy zastępczej według form pieczy zastępczej w 2023 roku**

Na podstawie postanowienia sądu dziecko może zostać umieszczone w jednej z dwóch form pieczy zastępczej:

- a. rodzinnej;
- b. instytucjonalnej.

Liczba dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej na terenie województwa lubelskiego w 2023 r. wyniosła ogółem 3 772, wobec 3 615 w 2022 r. (wzrost o 4%). Struktura według form umieszczenia dzieci w pieczy rodzinnej i instytucjonalnej, zobrazowana na poniższym wykresie, potwierdza utrzymanie pożądanej przewagi formy rodzinnej nad instytucjonalną. W 2023 r. wskaźnik deinstytucjonalizacji<sup>7</sup> wyniósł 74%.



**WYKRES 3. Udział dzieci w pieczy zastępczej (0-18 lat) w populacji dzieci w województwie lubelskim do 18. r. ż.**

Odsetek dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej w stosunku do populacji dzieci w przedziale do 18 roku życia w 2023 r. osiągnął 0,87%.

<sup>7</sup> Wskaźnik deinstytucjonalizacji – procentowy udział dzieci przebywających w rodzinnej pieczy zastępczej

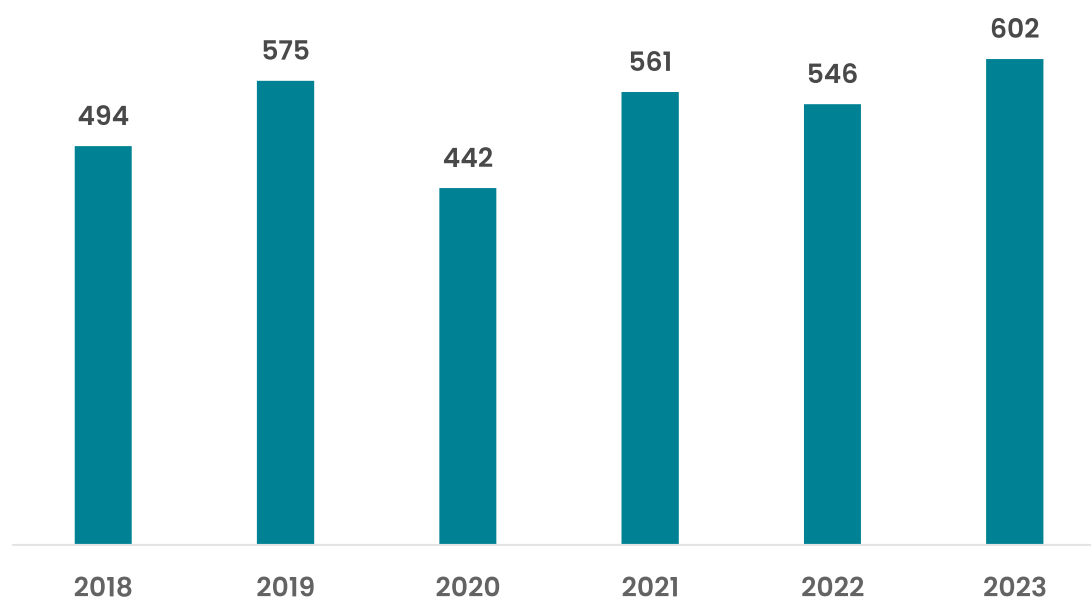
**TABELA 3.** Liczba dzieci w pieczy zastępczej w latach 2018–2023

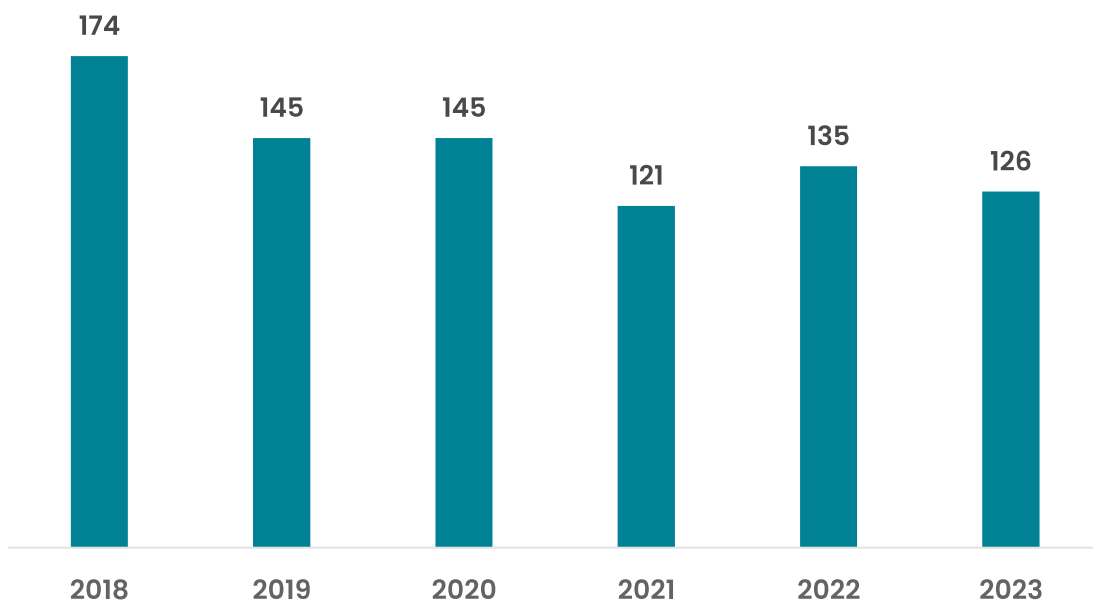
| Wyszczególnienie                                          | 2018         | 2019         | 2020         | 2021         | 2022         | 2023         | DYNAMIKA<br>2022 = 100 |
|-----------------------------------------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|------------------------|
| <b>Ogółem:</b>                                            | <b>3 494</b> | <b>3 542</b> | <b>3 525</b> | <b>3 608</b> | <b>3 615</b> | <b>3 772</b> | <b>104,34</b>          |
| Rodzinna piecza zastępcza                                 | 2 520        | 2 568        | 2 583        | 2 677        | 2 638        | 2 777        | 105,27                 |
| Udział dzieci w rodzinnej<br>pieczy zastępczej (%)        | 80,00        | 73,33        | 66,67        | 53,33        | 60,00        | 73,33        | 122,22                 |
| (wskaźnik deinstytucjonalizacji)                          | 72%          | 72%          | 73%          | 74%          | 73%          | 74%          | X                      |
| Instytucjonalna piecza zastępcza                          | 974          | 974          | 942          | 931          | 977          | 995          | 101,84                 |
| Udział dzieci w instytucjonalnej<br>pieczy zastępczej (%) | 28%          | 28%          | 27%          | 26%          | 27%          | 26%          | X                      |

Źródło: Opracowanie własne na podstawie Sprawozdań WRiSPZ-G za lata 2018–2023

W 2023 r. z rodzin naturalnych do rodzinnych form pieczy zastępczej skierowanych zostało 411 dzieci (wobec 341 dzieci w 2022 r.), natomiast do form instytucjonalnych – 191 dzieci (wobec 205 dzieci w 2022 r.).

Jak prezentują poniższe dane w 2023 r. napłynęło do pieczy zastępczej z rodzin naturalnych 602 dzieci, tj. o 56 dzieci więcej niż w roku poprzednim.

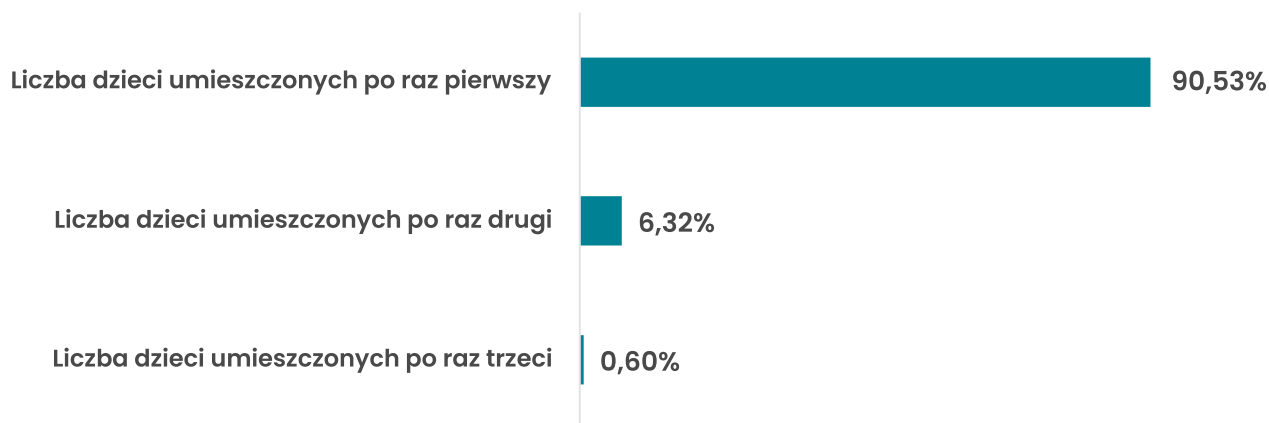
**WYKRES 4.** Liczba dzieci, które napłynęły do pieczy zastępczej z rodzin naturalnych



**WYKRES 5. Liczba dzieci z pieczy zastępczej w wieku do 18 r.ż., które powróciły do rodzin naturalnych.**

W przypadku liczby dzieci, które powróciły z pieczy zastępczej do rodzin naturalnych, można zaobserwować jej spadek (o 9 dzieci) w stosunku do 2022 r.

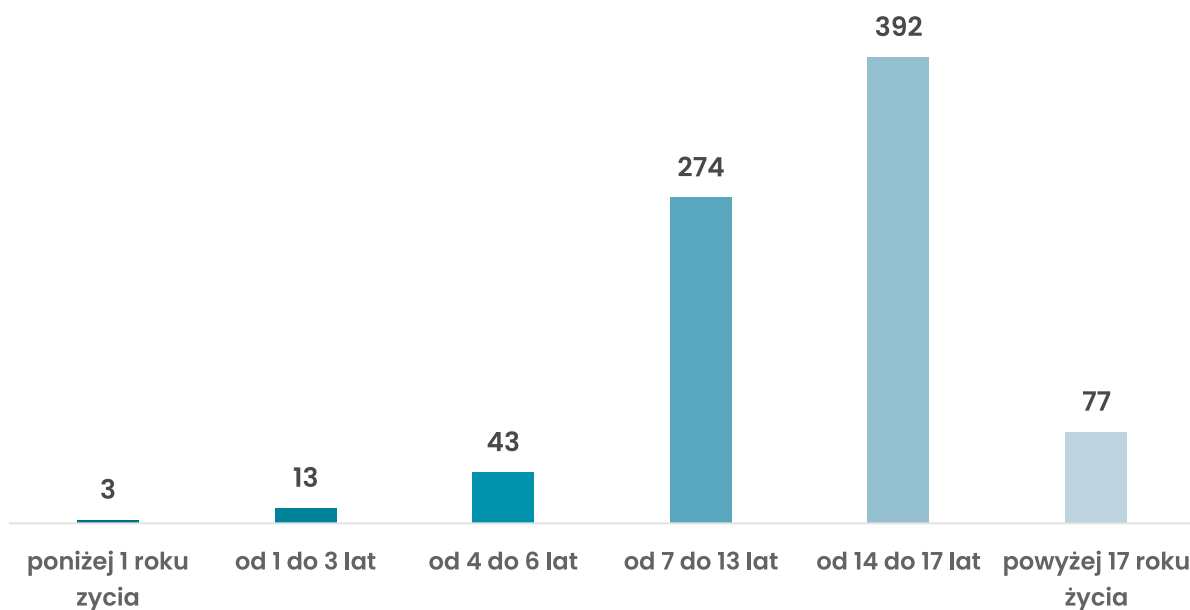
Strukturę umieszczeń w pieczy zastępczej w 2023 r. obrazuje poniższy wykres. Warto podkreślić, że 90,5% ogółu dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej stanowią dzieci, które zostały umieszczone w pieczy zastępczej po raz pierwszy<sup>8</sup>.



**WYKRES 6. Struktura umieszczeń w pieczy zastępczej w 2023 r.**

<sup>8</sup> Informacja dotycząca procesu deinstytucjonalizacji pieczy zastępczej – Sprawozdanie CAS DPD Deinstytucjonalizacja lubelskie za rok 2023

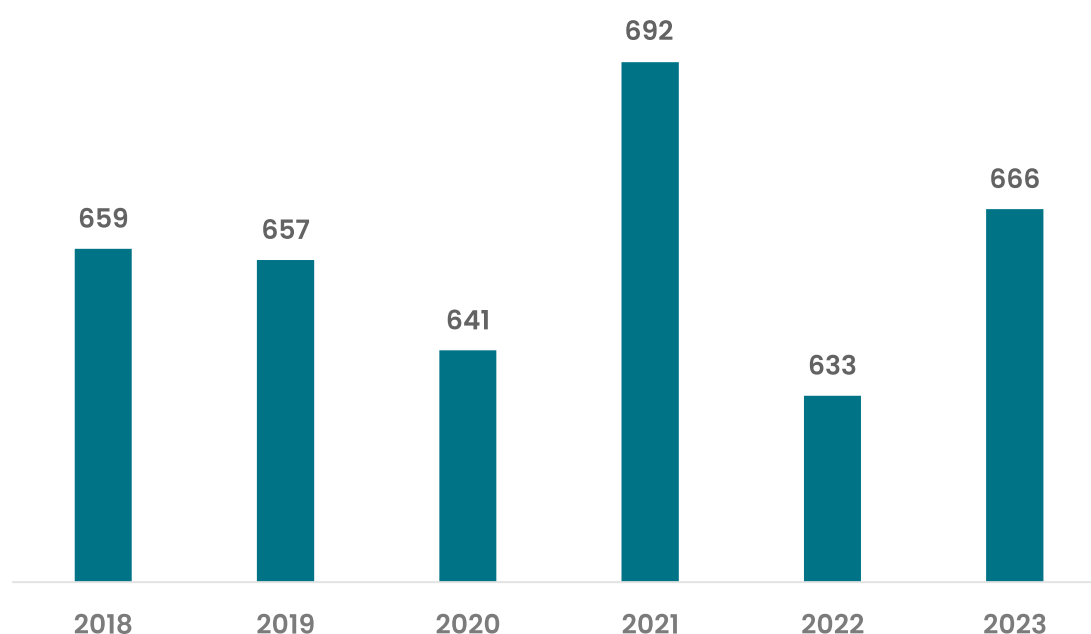
Poniższy wykres przedstawia liczbę dzieci w 2023 r. w podziale na wiek, które znajdowały się w placówkach opiekuńczo-wychowawczych, z wyłączeniem placówek opiekuńczo-wychowawczych typu rodzinnego. W 2023 r. łączna liczba ww. dzieci wyniosła 802, z kolei w 2022 r. – 789. Dane te wskazują zatem na wzrost o 1,6% liczby dzieci, skierowanych z rodzin naturalnych do placówek opiekuńczo-wychowawczych (z wyłączeniem placówek opiekuńczo-wychowawczych typu rodzinnego) w porównaniu do 2022 r. W dalszym ciągu niepokoi fakt umieszczania w placówkach opiekuńczo-wychowawczych dzieci młodszych.



**WYKRES 7.** Liczba dzieci w 2023r., które znajdowały się w placówkach opiekuńczo-wychowawczych innych niż typu rodzinnego

W świetle przepisów ustawy obowiązujących w 2023 r. pełnoletni wychowanek pieczy zastępczej może pozostać w dotychczasowej rodzinie zastępczej, rodzinnym domu dziecka albo placówce opiekuńczo-wychowawczej do 25. roku życia, pod warunkiem, że pobiera naukę (art. 37 ust. 2 ustawy).

Należy zauważyć, że w zestawieniach statystycznych dotyczących liczby podopiecznych w rodzinnej oraz instytucjonalnej pieczy zastępczej ogółem uwzględniane są także osoby, które ukończyły już 18. rok życia i nadal przebywają w pieczy zastępczej. Na koniec 2023 r. w pieczy zastępczej przebywało 666 osób, które ukończyły 18. rok życia i kontynuowały naukę. Mając powyższe na uwadze, warty odnotowania jest fakt, że 31 grudnia 2023 r. w pieczy zastępczej przebywało 3 106 dzieci poniżej 18. roku życia. Oznacza to, że 21,4 % ogółu osób objętych pieczą zastępczą stanowią osoby, które ukończyły 18. rok życia. Zjawisko to ilustruje poniższy wykres.



**WYKRES 8. Liczba dzieci powyżej 18 roku życia w pieczy zastępczej**

# 1. Rodzinna piecza zastępcza

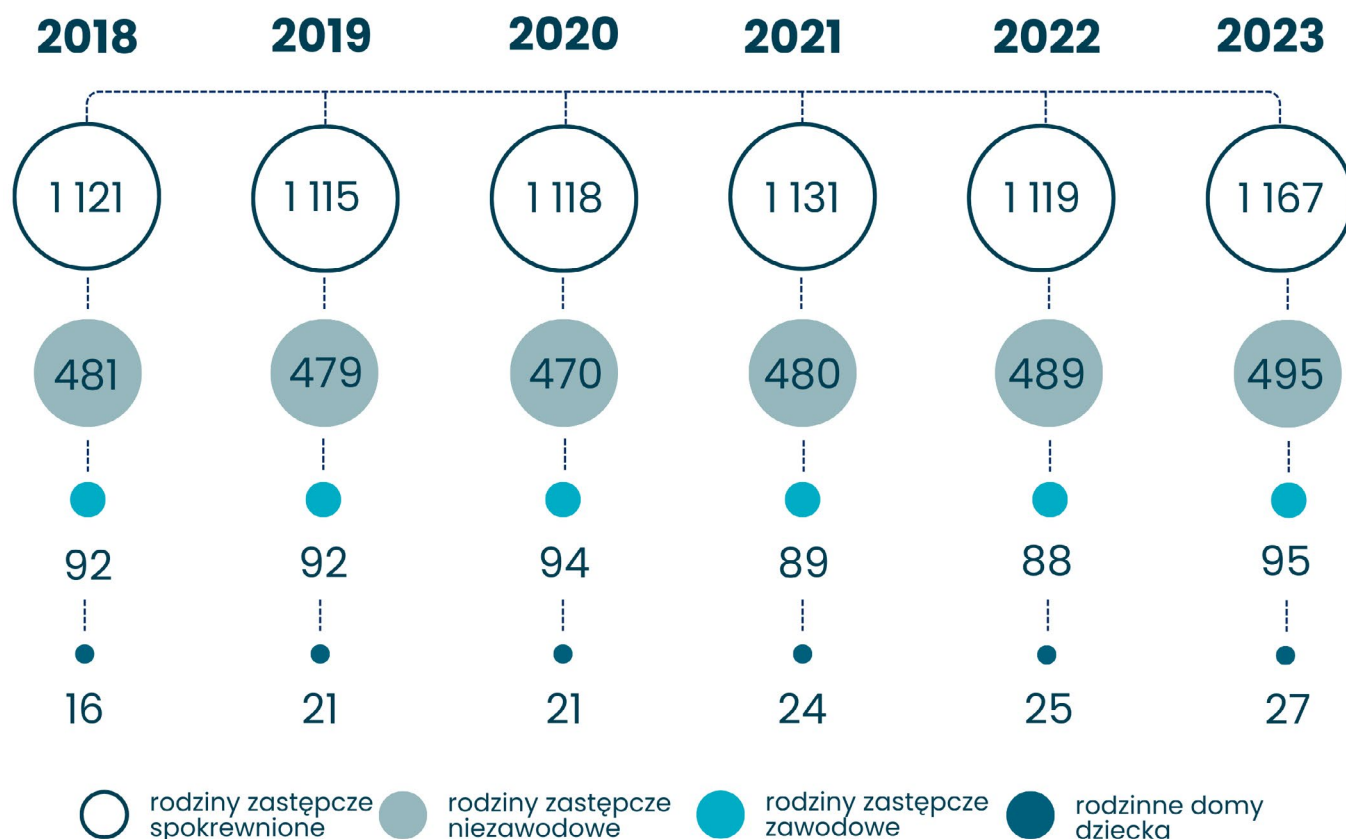
## A. struktura

System rodzinnej pieczy zastępczej obrazuje poniższy schemat:



W 2023 r. w rodzinnej pieczy zastępczej przebywało ogółem 2 777 dzieci umieszczonych w 1 784 podmiotach rodzinnej pieczy zastępczej. Oznacza to wzrost liczby podmiotów o 63 w porównaniu do 2022 r. (1 721 podmiotów).

### Liczba podmiotów rodzinnych form pieczy zastępczej w woj. lubelskim



źródło: Opracowanie własne na podstawie Sprawozdań WRiSPZ-G za lata 2018–2023

Liczba rodzin zastępczych w 2023 r. wyniosła 1 757. Można zatem zaobserwować wzrost liczby rodzin (o 61 rodzin) w stosunku do 2022 r. Największy wzrost w 2023r. w stosunku do roku poprzedniego (tj. o 3,2%) dotyczył liczby rodzin zastępczych spokrewnionych. Rodziny zastępcze stanowiły 98% ogólnej liczby podmiotów rodzinnej pieczy zastępczej, a pozostałe 2% (27), to rodzinne domy dziecka, których liczba w stosunku do 2022 r. wzrosła o 2 jednostki (czyli o 8%)<sup>9</sup>.

<sup>9</sup> Sprawozdanie rzeczowo-finansowe z wykonywania przez powiat zadań innych niż realizacja dodatku wychowawczego za 2023 rok, WRiSPZ

**TABELA 4.** Liczba podmiotów rodzinnych form pieczy zastępczej w województwie lubelskim wg powiatów w 2023 r.

| LP. | POWIAT            | Rodziny zastępcze spokrewnione | Rodziny zastępcze niezawodowe | Rodziny zastępcze zawodowe | Rodzinne domy dziecka | OGÓŁEM       |
|-----|-------------------|--------------------------------|-------------------------------|----------------------------|-----------------------|--------------|
| 1.  | bialski           | 60                             | 28                            | 7                          | 5                     | 100          |
| 2.  | biłgorajski       | 46                             | 19                            | 3                          | 0                     | 68           |
| 3.  | chełmski          | 53                             | 14                            | 5                          | 2                     | 74           |
| 4.  | hrubieszowski     | 21                             | 12                            | 2                          | 1                     | 36           |
| 5.  | janowski          | 12                             | 4                             | 3                          | 1                     | 20           |
| 6.  | krasnostawski     | 34                             | 11                            | 2                          | 1                     | 48           |
| 7.  | kraśnicki         | 44                             | 21                            | 8                          | 3                     | 76           |
| 8.  | lubartowski       | 43                             | 34                            | 1                          | 0                     | 78           |
| 9.  | lubelski          | 75                             | 44                            | 4                          | 0                     | 123          |
| 10. | łęczyński         | 47                             | 20                            | 5                          | 1                     | 73           |
| 11. | łukowski          | 52                             | 18                            | 0                          | 0                     | 70           |
| 12. | opolski           | 32                             | 15                            | 3                          | 3                     | 53           |
| 13. | parczewski        | 25                             | 9                             | 0                          | 1                     | 35           |
| 14. | puławski          | 77                             | 29                            | 16                         | 2                     | 124          |
| 15. | radzyński         | 46                             | 13                            | 1                          | 0                     | 60           |
| 16. | rycki             | 18                             | 10                            | 0                          | 0                     | 28           |
| 17. | świdnicki         | 37                             | 13                            | 6                          | 0                     | 56           |
| 18. | tomaszowski       | 39                             | 10                            | 3                          | 0                     | 52           |
| 19. | włodawski         | 26                             | 13                            | 1                          | 0                     | 40           |
| 20. | zamojski          | 34                             | 14                            | 4                          | 0                     | 52           |
| 21. | m. Chełm          | 34                             | 19                            | 8                          | 4                     | 65           |
| 22. | m. Biała Podlaska | 48                             | 22                            | 0                          | 1                     | 71           |
| 23. | m. Lublin         | 245                            | 96                            | 9                          | 2                     | 352          |
| 24. | m. Zamość         | 19                             | 7                             | 4                          | 0                     | 30           |
|     | <b>RAZEM</b>      | <b>1 167</b>                   | <b>495</b>                    | <b>95</b>                  | <b>27</b>             | <b>1 784</b> |

Źródło: Opracowanie własne na podstawie Sprawozdań WRiSPZ-G za lata 2018–2023

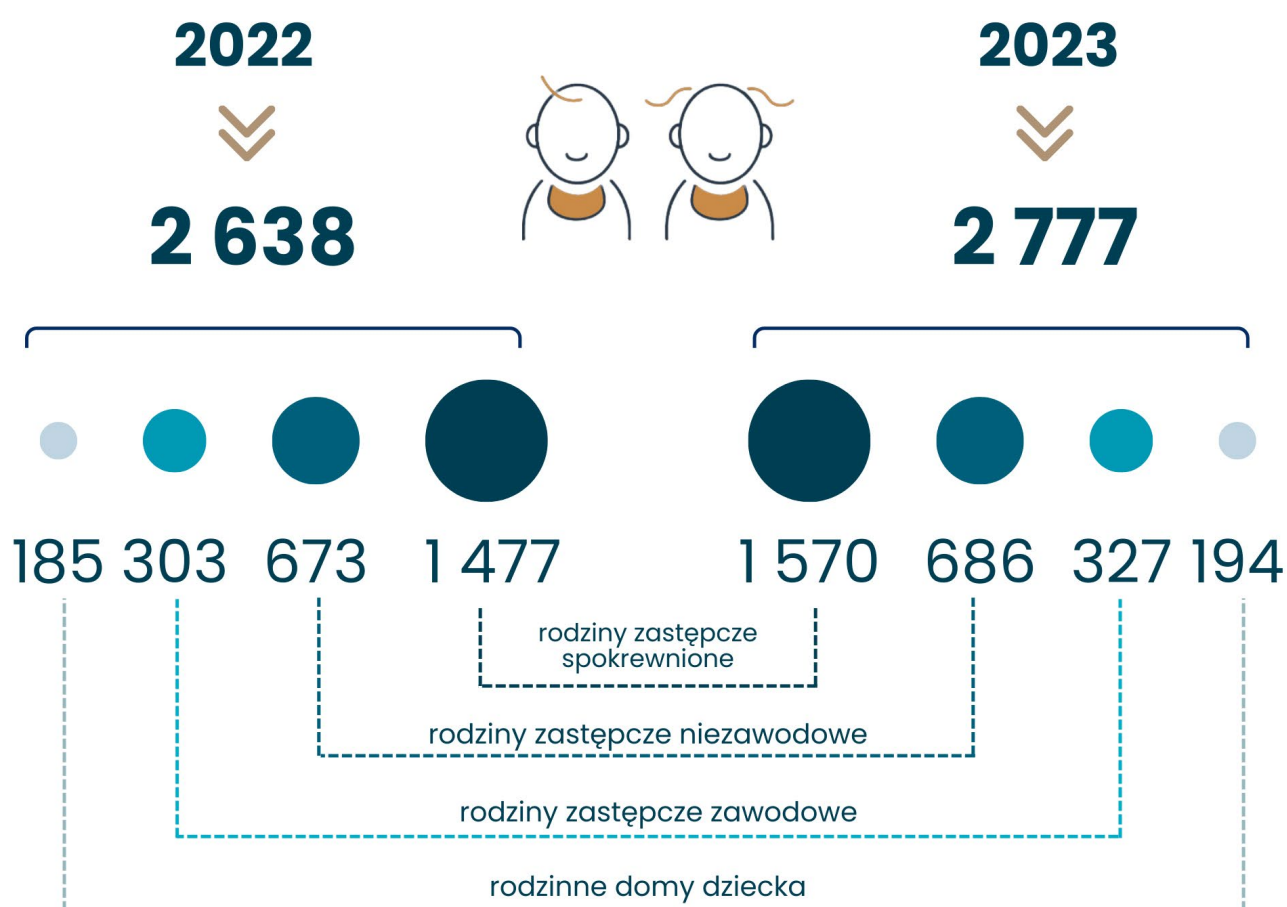
**TABELA 5.** Liczba dzieci w poszczególnych formach rodzinnej pieczy zastępczej w latach 2022 – 2023 według powiatów

| LP. | POWIAT            | Rodziny zastępcze spokrewnione |       |                | Rodziny zastępcze niezawodowe |      |                | Rodziny zastępcze zawodowe |      |                | Rodzinne domy dziecka |      |                | Ogółem |       |                |
|-----|-------------------|--------------------------------|-------|----------------|-------------------------------|------|----------------|----------------------------|------|----------------|-----------------------|------|----------------|--------|-------|----------------|
|     |                   | 2022                           | 2023  | Rok 2022 = 100 | 2022                          | 2023 | Rok 2022 = 100 | 2022                       | 2023 | Rok 2022 = 100 | 2022                  | 2023 | Rok 2022 = 100 | 2022   | 2023  | Rok 2022 = 100 |
| 1.  | bialski           | 76                             | 78    | 102,63         | 48                            | 36   | 75             | 26                         | 29   | 111,54         | 60                    | 40   | 66,67          | 210    | 183   | 87,14          |
| 2.  | biłgorajski       | 60                             | 66    | 110            | 28                            | 32   | 114,29         | 8                          | 9    | 112,5          | 0                     | 0    | 0              | 96     | 107   | 111,46         |
| 3.  | chełmski          | 68                             | 73    | 107,35         | 32                            | 18   | 56,25          | 0                          | 26   | -              | 16                    | 14   | 87,5           | 116    | 131   | 112,93         |
| 4.  | hrubieszowski     | 61                             | 24    | 39,34          | 22                            | 14   | 63,64          | 22                         | 4    | 18,18          | 26                    | 7    | 26,92          | 131    | 49    | 37,4           |
| 5.  | janowski          | 24                             | 14    | 58,33          | 16                            | 5    | 31,25          | 5                          | 11   | 220            | 7                     | 5    | 71,43          | 52     | 35    | 67,31          |
| 6.  | krasnostawski     | 14                             | 46    | 328,57         | 11                            | 12   | 109,09         | 7                          | 7    | 100            | 9                     | 7    | 77,78          | 41     | 72    | 175,61         |
| 7.  | kraśnicki         | 45                             | 51    | 113,33         | 15                            | 29   | 193,33         | 3                          | 26   | 866,67         | 0                     | 23   | -              | 63     | 129   | 204,76         |
| 8.  | lubartowski       | 51                             | 60    | 117,65         | 24                            | 49   | 204,17         | 34                         | 3    | 8,82           | 15                    | 0    | 0              | 124    | 112   | 90,32          |
| 9.  | lubelski          | 57                             | 101   | 177,19         | 47                            | 62   | 131,91         | 3                          | 11   | 366,67         | 0                     | 0    | 0              | 107    | 174   | 162,62         |
| 10. | łęczyński         | 302                            | 68    | 22,52          | 111                           | 30   | 27,03          | 48                         | 18   | 37,5           | 0                     | 5    | -              | 461    | 121   | 26,25          |
| 11. | łukowski          | 60                             | 70    | 116,67         | 26                            | 19   | 73,08          | 19                         | 0    | 0              | 0                     | 0    | 0              | 105    | 89    | 84,76          |
| 12. | opolski           | 69                             | 47    | 68,12          | 23                            | 23   | 100            | 0                          | 9    | -              | 0                     | 21   | -              | 92     | 100   | 108,7          |
| 13. | parczewski        | 47                             | 40    | 85,11          | 25                            | 13   | 52             | 6                          | 0    | 0              | 25                    | 10   | 40             | 103    | 63    | 61,17          |
| 14. | puławski          | 39                             | 101   | 258,97         | 5                             | 40   | 800            | 0                          | 56   | -              | 7                     | 15   | 214,29         | 51     | 212   | 415,69         |
| 15. | radzyński         | 97                             | 59    | 60,82          | 44                            | 20   | 45,45          | 46                         | 4    | 8,7            | 14                    | 0    | 0              | 201    | 83    | 41,29          |
| 16. | rycki             | 53                             | 21    | 39,62          | 15                            | 11   | 73,33          | 4                          | 0    | 0              | 0                     | 0    | 0              | 72     | 32    | 44,44          |
| 17. | świdnicki         | 22                             | 43    | 195,45         | 14                            | 18   | 128,57         | 0                          | 22   | -              | 0                     | 0    | 0              | 36     | 83    | 230,56         |
| 18. | tomaszowski       | 44                             | 49    | 111,36         | 21                            | 14   | 66,67          | 22                         | 9    | 40,91          | 0                     | 0    | 0              | 87     | 72    | 82,76          |
| 19. | włodawski         | 48                             | 37    | 77,08          | 14                            | 18   | 128,57         | 5                          | 3    | 60             | 0                     | 0    | 0              | 67     | 58    | 86,57          |
| 20. | zamojski          | 35                             | 47    | 134,29         | 17                            | 15   | 88,24          | 3                          | 10   | 333,33         | 0                     | 0    | 0              | 55     | 72    | 130,91         |
| 21. | m. Chełm          | 51                             | 50    | 98,04          | 31                            | 31   | 100            | 11                         | 17   | 154,55         | 6                     | 27   | -              | 99     | 125   | 126,26         |
| 22. | m. Biała Podlaska | 28                             | 69    | 246,43         | 6                             | 38   | 633,33         | 12                         | 0    | 0              | 0                     | 8    | -              | 46     | 115   | 250            |
| 23  | m. Lublin         | 87                             | 329   | 378,16         | 64                            | 130  | 203,13         | 10                         | 40   | 400            | 0                     | 12   | -              | 161    | 511   | 317,39         |
| 24  | m. Zamość         | 39                             | 27    | 69,23          | 14                            | 9    | 64,29          | 9                          | 13   | 144,44         | 0                     | 0    | 0              | 62     | 49    | 79,03          |
|     | <b>RAZEM</b>      | 1 477                          | 1 570 | 106,30         | 673                           | 686  | 101,93         | 303                        | 327  | 107,92         | 185                   | 194  | 104,86         | 2 638  | 2 777 | 105,27         |

Źródło: Opracowanie własne na podstawie Sprawozdań WRISPZ-G za lata 2018–2023

Liczba dzieci umieszczonych w pieczy rodzinnej na dzień 31 grudnia 2023 r. wskazuje, że w 2023 r. w stosunku do 2022 r., nastąpił wzrost liczby dzieci umieszczonych w rodzinach zastępczych: spokrewnionych o 6,3%, niezawodowych o 1,9%, zawodowych o 7,9%, a w rodzinnych domach dziecka o 4,9%.

## Liczba dzieci umieszczonych w rodzinnych formach pieczy zastępczej w woj. lubelskim



źródło: Opracowanie własne na podstawie Sprawozdań WRiSPZ-G za lata 2022-2023

Struktura wiekowa dzieci umieszczonych w pieczy rodzinnej wskazuje, że najliczniej reprezentowana jest nadal grupa wiekowa 7 – 13 lat (928 dzieci) i tu odnotować należy wzrost w porównaniu do 2022 r. – 881 dzieci.

W zaprezentowanej obok infografice widoczne są szczegółowe dane dotyczące liczby dzieci w rodzinnej pieczy zastępczej w województwie lubelskim z podziałem na grupy wiekowe.

Zgodnie z danymi statystycznymi w 2023 r. z rodzinnych form pieczy zastępczej do rodzin naturalnych powróciło 88 dzieci, natomiast przysposobionych zostało 43 wychowanków. Liczba dzieci, które w 2023 r. powróciły do swoich rodzin naturalnych wzrosła w porównaniu do 2022 r. (81 dzieci).

W 2023 r. 166 pełnoletnich osób opuściło rodzinne formy pieczy zastępczej. Pełnoletni wychowankowie pieczy rodzinnej w 81,3% przypadków założyli własne gospodarstwa domowe (135 osób). Spośród osób pełnoletnich, które opuściły rodziny zastępcze w 2023 r., do rodzin naturalnych powróciło 6 osób, natomiast nie było osób pełnoletnich, które opuściły rodzinne domy dziecka i powróciły do rodzin naturalnych. Na koniec 2023 r. w rodzinnej pieczy zastępczej przebywało 8 małoletnich matek.

Zaobserwowano wzrost liczby nowo powstałych form rodzinnej pieczy zastępczej z 270 w 2022 r. do 288 w 2023 r. (wzrost o 1%). Wzrost ten jest efektem nowo powstałych rodzin niezawodowych (w 2022 r. – 99, w 2023 r. – 105).

#### Liczba dzieci w rodzinnej pieczy zastępczej w woj. lubelskim (z podziałem na grupy wiekowe)

2022

2023

33



45

poniżej 1 r.ż.

167



185

1 – 3 lata

301



315

4 – 6 lat

881



928

7 – 13 lat

718



732

14 – 17 lat

538



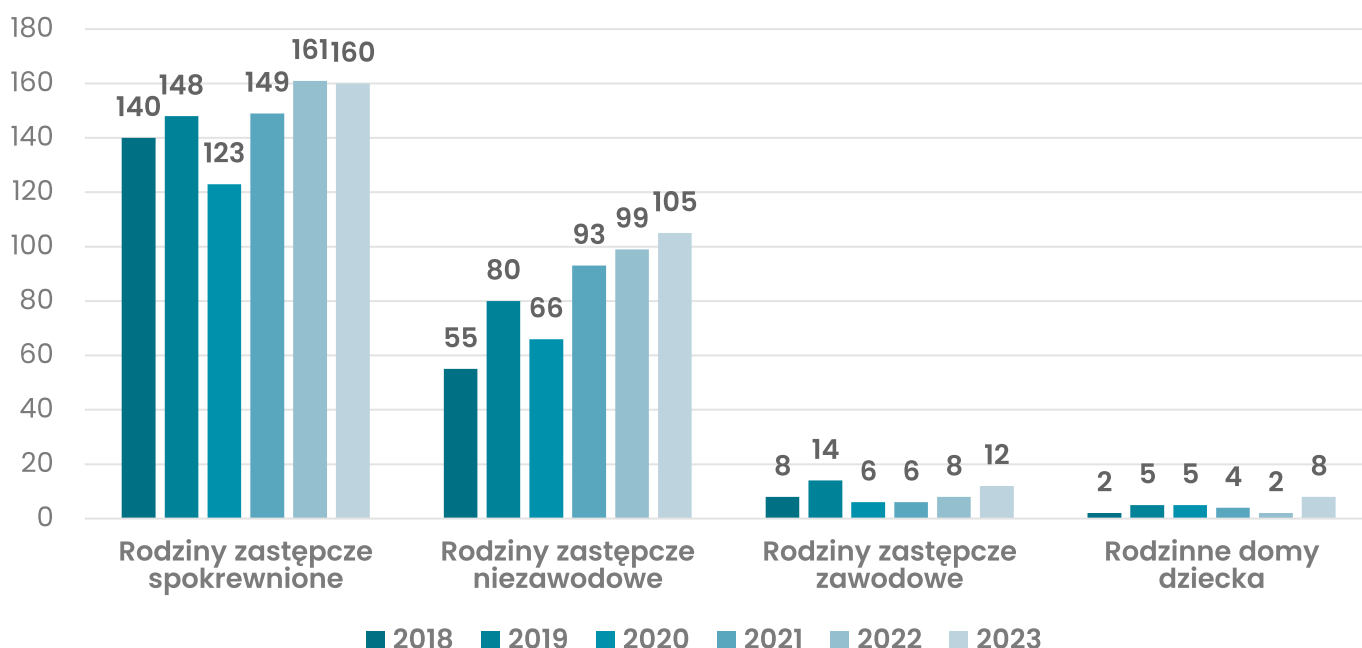
575

18 – 24 lat

źródło: Opracowanie własne na podstawie Sprawozdania WRISPZ-P za rok 2022 i 2023 (II półrocze)

Wzrosła też liczba nowo powstałych rodzinnych domów dziecka (w 2022 r. – 2, w 2023 r. – 8) i nowo powstałych rodzin zastępczych zawodowych (w 2022 r. – 8, w 2023 r. – 12). Wzrost rodzin niezawodowych jest zjawiskiem bardzo pozytywnym, wskazuje bowiem na zwiększenie zainteresowania pieczą zastępczą jako formą opieki nad dzieckiem wymagającym wsparcia.

W latach 2018 – 2023 struktura nowopowstałych form rodzinnych prezentowała się następująco:



**WYKRES 9. Liczba nowo powstałych form rodzin zastępczych/rodzinnych domów dziecka w latach 2018 – 2023**

Istotnym wskaźnikiem, mającym wpływ na podaż miejsc w rodzinach zastępczych i placówkach typu rodzinnego, jest liczba takich form, które nie deklarują chęci przyjęcia nowych dzieci, a w których wychowankowie przebywają wyłącznie na podstawie art. 37 ust. 2 ustawy, czyli są to osoby pełnoletnie, uczące się w szkole, na uczelni, u pracodawcy w celu przygotowania zawodowego, bądź też na kursach, a od 2023 r. również osoby legitymujące się orzeczeniem o znacznym lub umiarkowanym stopniu niepełnosprawności.

## **B. wsparcie rodzin zastępczych – organizator i koordynator rodzinnej pieczy zastępczej**

We wspieraniu rodzin zastępczych w codziennych obowiązkach kluczową rolę pełni koordynator rodzinnej pieczy zastępczej, zatrudniony przez organizatora rodzinnej pieczy zastępczej.

W 2023 r. pod opieką 78 koordynatorów rodzinnej pieczy zastępczej znalazło się 1 784 rodzin zastępczych i rodzinnych domów dziecka.

W 2023 r. rodzinom zastępczym i osobom prowadzącym rodzinne domy dziecka udzielono 10 493 porad w ramach poradnictwa specjalistycznego. Jest to około 19-procentowy wzrost w stosunku do 2022 r. (8 838 porad).

**TABELA 6.** Liczba koordynatorów rodzinnej pieczy zastępczej w latach 2018 – 2023

| LP. | POWIAT            | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | Dynamika rok 2022 = 100 |
|-----|-------------------|------|------|------|------|------|------|-------------------------|
| 1.  | bialski           | 6    | 6    | 5    | 7    | 6    | 6    | 100                     |
| 2.  | biłgorajski       | 2    | 2    | 2    | 2    | 2    | 2    | 100                     |
| 3.  | chełmski          | 3    | 3    | 2    | 2    | 3    | 3    | 100                     |
| 4.  | hrubieszowski     | 2    | 2    | 1    | 1    | 2    | 1    | 50                      |
| 5.  | janowski          | 1    | 1    | 1    | 1    | 1    | 1    | 100                     |
| 6.  | krasnostawski     | 1    | 1    | 1    | 1    | 1    | 1    | 100                     |
| 7.  | kraśnicki         | 1    | 1    | 4    | 4    | 1    | 3    | 300                     |
| 8.  | lubartowski       | 5    | 4    | 3    | 4    | 4    | 4    | 100                     |
| 9.  | lubelski          | 3    | 3    | 6    | 6    | 4    | 8    | 200                     |
| 10. | łęczyński         | 11   | 11   | 3    | 4    | 10   | 5    | 50                      |
| 11. | łukowski          | 3    | 4    | 3    | 2    | 4    | 3    | 75                      |
| 12. | opolski           | 2    | 2    | 3    | 2    | 3    | 3    | 100                     |
| 13. | parczewski        | 3    | 3    | 2    | 2    | 3    | 2    | 66,67                   |
| 14. | puławski          | 2    | 2    | 2    | 2    | 2    | 2    | 100                     |
| 15. | radzyński         | 2    | 2    | 0    | 0    | 2    | 1    | 50                      |
| 16. | rycki             | 0    | 0    | 2    | 2    | 0    | 2    | -                       |
| 17. | świdnicki         | 3    | 2    | 3    | 3    | 2    | 3    | 150                     |
| 18. | tomaszowski       | 3    | 3    | 3    | 3    | 3    | 3    | 100                     |
| 19. | włodawski         | 3    | 3    | 2    | 2    | 3    | 2    | 66,67                   |
| 20. | zamojski          | 2    | 2    | 2    | 2    | 2    | 2    | 100                     |
| 21. | m. Chełm          | 3    | 4    | 4    | 5    | 5    | 5    | 100                     |
| 22. | m. Biała Podlaska | 2    | 2    | 3    | 3    | 2    | 4    | 200                     |
| 23. | m. Lublin         | 6    | 6    | 10   | 10   | 8    | 10   | 125                     |
| 24. | m. Zamość         | 2    | 2    | 2    | 2    | 2    | 2    | 100                     |
|     | <b>RAZEM</b>      | 71   | 71   | 69   | 72   | 75   | 78   | 104,00                  |

Źródło: Opracowanie własne na podstawie Sprawozdań WRiSPZ-G za lata 2018–2023

## C. świadczenia dla rodzin zastępczych

Wysokość świadczenia na pokrycie kosztów utrzymania dziecka w pieczy zastępczej jest zróżnicowana ze względu na to, czy jest to rodzina zastępcza spokrewniona, niezawodowa, zawodowa lub rodzinny dom dziecka. Na dzieci o specjalnych potrzebach opiekuńczo - wychowawczych przysługują dodatki do świadczeń. Dane o wydatkach na świadczenia przysługujące rodzinom zastępczym w latach 2018 - 2023 zostały przedstawione w poniższych tabelach.

**TABELA 7.** Wydatki na świadczenia na pokrycie kosztów utrzymania dzieci umieszczonych w rodzinnej pieczy zastępczej w latach 2018 - 2023

| Rodzaj pieczy zastępczej       | Rodzaj świadczenia                                 | Wydatki (w tys. zł) |               |               |               |               |               | Dynamika rok 2022 = 100 |
|--------------------------------|----------------------------------------------------|---------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|-------------------------|
|                                |                                                    | 2018                | 2019          | 2020          | 2021          | 2022          | 2023          |                         |
| Rodzina zastępcza spokrewniona | Świadczenia na pokrycie kosztów utrzymania dziecka | 12 359              | 12 610        | 12 618        | 13 158        | 14 047        | 15 570        | 110,84                  |
|                                | Dodatek z tytułu niepełnosprawności dziecka        | 265                 | 295           | 312           | 318           | 348           | 403           | 115,80                  |
| Rodzina zastępcza niezawodowa  | Świadczenia na pokrycie kosztów utrzymania dziecka | 8 534               | 8 410         | 8 774         | 9 307         | 9 909         | 10 833        | 109,32                  |
|                                | Dodatek z tytułu niepełnosprawności dziecka        | 131                 | 136           | 130           | 145           | 156           | 221           | 141,67                  |
| Rodzina zastępcza zawodowa     | Świadczenia na pokrycie kosztów utrzymania dziecka | 3 335               | 3 822         | 3 960         | 4 026         | 4 213         | 4 472         | 106,15                  |
|                                | Dodatek z tytułu niepełnosprawności dziecka        | 106                 | 104           | 122           | 132           | 115           | 127           | 110,43                  |
| Rodzinny dom dziecka           | Świadczenia na pokrycie kosztów utrzymania dziecka | 1 537               | 1 851         | 1 955         | 2 517         | 2 681         | 3 310         | 123,46                  |
|                                | Dodatek z tytułu niepełnosprawności dziecka        | 48                  | 65            | 69            | 81            | 88            | 112           | 127,27                  |
| <b>RAZEM</b>                   | <b>X</b>                                           | <b>26 315</b>       | <b>27 293</b> | <b>27 940</b> | <b>29 684</b> | <b>31 557</b> | <b>35 048</b> | <b>111,06</b>           |

Źródło: Opracowanie własne na podstawie Sprawozdań WRiSPZ-G za lata 2018-2023

**TABELA 8.** Inne świadczenia dla dzieci umieszczonych w rodzinnej pieczy zastępczej w latach 2018 – 2023

| Rodzaj pieczy zastępczej       | Rodzaj świadczenia                                                                                                                                                 | Wydatki (w tys. zł) |      |      |      |      |      | Dynamika rok 2022 = 100 |
|--------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------|------|------|------|------|------|-------------------------|
|                                |                                                                                                                                                                    | 2018                | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |                         |
| Rodzina zastępcza spokrewniona | Świadczenia jednorazowe na pokrycie niezbędnych kosztów związanych z potrzebami przyjmowanego dziecka                                                              | 89                  | 97   | 77   | 104  | 101  | 158  | 156,44                  |
|                                | Świadczenie jednorazowe lub okresowe na pokrycie kosztów związanych z wystąpieniem zdarzeń losowych lub innych zdarzeń mających wpływ na jakość sprawowanej opieki | 4,9                 | 6    | 7    | 11   | 16   | 28   | 175,00                  |
|                                | Dofinansowanie do wypoczynku dziecka poza miejscem zamieszkania                                                                                                    | 16,5                | 24   | 15   | 22   | 27   | 43   | 159,26                  |
|                                | Środki finansowe na utrzymanie lokalu mieszkalnego w budynku wielorodzinnym lub domu jednorodzinnego                                                               | X                   | X    | X    | X    | X    | X    | X                       |
|                                | Świadczenie na pokrycie kosztów przeprowadzenia niezbędnego remontu                                                                                                | X                   | X    | X    | X    | X    | X    | X                       |
|                                | Środki finansowe na pokrycie kosztów związanych z remontem lub ze zmianą lokalu                                                                                    | X                   | X    | X    | X    | X    | X    | X                       |
|                                | Środki finansowe na pokrycie innych niezbędnych i nieprzewidzianych kosztów związanych z opieką i wychowaniem dziecka oraz funkcjonowaniem rodzinnego domu dziecka | X                   | X    | X    | X    | X    | X    | X                       |
| Rodzina zastępcza niezawodowa  | Świadczenia jednorazowe na pokrycie niezbędnych kosztów związanych z potrzebami przyjmowanego dziecka                                                              | 74                  | 86   | 107  | 99   | 90   | 104  | 115,56                  |
|                                | Świadczenie jednorazowe lub okresowe na pokrycie kosztów związanych z wystąpieniem zdarzeń losowych lub innych zdarzeń mających wpływ na jakość sprawowanej opieki | 5                   | 9    | 1,8  | 12   | 11   | 49   | 445,45                  |
|                                | Dofinansowanie do wypoczynku dziecka poza miejscem zamieszkania                                                                                                    | 19                  | 16   | 22,5 | 15   | 21,4 | 33   | 154,21                  |

| Rodzaj pieczy zastępczej      | Rodzaj świadczenia                                                                                                                                                 | Wydatki (w tys. zł) |      |      |      |      |      | Dynamika rok 2022 = 100 |
|-------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------|------|------|------|------|------|-------------------------|
|                               |                                                                                                                                                                    | 2018                | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |                         |
| Rodzina zastępcza niezawodowa | Środki finansowe na utrzymanie lokalu mieszkalnego w budynku wielorodzinnym lub domu jednorodzinnego                                                               | 18                  | 43   | 48   | 13   | 19   | 9    | 47,37                   |
|                               | Świadczenie na pokrycie kosztów przeprowadzenia niezbędnego remontu                                                                                                | X                   | X    | X    | X    | X    | X    | X                       |
|                               | Środki finansowe na pokrycie kosztów związanych z remontem lub ze zmianą lokalu                                                                                    | X                   | X    | X    | X    | X    | X    | X                       |
|                               | Środki finansowe na pokrycie innych niezbędnych i nieprzewidzianych kosztów związanych z opieką i wychowaniem dziecka oraz funkcjonowaniem rodzinnego domu dziecka | X                   | X    | X    | X    | X    | X    | X                       |
| Rodzina zastępcza zawodowa    | Świadczenia jednorazowe na pokrycie niezbędnych kosztów związanych z potrzebami przyjmowanego dziecka                                                              | 67                  | 75   | 62   | 69   | 55   | 51   | 92,73                   |
|                               | Świadczenie jednorazowe lub okresowe na pokrycie kosztów związanych z wystąpieniem zdarzeń losowych lub innych zdarzeń mających wpływ na jakość sprawowanej opieki | 0,3                 | 25   | 7    | 12   | 18   | 23   | 127,78                  |
|                               | Dofinansowanie do wypoczynku dziecka poza miejscem zamieszkania                                                                                                    | 12                  | 19   | 9    | 11   | 23   | 40   | 173,91                  |
|                               | Środki finansowe na utrzymanie lokalu mieszkalnego w budynku wielorodzinnym lub domu jednorodzinnego                                                               | 222                 | 245  | 314  | 377  | 435  | 519  | 119,31                  |
|                               | Świadczenie na pokrycie kosztów przeprowadzenia niezbędnego remontu                                                                                                | 22                  | 30   | 37   | 63   | 40   | 69   | 172,50                  |
|                               | Środki finansowe na pokrycie kosztów związanych z remontem lub ze zmianą lokalu                                                                                    | X                   | X    | X    | X    | X    | X    | X                       |
|                               | Środki finansowe na pokrycie innych niezbędnych i nieprzewidzianych kosztów związanych z opieką i wychowaniem dziecka oraz funkcjonowaniem rodzinnego domu dziecka | X                   | X    | X    | X    | X    | X    | X                       |

| Rodzaj pieczy zastępczej | Rodzaj świadczenia                                                                                                                                                 | Wydatki (w tys. zł) |             |               |               |               |             | Dynamika rok 2022 = 100 |
|--------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------|-------------|---------------|---------------|---------------|-------------|-------------------------|
|                          |                                                                                                                                                                    | 2018                | 2019        | 2020          | 2021          | 2022          | 2023        |                         |
| Rodzinny dom dziecka     | Świadczenia jednorazowe na pokrycie niezbędnych kosztów związanych z potrzebami przyjmowanego dziecka                                                              | 6,5                 | 24          | 29            | 31            | 19,5          | 27          | 138,46                  |
|                          | Świadczenie jednorazowe lub okresowe na pokrycie kosztów związanych z wystąpieniem zdarzeń losowych lub innych zdarzeń mających wpływ na jakość sprawowanej opieki | 2                   | 0           | 4             | 5,5           | 6,5           | 6           | 92,31                   |
|                          | Dofinansowanie do wypoczynku dziecka poza miejscem zamieszkania                                                                                                    | 18                  | 13          | 13,5          | 23            | 25            | 33          | 132,00                  |
|                          | Środki finansowe na utrzymanie lokalu mieszkalnego w budynku wielorodzinnym lub domu jednorodzinnego                                                               | 191                 | 222         | 272           | 513           | 423           | 545         | 128,84                  |
|                          | Świadczenie na pokrycie kosztów przeprowadzenia niezbędnego remontu                                                                                                | X                   | X           | X             | X             | X             | X           | X                       |
|                          | Środki finansowe na pokrycie kosztów związanych z remontem lub ze zmianą lokalu                                                                                    | 21                  | 68          | 54            | 77            | 54            | 57          | 105,56                  |
|                          | Środki finansowe na pokrycie innych niezbędnych i nieprzewidzianych kosztów związanych z opieką i wychowaniem dziecka oraz funkcjonowaniem rodzinnego domu dziecka | 2,2                 | 3           | 12            | 26            | 14            | 7           | 50,00                   |
| <b>RAZEM</b>             | <b>X</b>                                                                                                                                                           | <b>790,4</b>        | <b>1005</b> | <b>1091,8</b> | <b>1483,5</b> | <b>1398,4</b> | <b>1801</b> | <b>128,79</b>           |

Źródło: Opracowanie własne na podstawie Sprawozdań WRiSPZ-G za lata 2018-2023

**TABELA 9.** Wydatki na wynagrodzenia rodziny zastępczej zawodowej oraz prowadzącego rodzinny dom dziecka i wydatki na ten cel w latach 2018 – 2023

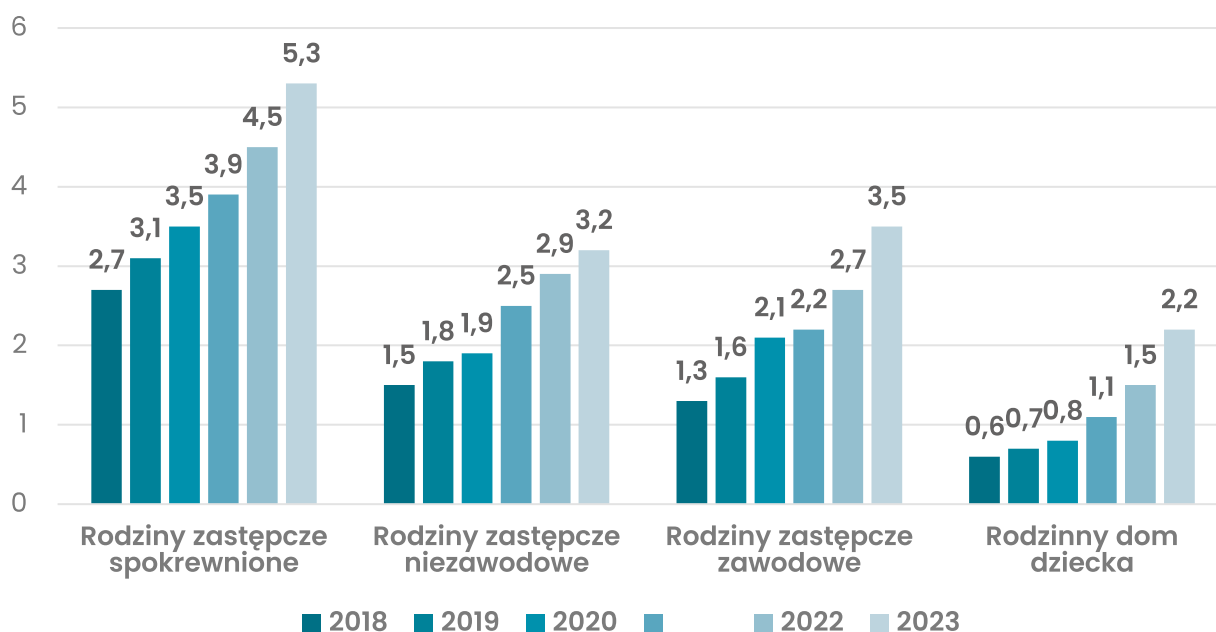
| LP.          | Rodzaj wynagrodzenia                                                                                                                                                                                                                                                           | Wydatki (w tys. zł) |             |             |             |             |             | Dynamika rok 2022 = 100 |
|--------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------------------|
|              |                                                                                                                                                                                                                                                                                | 2018                | 2019        | 2020        | 2021        | 2022        | 2023        |                         |
| 1.           | Wynagrodzenia dla rodziny zastępczej zawodowej, z tego:                                                                                                                                                                                                                        | 2951                | 3309        | 3874        | 3870        | 3913        | 5536        | 141,48                  |
| 1.1.         | za pełnienie funkcji zawodowej rodziny zastępczej, w tym:                                                                                                                                                                                                                      | 2119                | 2487        | 3003        | 3075        | 3135        | 4705        | 150,08                  |
| 1.1.1        | świadczenie za pełnienie funkcji rodziny pomocowej                                                                                                                                                                                                                             | 4                   | 6           | 5           | 2,4         | 4,5         | 10,4        | 231,11                  |
| 1.2.         | za okres pełnienia funkcji pogotowia rodzinnego, w tym:                                                                                                                                                                                                                        | 831                 | 823         | 871         | 795         | 778         | 831         | 106,81                  |
| 1.2.1.       | dodatek dla rodziny, w której przebywa przez okres dłuższy niż 10 dni w miesiącu kalendaryzowym więcej niż troje dzieci lub co najmniej jedno dziecko legitymujące się orzeczeniem o niepełnosprawności lub orzeczeniem o znacznym lub umiarkowanym stopniu niepełnosprawności | 69                  | 58          | 88          | 63          | 66          | 73          | 110,61                  |
| 2.           | Wynagrodzenia dla osób prowadzących rodzinny dom dziecka, w tym:                                                                                                                                                                                                               | 693                 | 844         | 1027        | 1225        | 1365        | 1747        | 127,99                  |
| 2.1          | świadczenie za pełnienie funkcji rodziny pomocowej                                                                                                                                                                                                                             | 1,5                 | 1           | 1           | 0           | 0,2         | 77          | 38500,00                |
| 3.           | Wynagrodzenia dla zleceńbiorców oraz osób zatrudnionych w rodzinnym domu dziecka, z tytułu:                                                                                                                                                                                    | 437                 | 592         | 834         | 1018        | 1106        | 1293        | 116,91                  |
| 3.1.         | umowy o pracę                                                                                                                                                                                                                                                                  | 6                   | 23          | 18          | 29          | 20          | 30          | 150,00                  |
| 3.2.         | umowy o świadczenie usług                                                                                                                                                                                                                                                      | 431                 | 569         | 809         | 1008        | 1086        | 1263        | 116,30                  |
| 4.           | Wynagrodzenia dla zleceńbiorców oraz osób zatrudnionych w rodzinie zastępczej zawodowej lub rodzinie zastępczej niezawodowej, z tytułu:                                                                                                                                        | 357                 | 338         | 571         | 594         | 851         | 1079        | 126,79                  |
| 4.1.         | umowy o pracę                                                                                                                                                                                                                                                                  | 5                   | 5           | 40          | 0           | 0           | 0           | 0                       |
| 4.2.         | umowy o świadczenie usług                                                                                                                                                                                                                                                      | 352                 | 333         | 534         | 616         | 848         | 1079        | 127,24                  |
| <b>RAZEM</b> | <b>X</b>                                                                                                                                                                                                                                                                       | <b>4438</b>         | <b>5083</b> | <b>6306</b> | <b>6707</b> | <b>7235</b> | <b>9655</b> | <b>133,45</b>           |

Źródło: Opracowanie własne na podstawie Sprawozdań WRiSPZ-G za lata 2018-2023

Osoby prowadzące zawodowe rodziny zastępcze i rodzinne domy dziecka otrzymują za swoją pracę wynagrodzenie, które obejmuje również czas pozostawania w gotowości do świadczenia pracy. Zgodnie z ustawą osoby te mają prawo do wypoczynku od sprawowania opieki w wymiarze 30 dni kalendarzowych rocznie. Zaobserwować można ok. 50-procentowy wzrost wydatków na wynagrodzenia w rodzinach zastępczych zawodowych i 27-procentowy wzrost w rodzinnych domach dziecka. Największy wzrost wydatków z tytułu wynagrodzeń obserwuje się w wynagrodzeniach osób, które pełnią funkcję zawodowej rodziny zastępczej (nawet o 50%).

Biorąc pod uwagę wydatki jednostek samorządu terytorialnego poziomu powiatowego na świadczenia dla rodzin zastępczych i rodzinnych domów dziecka, łącznie z wynagrodzeniami, średni miesięczny koszt utrzymania dziecka w rodzinnej pieczy zastępczej wynosił w 2023 r. 1 395 zł i wzrósł w stosunku do roku poprzedniego o 13% (w 2022 r. – 1 235 zł), przy czym w rodzinie zastępczej zawodowej i rodzinnym domu dziecka – 1 883 zł, co oznacza wzrost w stosunku do roku poprzedniego o 8,5% (w 2022 r. – 1 736 zł). Powyższe kwoty nie zawierają kosztów wsparcia rodzinnej pieczy zastępczej oraz zatrudnienia koordynatorów rodzinnej pieczy zastępczej.

Wraz z wejściem w życie ustawy, z dniem 1 stycznia 2012 r., gminy rozpoczęły współfinansowanie pobytu dzieci mieszkańców danej gminy według zasady: 10% kosztów w pierwszym roku pobytu dziecka umieszczonego w pieczy zastępczej, 30% w drugim roku pobytu dziecka w pieczy zastępczej i 50% w trzecim roku pobytu dziecka w pieczy zastępczej.



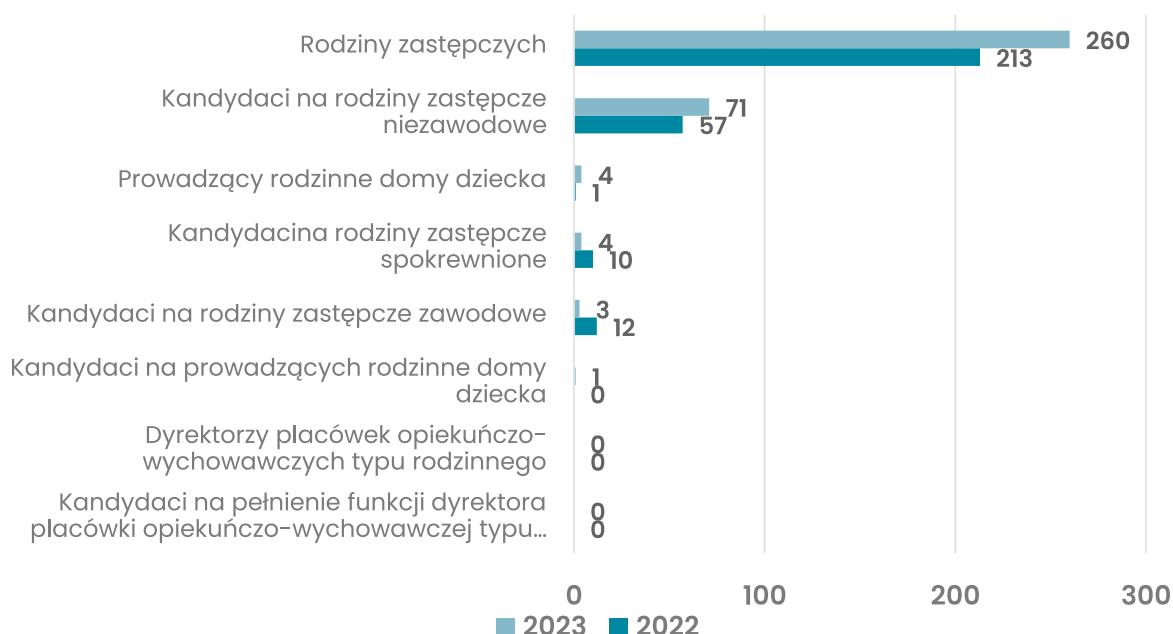
**WYKRES 10. Wydatki gmin na współfinansowanie rodzinnej pieczy zastępczej w latach 2018 – 2023 (w mln zł)**

W 2023 r. wydatki gmin związane ze współfinansowaniem pobytu dzieci w rodzinnej pieczy zastępczej wyniosły 14,4 mln. zł i były o 2,8 mln. zł, tj. o 24% wyższe niż w 2022 r., które wynosiły 11,6 mln. zł. Wkład poniesiony przez gminy stanowił 32,6% ogółu wydatków na świadczenia dla rodzin zastępczych i rodzinnych domów dziecka oraz na wynagrodzenia dla osób pełniących funkcję rodzin zastępczych i rodzinnych domów dziecka w 2023 r. (w 2022 r. – 30,3%).

## D. szkolenia rodzin zastępczych i prowadzących rodzinne domy dziecka

Szkolenia rodzin zastępczych stanowią jeden z istotnych elementów systemu rodzinnej pieczy zastępczej<sup>10</sup>. Bez dobrego przygotowania merytorycznego i praktycznego niejednokrotnie rodziny zastępcze nie byłyby w stanie podołać trudom rodzicielstwa zastępczego. Jest ono przeprowadzane na podstawie programów szkoleniowych dla kandydatów do sprawowania pieczy zastępczej, zatwierdzonych decyzją Ministra Rodziny i Polityki Społecznej.

W 2023 r. Minister Rodziny i Polityki Społecznej wydał 23 decyzje zatwierdzających w sprawie szkoleń dla kandydatów do sprawowania pieczy zastępczej. W roku sprawozdawczym 2023 przeszkolono 78 osób (w 2022 r. – 79), tj. kandydatów do pełnienia funkcji rodziny zastępczej, do prowadzenia rodzinnych domów dziecka lub do prowadzenia placówek opiekuńczo-wychowawczych typu rodzinnego.



**WYKRES 11. Liczba osób przeszkolonych w zakresie pieczy zastępczej w latach 2022 – 2023**

<sup>10</sup> Wykaz decyzji Ministra Rodziny i Polityki Społecznej zatwierdzających na okres 5 lat programy szkolenia dla kandydatów do sprawowania pieczy zastępczej za rok 2023

## 2. Instytucjonalna piecza zastępcza

### A. struktura

Zgodnie z przepisami ustawy instytucjonalne formy pieczy zastępczej zobowiązane są zapewnić dzieciom całodobową opiekę i wychowanie. Celem ich działania jest jak najlepsze zabezpieczenie dobra dziecka w sytuacji, gdy nie może być ono umieszczone w rodzinnej pieczy zastępczej. Ustawa wyraźnie ogranicza rolę instytucji w opiece nad małoletnimi pozbawionymi opieki rodziców biologicznych.

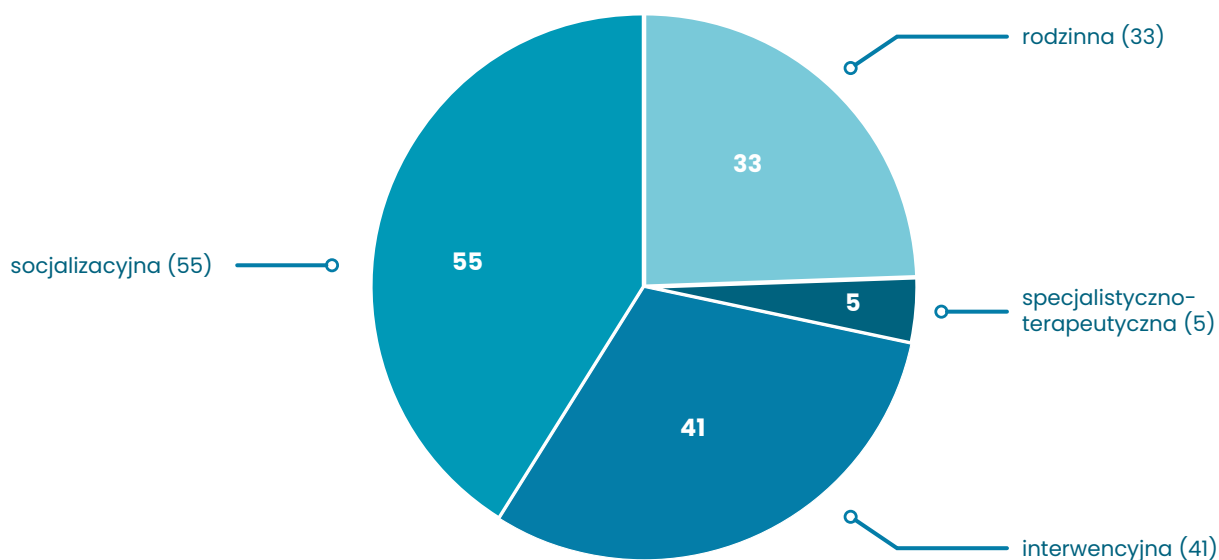
Obecnie obowiązujące regulacje pozwalają na umieszczanie w placówce opiekuńczo-wychowawczej typu socjalizacyjnego, interwencyjnego lub specjalistyczno-terapeutycznego, co do zasady wyłącznie dzieci powyżej 10. roku życia. Umieszczenie w nich dziecka poniżej 10. roku życia jest możliwe w przypadku, gdy w danej placówce umieszczona jest matka lub ojciec tego dziecka oraz w innych wyjątkowych przypadkach, szczególnie gdy przemawia za tym stan zdrowia dziecka lub dotyczy to rodzeństwa.

Zmiany w tym zakresie były wprowadzane sukcesywnie w kolejnych latach tak, aby z dniem 1 stycznia 2020 r. wiek dzieci przebywających w placówkach opiekuńczo-wychowawczych nie był niższy niż 10 lat.

Ustawa wprowadziła także okres przejściowy dochodzenia do standardu liczby dzieci przebywających w placówkach opiekuńczo-wychowawczych, funkcjonujących przed dniem 1 stycznia 2012 r. Placówki te od dnia 2 stycznia 2021 r. powinny były uzyskać standard 14-osobowy.

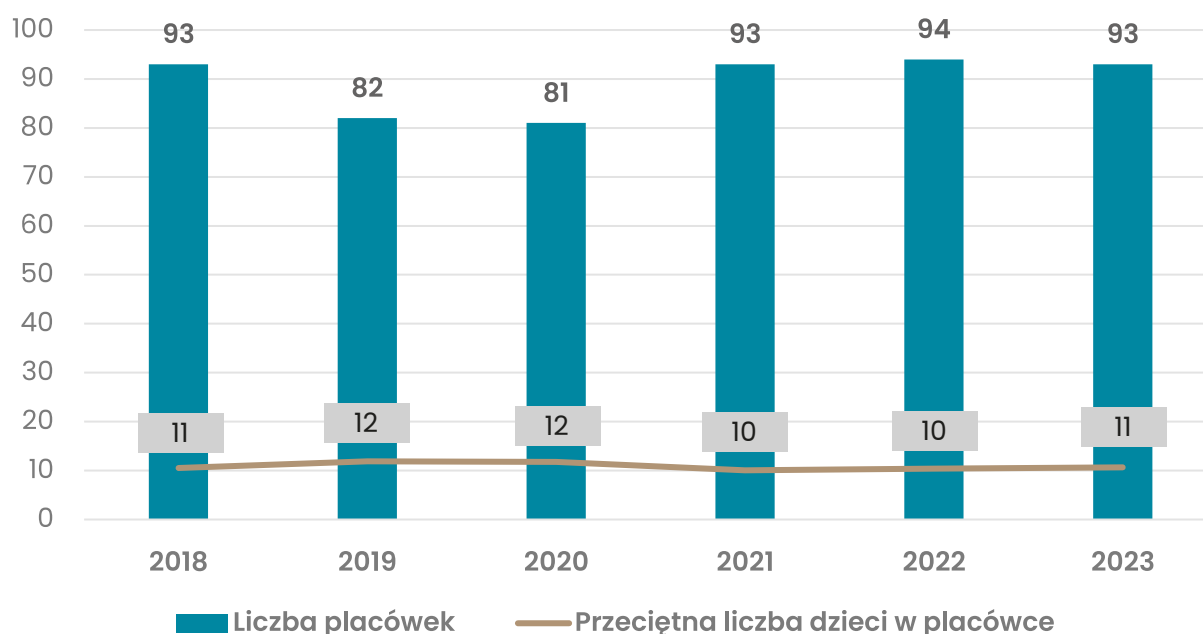
Przez wskazanie w ustawie terminów etapowego zmniejszania liczby wychowanków placówek i podwyższania ich granicy wieku samorządy terytorialne mogły się do wprowadzanych zmian odpowiednio przygotować, zarówno organizacyjnie, jak i finansowo.

Pod koniec 2023 r. na terenie województwa lubelskiego działały 93 placówki opiekuńczo-wychowawcze, co oznacza zmniejszenie ich liczby w stosunku do 2022 r. o jedną placówkę<sup>11</sup>.



**WYKRES 12.** Podział placówek ze względu na realizowane zadania w 2023 r.

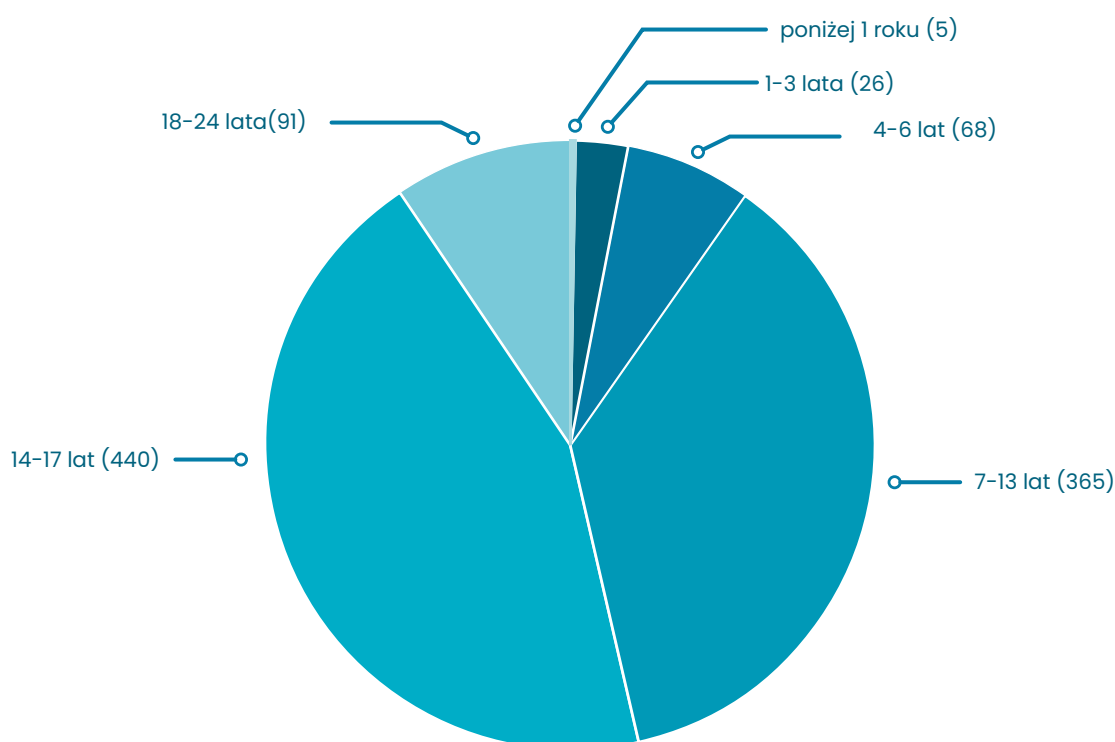
Kolejne wykresy obrazują liczbę placówek oraz przeciętną liczbę wychowanków w placówkach opiekuńczo-wychowawczych, która na koniec 2023 r. pozostała na poziomie 11 wychowanków.



**WYKRES 13.** Liczba placówek opiekuńczo-wychowawczych w latach 2018 - 2023

<sup>11</sup> Sprawozdanie WRiSPZ-G za rok 2023 (II półrocze)

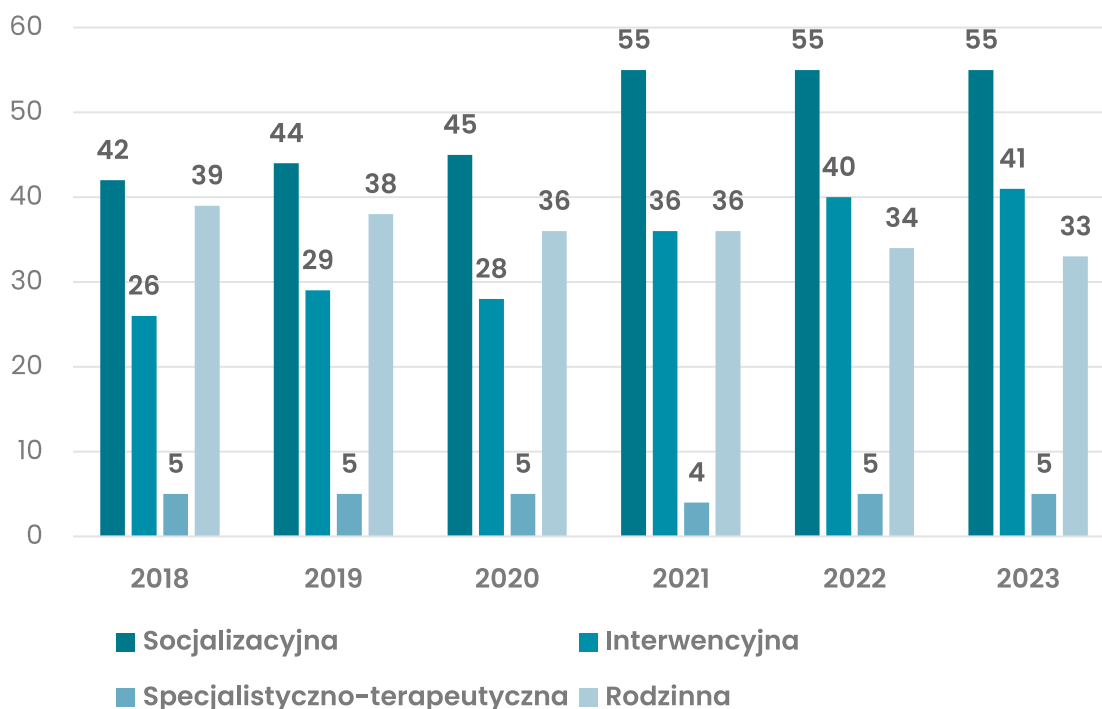
Na dzień 1 stycznia 2024 r. – według sprawozdanie rzeczowo-finansowe z wykonywania przez powiat zadań innych niż realizacja dodatku wychowawczego – w placówkach opiekuńczo-wychowawczych przebywało nadal 49 dzieci poniżej 7. roku życia, w tym z powodu: pobytu wraz z małoletnią matką – 3 dzieci, stanu zdrowia – 2 dzieci, pobytu ze starszym rodzeństwem – 24 dzieci, z innego powodu – 46 oraz z powodu braku wolnych miejsc w pieczy rodzinnej – 12 dzieci. Wymienione powody w większości są zgodne z przepisami obecnie obowiązującej ustawy, która przewiduje takie wyjątki w sytuacjach szczególnych (art. 95 ust. 2 omawianej ustawy). Ponadto w placówkach na dzień 1 stycznia 2024 r. przebywało 69 dzieci w wieku od 7 do 10 lat. Poniższy wykres przedstawia szczegółowo wiek dzieci przebywających w instytucjonalnej pieczy zastępczej.



**WYKRES 14. Liczba dzieci w instytucjonalnej pieczy zastępczej w 2023 roku**

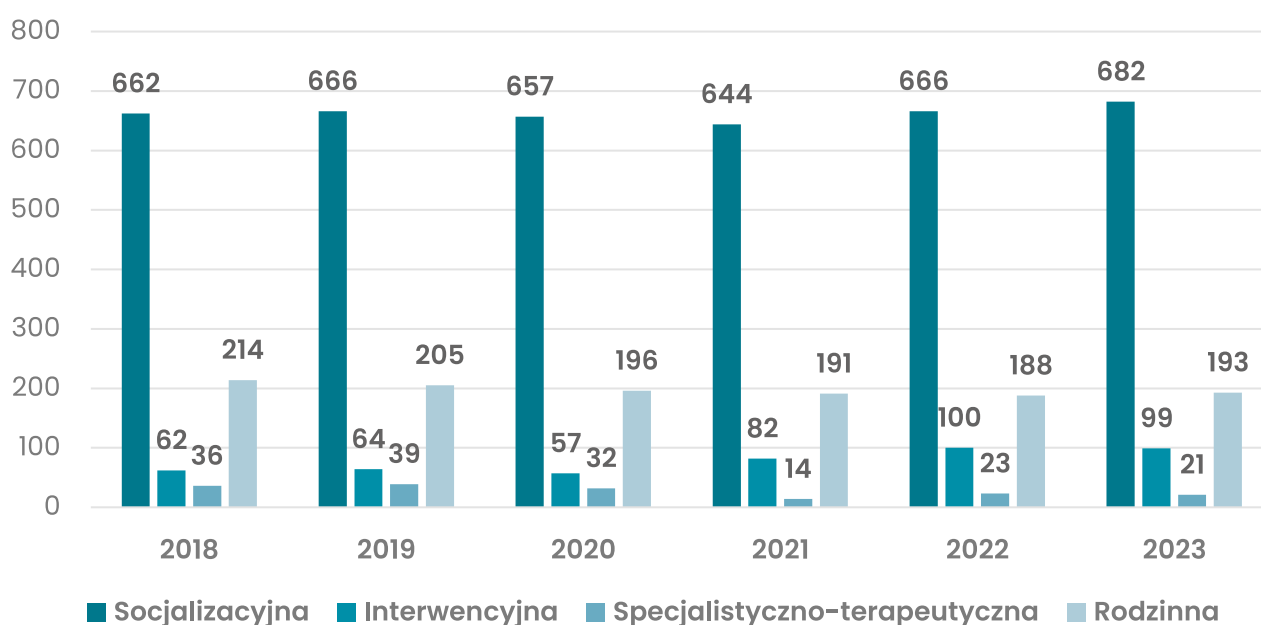
Na 93 placówek opiekuńczo-wychowawczych funkcjonujących na koniec 2023 r. – 37 placówek działało na zlecenie samorządu powiatowego jako placówki niepubliczne.

Poniższe wykresy przedstawiają podział placówek opiekuńczo-wychowawczych na poszczególne typy (socjalizacyjne, interwencyjne, specjalistyczno-terapeutyczne, rodzinne) w latach 2018 – 2023 oraz porównanie liczby placówek opiekuńczo-wychowawczych różnych typów w latach 2018 – 2023.



**WYKRES 15. Liczba placówek opiekuńczo-wychowawczych w latach 2018 - 2023**

Na dzień 31 grudnia 2023 r. w placówkach instytucjonalnej pieczy zastępczej przebywało łącznie 995 dzieci. W porównaniu z 2022 r. było to o 22 dzieci więcej.



**WYKRES 16. Liczba dzieci w placówkach instytucjonalnej pieczy zastępczej w latach 2018 - 2023**

W 2023 r. z instytucjonalnych form pieczy zastępczej do rodzin naturalnych powróciło 77 wychowanków placówek opiekuńczo-wychowawczych, natomiast przysposobionych zostało 26 dzieci przebywających w tych placówkach.

W 2023 r. grupa pełnoletnich wychowanków instytucjonalnej pieczy zastępczej w wieku 18–24 lata liczyła 91 osób. W 2022 r. liczba ta wyniosła 95 osób.

W 2023 r. 119 pełnoletnich osób opuściło placówki opiekuńczo-wychowawcze i regionalne placówki opiekuńczo-terapeutyczne, z czego 39 osób (tj. 33%) powróciło do swoich rodzin naturalnych, natomiast 63 osoby (tj. 53%) założyły własne gospodarstwa domowe.

Miejsce w pieczy zastępczej znalazły również małoletnie matki z dziećmi. Według danych na 31 grudnia 2023 r. w placówkach znajdowały się 3 małoletnie matki.

## **B. wydatki**

Biorąc pod uwagę wydatki powiatów, ponoszone na utrzymanie (wydatki bieżące) placówek opiekuńczo-wychowawczych, wynoszące łącznie ponad 63,5 mln zł w 2023 r., należy stwierdzić, że średni miesięczny koszt utrzymania dziecka w placówce opiekuńczo-wychowawczej w województwie lubelskim wynosił w 2023 r. 5 350 zł, a zatem był wyższy o 22,6% niż w 2022 r. (4 363 zł). Średni miesięczny koszt utrzymania dziecka nie zawiera kosztów związanych z zadaniami realizowanymi przez powiatowe centra pomocy rodzinie.

Wydatki związane z prowadzeniem regionalnych placówek opiekuńczo-terapeutycznych wyniosły 63,5 mln zł w 2023 r.

W 2012 r. gminy rozpoczęły współfinansowanie pobytu dzieci, które po raz pierwszy trafiły do pieczy zastępczej. W okresie sprawozdawczym 2023 r. gminy ponosiły, w zależności od długości pobytu dzieci, 10%, 30% lub 50% wydatków na ich pobyt w pieczy zastępczej. Wydatki gmin związane ze współfinansowaniem pobytu dzieci w instytucjonalnej pieczy zastępczej wyniosły w 2023 r. 22,5 mln zł, co stanowi 35,4% ogółu wydatków z budżetów powiatów na wydatki bieżące poniesione na rzecz instytucjonalnej pieczy zastępczej. W 2022 r. wydatki gmin związane ze współfinansowaniem pobytu dzieci w instytucjonalnej pieczy zastępczej wyniosły 17 mln zł, co stanowiło 30% ogółu wydatków poniesionych na rzecz instytucjonalnej pieczy zastępczej.

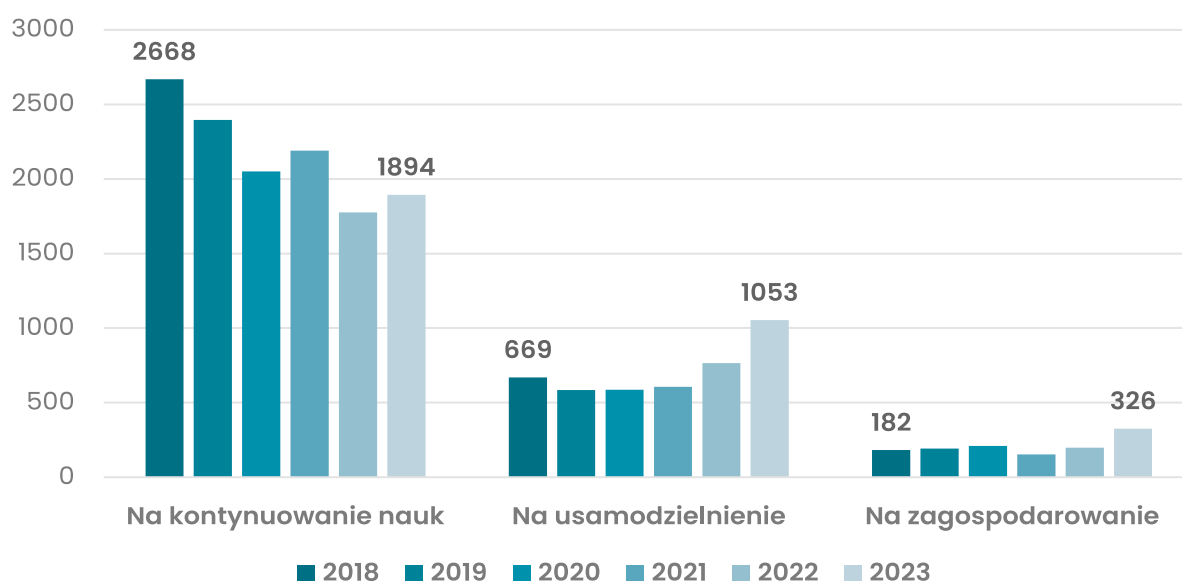
## IV. Sytuacja osób pełnoletnich opuszczających pieczę zastępczą

Osobie opuszczającej, po osiągnięciu pełnoletności, rodzinę zastępczą, rodzinny dom dziecka, placówkę opiekuńczo-wychowawczą lub regionalną placówkę opiekuńczo-terapeutyczną przysługuje pomoc na usamodzielnienie.

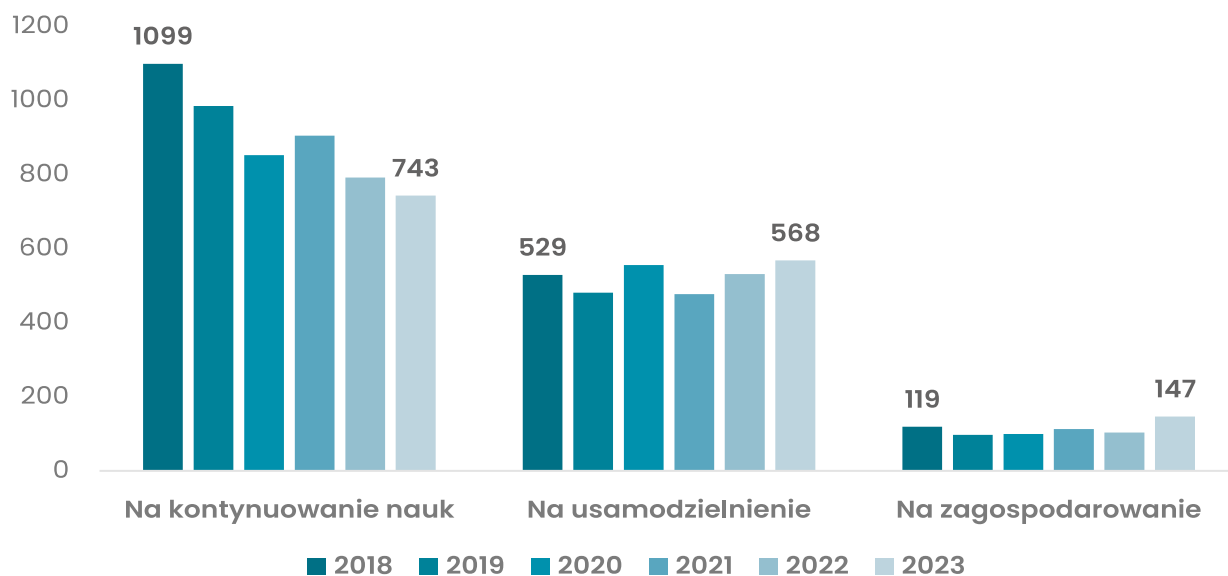
W ustawie wyróżniono następujące formy pomocy dla ww. kategorii osób:

- a. pomoc na:
  - kontynuowanie nauki
  - usamodzielnienie
  - zagospodarowanie
- b. pomoc w uzyskaniu:
  - odpowiednich warunków mieszkaniowych
  - zatrudnienia
- c. pomoc prawna i psychologiczna

Pomoc ta może mieć charakter pieniężny (przyznanie świadczenia pieniężnego) lub niepieniężny (pomoc w uzyskaniu odpowiednich warunków mieszkaniowych, pomoc w uzyskaniu zatrudnienia, pomoc na zagospodarowanie, w tym również w formie rzeczowej, pomoc prawna i psychologiczna). Dodatkowo formą pomocy dla osób usamodzielnianych zapewnianą przez powiat jest udzielanie wsparcia w procesie usamodzielnienia.



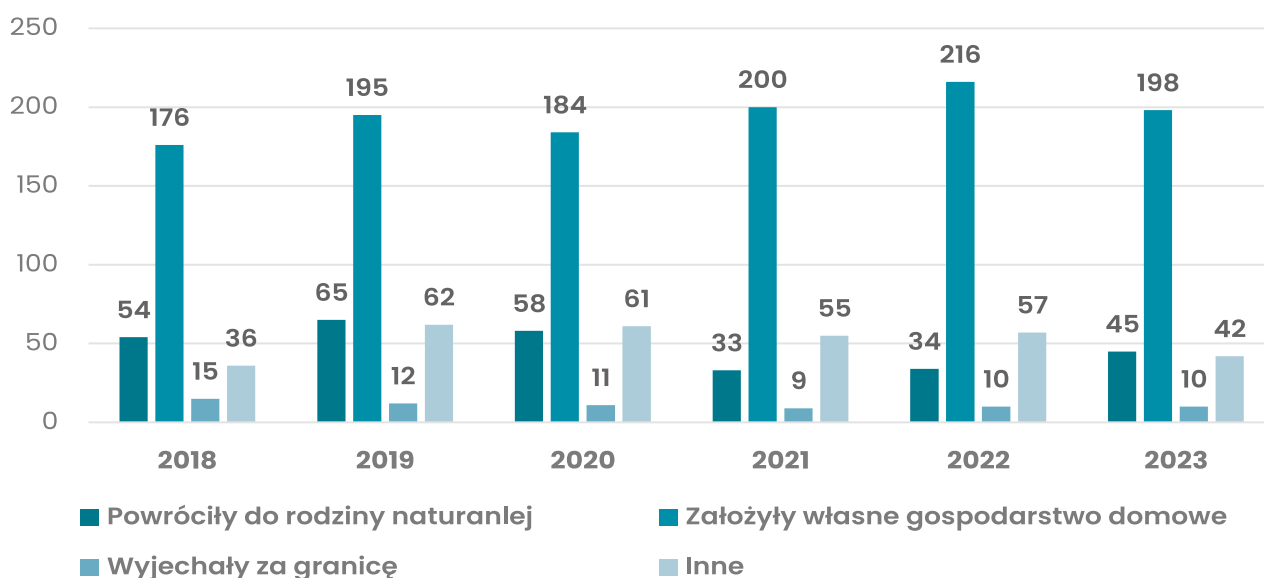
**WYKRES 17. Wydatki na pomoc dla osób usamodzielnianych w rodzinnej pieczy zastępczej w latach 2018 - 2023 (w tys. zł)**



**WYKRES 18. Wydatki na pomoc dla osób usamodzielnianych w instytucjonalnej pieczy zastępczej w latach 2018 – 2023 (w tys. zł)**

Biorąc pod uwagę uśrednioną dla 2023 r. liczbę wychowanków w wieku 18–24 lata opuszczających pieczę zastępczą, przeciętna wartość wsparcia dla wychowanka z tytułu kontynuowania nauki wyniosła 18 568 zł rocznie, na usamodzielnienie – 10 323 zł, natomiast na zagospodarowanie – 3 196 zł.

Zamieszczony poniżej wykres podsumowuje w statystycznej formie efekty procesu usamodzielnienia, zbierając dane pokazane osobno w poszczególnych częściach Informacji. Wydaje się, że z punktu widzenia trwałego efektu społecznego świadectwem jakości pieczy zastępczej jest przygotowanie wychowanka do dorosłego życia. Jednym z takich elementów, oprócz budowania systemu wartości, jest umiejętność wejścia w role społeczne w życiu dorosłym i uzyskanie samodzielności<sup>12</sup>.



**WYKRES 19. Liczba wychowanków w wieku powyżej 18 lat opuszczających pieczę zastępczą**

## V. Adopcja

### 1. Ośrodki adopcyjne i przysposobienie

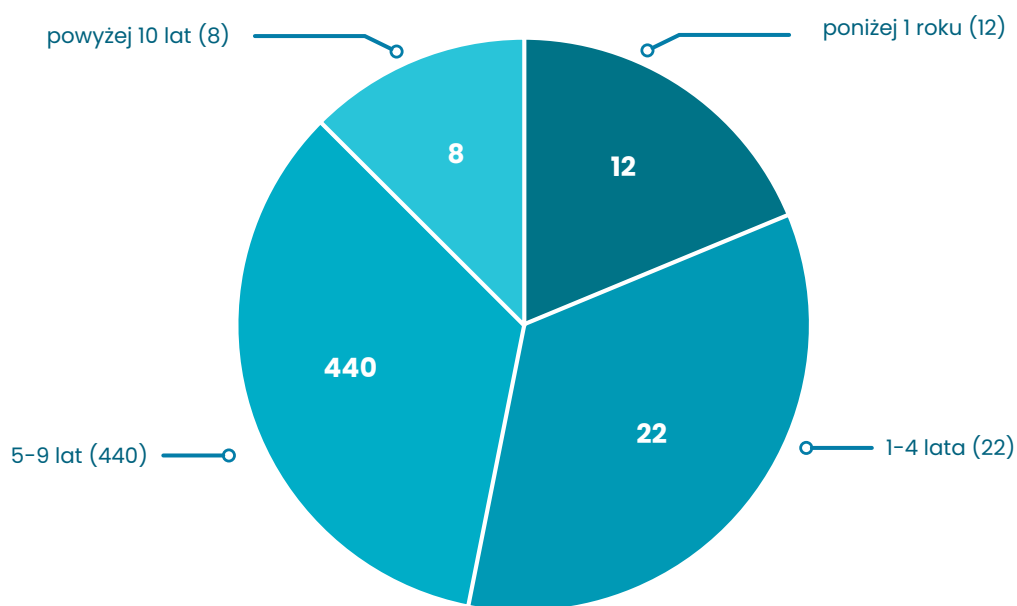
Zgodnie z art. 184 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz.U. z 2024 r., poz. 177, z późn. zm.), do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej realizowanych przez samorząd województwa należy organizowanie i prowadzenie ośrodków adopcyjnych. Ośrodek Adopcyjny jako jednostka organizacyjna wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej, posiada wyłączną kompetencję do prowadzenia procedur przysposobienia oraz przygotowania osób zgłaszających gotowość do przysposobienia dziecka. W realizacji swoich zadań kieruje się dobrem dziecka i poszanowaniem jego praw.

Rodzice, podmioty lecznicze, organizatorzy rodzinnej pieczy zastępczej, placówki opiekuńczo-wychowawcze, sądy, rodziny zastępcze mają obowiązek zgłaszania dzieci, których sytuacja prawna umożliwia przysposobienie. Ośrodek Adopcyjny pozyskuje informacje o dzieciach dotyczące ich sytuacji prawnej, rodzinnej, stanu zdrowia, opinii dot. adopcji. W 2023 roku do Ośrodka Adopcyjnego zgłoszono 314 dzieci. W porównaniu z 2022 rokiem nastąpił wzrost liczby zgłoszonych dzieci z uregulowaną sytuacją prawną umożliwiającą przysposobienie o 80 dzieci.

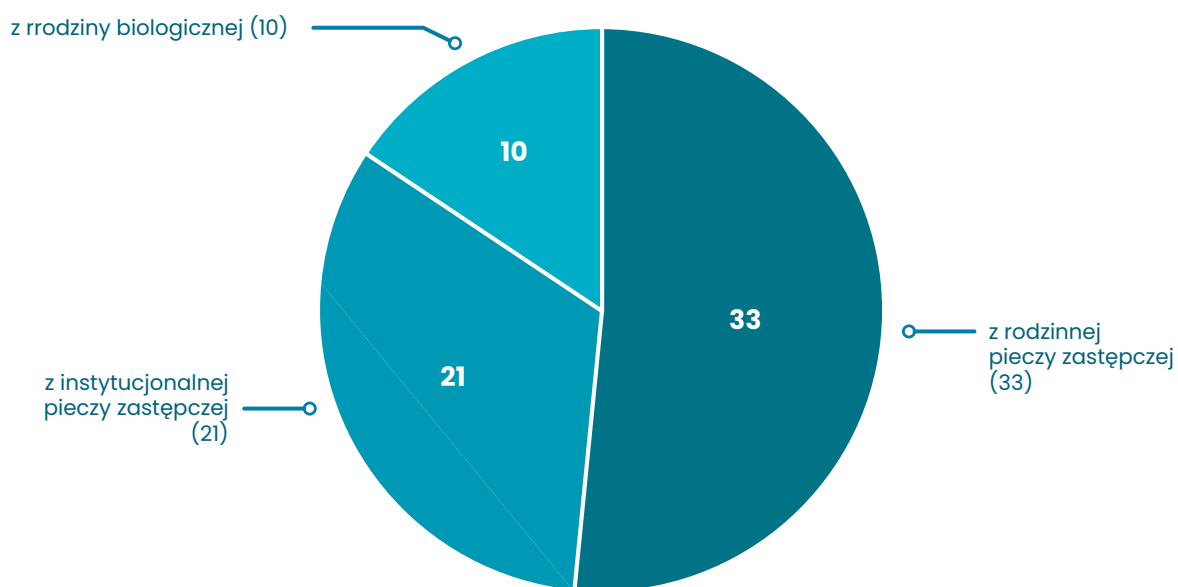
W przypadku zasadności przysposobienia, Ośrodek Adopcyjny dokonuje kwalifikacji dziecka do adopcji, która obejmuje: diagnozę psychologiczną dziecka; określenie specyfiki potrzeb dziecka w kontekście prawidłowego doboru rodziny adopcyjnej; ocenę stopnia możliwości nawiązania przez dziecko więzi emocjonalnej w nowej rodzinie; ustalenie sytuacji prawnej rodzeństwa dziecka; analizę aktualnych więzi dziecka z bliskimi mu osobami; analizę całościowej sytuacji dziecka w celu zbadania, czy przysposobienie leży w jego najlepszym interesie oraz uwzględnienie zdania wyrażonego przez dziecko, jeżeli jego wiek i stopień dojrzałości na to pozwalają.

Kwalifikacja dzieci do przysposobienia odbywa się w oparciu o zgromadzoną przez Ośrodek dokumentację, a także przeprowadzone badania psychologiczne i pedagogiczne. Dla dziecka zakwalifikowanego do przysposobienia sporządza się Kartę dziecka i dokument kwalifikacyjny zawierający niezbędne dla rodzin informacje o dziecku.

Kwalifikacji dziecka dokonuje się na podstawie zgromadzonej przez Ośrodek dokumentacji, w tym m.in. opinii, o których mowa w art. 139a ust. 1 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej. W 2023 roku Ośrodek Adopcyjny zakwalifikował do przysposobienia 68 dzieci<sup>13</sup>.



**WYKRES 20.** Liczba dzieci przysposobionych w 2023 r. (według wieku)



**WYKRES 21.** Liczba dzieci przysposobionych w 2023 r. (według instytucji)

<sup>13</sup> Sprawozdanie z działalności ośrodka adopcyjnego z siedzibą w Lublinie wraz z przedstawicielstwami w Białej Podlaskiej, Chełmie i Zamościu za 2023 rok

## 2. Kandydaci adopcyjni

Kandydaci do przysposobienia dziecka zgłaszają się do Ośrodka Adopcyjnego, w którym na pierwszym spotkaniu otrzymują informacje wstępne dotyczące procedury postępowania adopcyjnego, wymagań formalno-prawnych i sposobu pracy Ośrodka. Ośrodek prowadzi również sprawy przysposobień wewnątrzrodzinnych, zmiany statusu rodziny z zastępczej na adopcyjną oraz proceduje sprawy rodzin zakwalifikowanych przez inne ośrodki adopcyjne, a skierowane do kontaktu z dzieckiem zakwalifikowanym przez Ośrodek Adopcyjny w województwie lubelskim. W 2023 roku Ośrodek udzielił 247 informacji wstępnych 192 rodzinom.

Praca z kandydatami do przysposobienia dziecka obejmuje: udzielenie informacji wstępnych, diagnozę pedagogiczną i psychologiczną, wywiad adopcyjny, szkolenie oraz analizę dokumentacji rodzin. Po tym procesie Ośrodek Adopcyjny wydaje opinię kwalifikacyjną o kandydatach do przysposobienia dziecka. Na zlecenie sądu rodzinnego Ośrodek Adopcyjny sporządza również opinie kwalifikacyjne w sprawach dotyczących przysposobienia wewnątrzrodzinnego lub zmiany statusu rodziny zastępczej na adopcyjną. Wydano 76 opinii kwalifikacyjnych o kandydatach do przysposobienia dziecka.

Przed skierowaniem kandydata do przysposobienia dziecka na szkolenie Ośrodek Adopcyjny dokonuje jego wstępnej oceny, z uwzględnieniem: kwalifikacji osobistych kandydata, motywacji do podjęcia się wychowywania dziecka, a także wywiadu adopcyjnego. Szkolenia dla kandydatów odbywają się w grupach, metodą warsztatową według autorskiego programu pracowników Ośrodka „Fundament Więzi”, zatwierdzonego przez ministra właściwego do spraw rodziny decyzją Nr 9/2022/RA z dnia 21 czerwca 2022 r. Wydano 70 świadectw ukończenia szkolenia dla kandydatów na rodziców adopcyjnych.

Organizator rodzinnej pieczy zastępczej i placówki opiekuńczo-wychowawcze mają obowiązek dokonywania okresowej oceny sytuacji dziecka przebywającego w pieczy zastępczej, w celu ustalenia całokształtu oddziaływań w kierunku pomocy dziecku i jego rodzinie, w tym zasadności pobytu dziecka w pieczy zastępczej, zasadności wszczęcia procedur przysposobienia oraz monitorowania procedur adopcyjnych.

Pracownicy Ośrodka uczestniczyli w posiedzeniach 1 000 zespołów, na których omawiane były sprawy 1 357 dzieci<sup>14</sup>.

### 3. Wsparcie i współpraca

Wsparcie udzielane jest kandydatom podczas diagnozy psychologicznej i pedagogicznej, wywiadów adopcyjnych, w procesie nawiązywania relacji z przysposabianym dzieckiem i prowadzenia nadzoru nad przebiegiem okresu styczności pomiędzy rodziną a dzieckiem. Udzielono 2 305 porad. Ponadto, prowadzone były w Ośrodku Adopcyjnym z siedzibą w Lublinie cyklicznie grupy wsparcia szkoleniowo-warsztatowe dla kandydatów zakwalifikowanych, oczekujących na dziecko.

Ośrodek Adopcyjny udziela wsparcia pedagogiczno-psychologicznego rodzinom, których dzieci zostały zakwalifikowane do przysposobienia; rodzinom biologicznym, których dzieci zostały przysposobione; matkom deklarującym zamiar pozostawienia dziecka w szpitalu po urodzeniu, rodzinom naturalnym. Pracownicy Ośrodka udzielają pomocy pacjentkom oddziałów ginekologiczno-położniczych deklarującym zamiar zrzeczenia się praw do dziecka. Podczas wizyt w szpitalu informują o procedurach, udzielają wsparcia, towarzyszą w trakcie podejmowania decyzji, ukierunkowują w załatwianiu spraw urzędowych. Udzielono 208 porad rodzinom biologicznym. Wsparcie dla rodzin po adopcji obejmuje pomoc psychologiczną i pedagogiczną udzielaną na wniosek rodziny oraz pomoc osobom dorosłym adoptowanym w poszukiwaniu ich rodzin biologicznych i rodzeństwa. Udzielono 572 porad. Ponadto, wsparcie dla rodzin adopcyjnych prowadzone było w formie grupy wsparcia. Tematem spotkań jest np.: jawność adopcji, zasady dobrej komunikacji.

Ośrodek Adopcyjny współpracuje z sądem opiekuńczym na bieżąco poprzez zapytania, telefony i ustalenia dotyczące procedur adopcyjnych. Ośrodek zgłasza do sądu pisemny wniosek o zabezpieczenie, w przypadku pozostawienia dziecka przez matkę w szpitalu, udziela pomocy w przygotowaniu wniosków o przysposobienie i zgromadzeniu niezbędnych dokumentów, a także opiniuje wniosek o przysposobienie dziecka składany przez wnioskodawców. Na wniosek sądu Ośrodek wydaje opinie kwalifikacyjne w sprawach o przysposobienie dziecka współmałżonka lub zmianę statusu rodziny z zastępczej na adopcyjną oraz sporządza opinię o przebiegu procesu nawiązywania więzi między przysposabiającymi a przysposabianym. Ośrodek przesyła zapytania do sądu w sprawach ustalenia sytuacji prawnej dziecka i ustanowienia opieki prawnej. Do sądu skierowano łącznie 766 zapytań, ustaleń i wniosków.

Ośrodek Adopcyjny posiada uprawnienia do szkolenia wg programu PRIDE, zatwierdzonego decyzją Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej. Szkolenie obejmuje 55 godzin warsztatowych, w tym konsultacje indywidualne także w domu kandydatów, analizę mocnych stron i potrzeb rodziny w oparciu o wypełniane przez

kandydatów księgi życia. Każda rodzina, po ukończeniu szkolenia, otrzymuje od trenerów rekomendacje do pełnienia funkcji rodziny zastępczej. W 2023 roku wydano 26 świadectw ukończenia szkolenia.

Ośrodek Adopcyjny prowadzi WBD. Do WBD zgłaszane są dzieci, dla których Ośrodek Adopcyjny kwalifikujący dziecko do przysposobienia nie znalazł rodziny adopcyjnej. Informacje o takich dzieciach rozsyłane są do Przedstawicielstw Ośrodka Adopcyjnego na terenie województwa lubelskiego oraz do ośrodków adopcyjnych prowadzących wojewódzkie banki danych w Polsce.

Ośrodek Adopcyjny prowadził poszukiwania kandydatów na rodzinę przysposabiającą dla dzieci zakwalifikowanych przez inny ośrodek adopcyjny w kraju. WBD w Lublinie przekazał 3 321 spraw do Przedstawicielstw Ośrodka Adopcyjnego w Białej Podlaskiej, Chełmie i Zamościu. W 2023 r. do WBD w Lublinie zostało zgłoszonych 30 dzieci, które otrzymały kwalifikację Ośrodka w Lublinie oraz 3 Przedstawicielstw w Białej Podlaskiej, Chełmie i Zamościu. Natomiast do Centralnego Banku Danych została przekazana dokumentacja kwalifikacyjna 19 dzieci. Dwoje dzieci otrzymało kwalifikację do przysposobienia międzynarodowego.

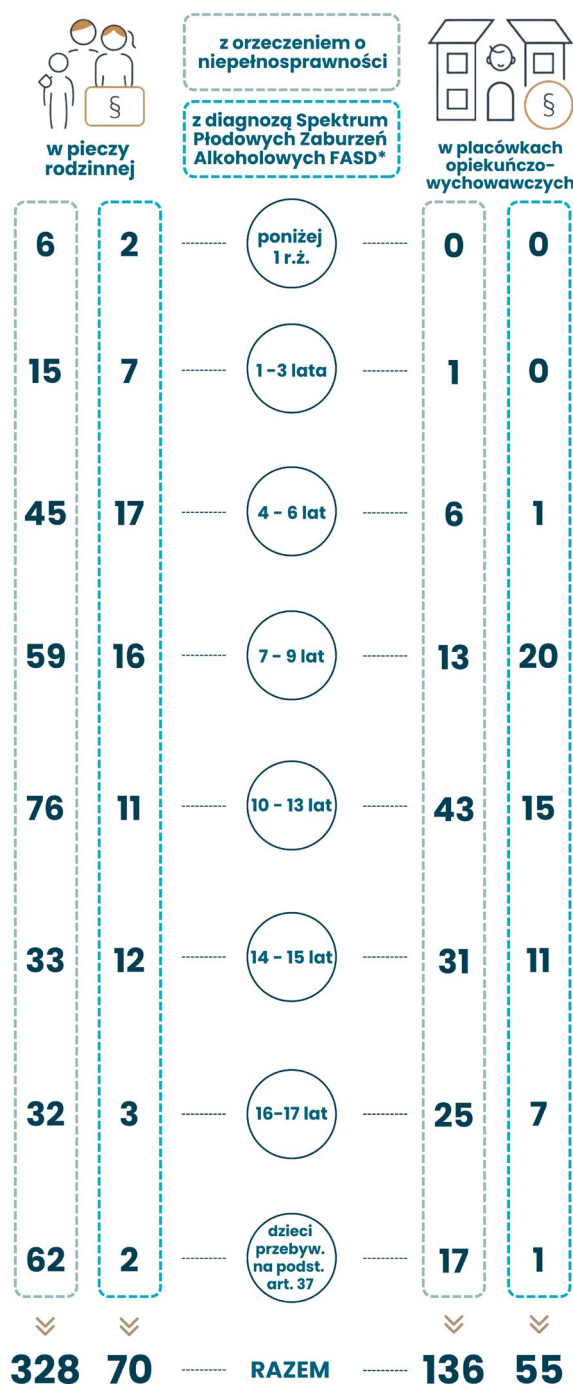
Przy realizacji zadań Ośrodek Adopcyjny współpracował z sądami, organizatorami i koordynatorami rodzinnej pieczy zastępczej, rodzinami zastępczymi, placówkami opiekuńczo-wychowawczymi, urzędami stanu cywilnego, ośrodkami pomocy społecznej, instytucjami oświatowymi i podmiotami leczniczymi, z Lubelskim Urzędem Wojewódzkim w Lublinie, Rzecznikiem Praw Dziecka oraz Ministerstwem Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej.

## VI. Niepełnosprawność w pieczy zastępczej i adopcji

Z danych uzyskanych ze sprawozdania jednorazowego pn.: „Niepełnosprawność wśród dzieci w pieczy zastępczej, przysposobionych, rodzin zastępczych, kandydatów na rodziny zastępcze, przysposabiających i kandydatów na rodzinę przysposabiającą” na dzień 31.12.2023 r. wynika, iż 589 dzieci przebywających w pieczy zastępczej posiadało orzeczenie o niepełnosprawności oraz diagnozę Spektrum Płodowych Zaburzeń Alkoholowych FASD, z czego 398 z nich przebywało w pieczy rodzinnej, zaś 191 w placówkach opiekuńczo-wychowawczych.

W 2023 roku zgłoszono do RPDI i FAS 93 dzieci. 78 osób zakończyło spotkania ze specjalistami, ma ustalony kod diagnostyczny, z tego diagnoza w kierunku FAS/FASD to 37 osób. 15 jest w trakcie procesu diagnostycznego. 1 zgłoszenie zostało wstrzymane ze względu na trudną sytuację zdrowotną opiekuna – rezygnacja z diagnozy. 3 dzieci ma nieuregulowaną sytuację prawną, (wstrzymano proces diagnostyczny). 7 dzieci z Ukrainy zostało zgłoszonych do diagnozy, w tym 4 diagnoza FAS, 3 diagnoza FASD

Liczba dzieci przebywających w pieczy zastępczej na dzień 31.12.2023 r. posiadające orzeczenie o niepełnosprawności oraz diagnozę dzieci ze Spektrum Płodowych Zaburzeń Alkoholowych FASD\*



\*FASD rozumiane jako:

- Płodowy Zespół Alkoholowy – Fetal Alcohol Syndrome (FAS w ICD-10 kod Q86,0)
- niepełny FAS (partial FAS)
- Neurorozwojowe Zaburzenia Zależne od Alkoholizmu (ARDN)

źródło: Opracowanie własne na podstawie Sprawozdania jednorazowego Niepełnosprawność wśród dzieci w pieczy zastępczej, przysposobionych rodzin zastępczych, kandydatów na rodziny zastępcze, przysposabiających i kandydatów na rodzinę przysposabiającą na dzień 31.12.2023r.

1 pełnoletnia osoba zgłosiła się do diagnozy. 14 dzieci uczęszcza na terapię SI w ramach wsparcia po diagnozie FAS/FASD. 5 dzieci uczęszcza na terapię logopedyczną w ramach wsparcia po diagnozie FAS/FASD. 8 dzieci i 8 rodziców/opiekunów objęto terapią metodą S. Masgutowej. 33 dzieci uczęszcza na kynoterapię w ramach wsparcia po diagnozie FAS/FASD objęto kynoterapią<sup>15</sup>.

### Liczba dzieci zgłoszonych do Regionalnego Punktu Diagnozy i Terapii FAS / FASD



**Chłopcy**



**51**



**Dziewczynki**



**42**

źródło: Opracowanie własne na podstawie  
Sprawozdania rocznego z działalności w  
okresie od 1.01.2023 r. do 31.12.2023 r.  
Regionalnego Punktu Diagnozy i Terapii  
FAS/FASD w Lublinie

### Liczba dzieci zgłoszonych do Regionalnego Punktu Diagnozy i Terapii FAS / FASD (według podmiotu zgłaszającego)



**Rodziny zastępcze**



**48**



**Rodziny adopcyjne**



**16**



**Rodziny biologiczne**



**13**



**Placówki opiekuńczo-wychowawcze**



**16**

źródło: Opracowanie własne na podstawie  
Sprawozdania rocznego z działalności w okresie od  
1.01.2023 r. do 31.12.2023 r. Regionalnego Punktu  
Diagnozy i Terapii FAS/FASD w Lublinie

15 Sprawozdanie roczne z działalności w okresie od 01.01.2023 r. do 31.12.2023 r. Regionalnego Punktu Diagnozy i Terapii FAS/FASD w Lublinie

**TABELA 10.** Liczba dzieci zgłoszonych do Regionalnego Punktu Diagnozy i Terapii FAS/FASD (według powiatów)

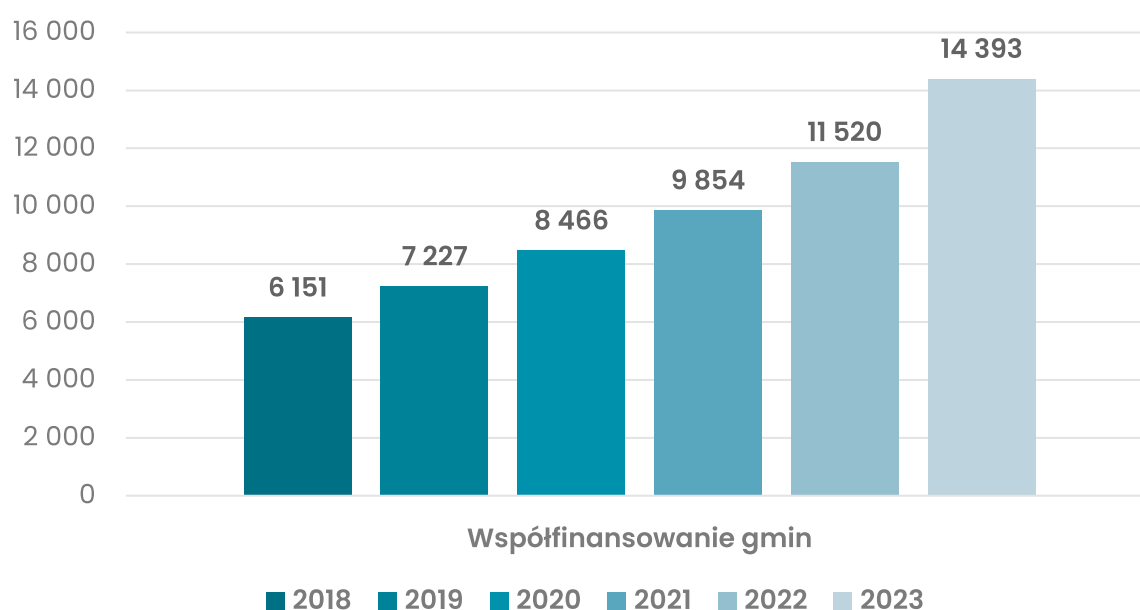
| LP. | POWIAT            | LICZBA DZIECI |
|-----|-------------------|---------------|
| 1.  | bialski           | 4             |
| 2.  | biłgorajski       | 6             |
| 3.  | chełmski          | 1             |
| 4.  | hrubieszowski     | 1             |
| 5.  | janowski          | 0             |
| 6.  | krasnostawski     | 4             |
| 7.  | kraśnicki         | 7             |
| 8.  | lubartowski       | 1             |
| 9.  | lubelski          | 8             |
| 10. | łęczyński         | 4             |
| 11. | łukowski          | 5             |
| 12. | opolski           | 3             |
| 13. | parczewski        | 1             |
| 14. | puławski          | 9             |
| 15. | radzyński         | 1             |
| 16. | rycki             | 1             |
| 17. | świdnicki         | 3             |
| 18. | tomaszowski       | 1             |
| 19. | włodawski         | 0             |
| 20. | zamojski          | 3             |
| 21. | m. Chełm          | 1             |
| 22. | m. Biała Podlaska | 0             |
| 23. | m. Lublin         | 29            |
| 24. | m. Zamość         | 0             |
|     | <b>RAZEM</b>      | <b>93</b>     |

Źródło: Opracowanie własne na podstawie Sprawozdania rocznego z działalności w okresie od 01.01.2023 r. do 31.12.2023 r. Regionalnego Punktu Diagnozy i Terapii FAS/FASD w Lublinie

## VII. Wydatki na realizację ustawy w 2023 r.

Z danych uzyskanych ze sprawozdań budżetowych składanych przez jednostki samorządu terytorialnego wynika, że wydatki na realizację ustawy w województwie lubelskim w 2023 r. wyniosły ogółem około 152 mln zł i były o 28 mln zł, tj. o 23% wyższe niż w 2022 r<sup>16</sup>.

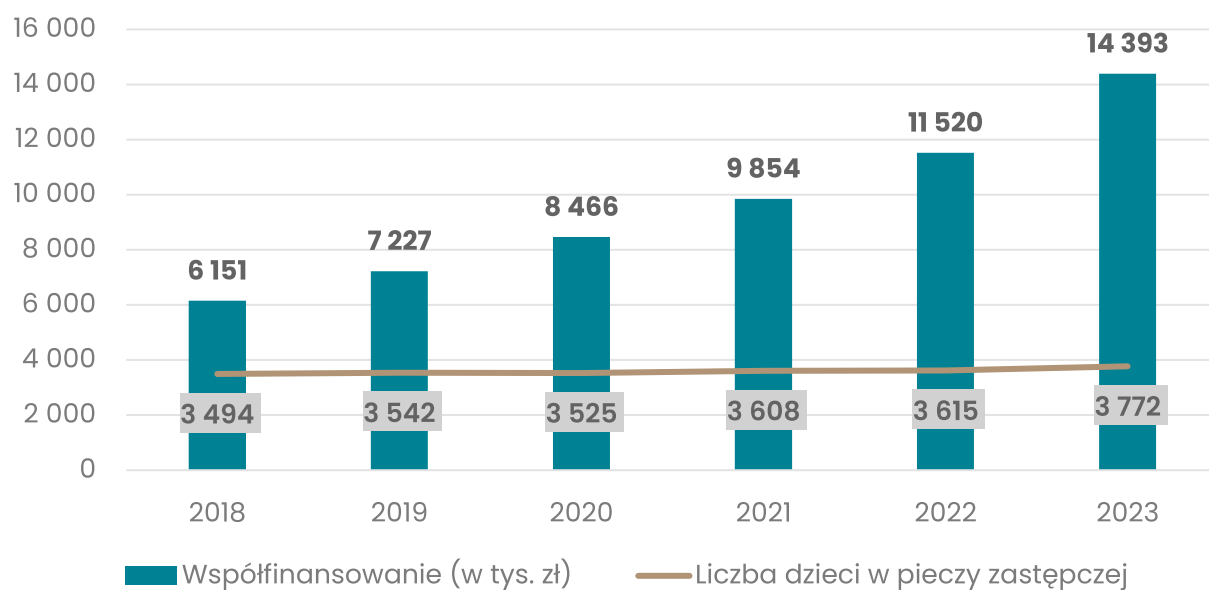
Należy zwrócić uwagę nie tylko na rosnące wydatki samorządów na realizację zadań wynikających z ustawy, ale i na istotne zmiany w udziale poszczególnych rodzajów samorządu terytorialnego w tych wydatkach. W 2023 r. nastąpił dalszy wzrost wydatków samorządu gminnego wynikający z konieczności ponoszenia wyższych niż w 2022 r. kosztów współfinansowania pobytu dzieci w pieczy zastępczej (10% kosztów w pierwszym roku pobytu dzieci w pieczy zastępczej i odpowiednio 30% i 50% kosztów, jeśli dziecko przebywa w pieczy zastępczej 2, 3 i więcej lat).



**WYKRES 22.** Współfinansowanie wydatków samorządu powiatowego przez gminy w latach 2018 – 2023 (w tys. zł)

W 2023 r. samorządy powiatowe otrzymały tym samym wsparcie w finansowaniu pieczy zastępczej od gmin na poziomie 9,5%. W 2022 r. udział ten wyniósł ok. 8%.

Poniżej przedstawiono zestawienie wydatków gmin w porównaniu z liczbą dzieci w pieczy zastępczej ogółem.



**WYKRES 23. Współfinansowanie przez gminy (w tys. zł) i liczba dzieci w pieczy zastępczej**

## VIII. Podsumowanie

1. W 2023 r. zatrudnionych było 225 asystentów rodziny. Ich zatrudnienie nieznacznie zwiększyło się w stosunku do 2022 r. Z usług asystentów rodziny w 2023 r. skorzystało ogółem 2 359 rodzin, w tym 568 rodzin zobowiązanych zostało przez sąd do współpracy z asystentem rodziny. W stosunku do 2022 r. oznacza to wzrost o 2,7% liczby rodzin, do których sąd skierował asystenta rodziny (w 2022 r. było to 2 296 rodzin).
2. 364 rodziny (ok. 17% ogółu) zakończyły w 2023 r. współpracę z asystentami rodziny, w tym w 143 przypadkach nastąpiło to w związku z osiągnięciem założonych celów (34% rodzin).
3. Zgodnie z danymi uzyskanymi ze sprawozdań wojewódzkich z realizacji Programu asystent rodziny na rok 2023 liczba rodzin, którym udzielono porad dla kobiet i rodzin w ramach Programu kompleksowego wsparcia dla rodzin „Za życiem” w 2023 r. wyniosła 46, w tym liczba rodzin z kobietą, która jest w zagrożonej ciąży – 5.
4. W 2023 r. funkcjonowało 58 placówek wsparcia dziennego, w tym 43 prowadzone przez inny podmiot niż powiat. Liczba ta oznacza, że w stosunku do 2022 r. funkcjonowało o 3 placówki wsparcia dziennego mniej. W 2023 r. do gminnych placówek wsparcia dziennego uczęszczało 1 130 dzieci. W 2023 r. na prowadzenie placówek wsparcia dziennego samorządy gminne wydały ogółem 5 806 tys. zł (5 495 tys. zł w 2022 r.), co oznacza wzrost o 5,7% w stosunku do 2022 r., w tym na placówki wsparcia dziennego prowadzone przez inne podmioty niż gmina – 3 538 tys. zł (2 791 tys. zł w 2022 r.).
5. W 2022 r. funkcjonowało 6 rodzin wspierających. Z pomocy rodzin wspierających korzystało 5 rodzin.
6. Liczba dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej w 2023 r. wyniosła ogółem 3 772 dzieci, wobec 3 615 dzieci w 2022 r., co oznacza wzrost o ok. 4%. Na koniec 2023 r. w pieczy zastępczej w ogólnej liczbie 3 772 wychowanków, 666 osób ukończyło 18. rok życia i kontynuowało naukę. Mając powyższe na uwadze należy wskazać, że na dzień 31 grudnia 2023 r. w pieczy zastępczej przebywało 3 106 dzieci poniżej 18. roku życia. Oznacza to, że aż 21,4 % ogółu osób objętych pieczą zastępczą stanowią osoby, które ukończyły 18. rok życia.
7. W 2023 r. odsetek dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej w stosunku do populacji dzieci do 18. roku życia ogółem wyniósł – 0,87%. Wskaźnik w 2018r. wskazywał 0,76% . Następnie z roku na rok odnotowywano jego wzrost. Odsetek dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej w stosunku do populacji dzieci do 18. roku życia w pieczy o charakterze rodzinnym wyniósł 0,54% w 2018 r. i wzrósł do 0,62% w 2023 r., jak również w pieczy o charakterze instytucjonalnym – wzrósł

z 0,22% w 2018 r. do 0,25% w 2023 r.

8. W 2023 r. w rodzinnej pieczy zastępczej przebywało ogółem 2 777 dzieci.
9. W 2023 r. nastąpił dalszy wzrost liczby rodzinnych domów dziecka jako formy sprawowania rodzinnej pieczy zastępczej nad dziećmi. W 2022 r. funkcjonowało 25 rodzinnych domów dziecka, natomiast na koniec 2023 r. funkcjonowało ich 27, co stanowi wzrost o 8%. Rodzinne domy dziecka stanowią obecnie 1,5% w strukturze podmiotów rodzinnej pieczy zastępczej.
10. Liczba zatrudnionych koordynatorów rodzinnej pieczy zastępczej na koniec 2023 r. wyniosła 78.
11. W 2023 r. w powiatach udzielono rodzinom zastępczym i osobom prowadzącym rodzinne domy dziecka 10 493 porad w ramach poradnictwa specjalistycznego. Oznacza to wzrost o około 19% w stosunku do 2022 r. (8 838 porad).
12. W roku sprawozdawczym 2023 przeszkolono 78 osób, tj. kandydatów do pełnienia funkcji rodziny zastępczej, do prowadzenia rodzinnych domów dziecka lub do prowadzenia placówek opiekuńczo-wychowawczych typu rodzinnego.
13. W 2023 r. w stosunku do roku poprzedniego zwiększyła się liczba dzieci przebywających w placówkach instytucjonalnej pieczy zastępczej, łącznie z instytucjami prowadzonymi przez marszałków (na dzień 31 grudnia 2023 r. w placówkach tych przebywało łącznie 995 dzieci, co w porównaniu z 2022 r. oznacza, że przebywało w nich o 22 dzieci więcej). Przeciętna liczba dzieci w placówkach opiekuńczo-wychowawczych kształtuje się na poziomie 11 wychowanków.
14. W ogólnej liczbie dzieci przebywających w instytucjonalnej pieczy zastępczej istotny udział mają dzieci przebywające w placówkach opiekuńczo-wychowawczych typu rodzinnego. Placówki te swoim charakterem zbliżone są do rodzinnych domów dziecka, które to z kolei, zgodnie z generalną klasyfikacją form i typów pieczy zastępczej, zakwalifikowane są do rodzinnych form pieczy zastępczej. Przyjmując, że powyższe dwie formy pieczy zastępczej można byłoby, ze względu na ich funkcjonalne i celowościowe podobieństwo, zakwalifikować łącznie do rodzinnych form pieczy zastępczej, to statystyka dotycząca liczby dzieci w podziale na rodzinne i instytucjonalne formy pieczy zastępczej kształtowałaby się w sposób odmienny. I tak przyjęcie powyższej zmiany w typologii skutkowałoby spadkiem liczby dzieci w instytucjonalnych formach z 995 dzieci do 787 dzieci, a tym samym osiągnięcie wskaźnika deinstytucjonalizacji na poziomie 79,1%.
15. Należy zauważyć wzrost wydatków na zawodowe formy pieczy zastępczej, w tym wydatków na wynagrodzenia rodzin zastępczych i prowadzących rodzinne domy dziecka. Średni miesięczny koszt utrzymania dziecka

w rodzinnej pieczy zastępczej wynosił w 2023 r. 1 395 zł i wzrósł w stosunku do roku poprzedniego o 13% (w 2021 r. 1 235 zł). W rodzinie zastępczej zawodowej i rodzinnym domu dziecka – 1 883 zł, co oznacza wzrost w stosunku do roku poprzedniego o 8,5% (w 2022 r. – 1 736 zł). Powyższe kwoty nie zawierają kosztów wsparcia rodzinnej pieczy zastępczej m.in. kosztów organizatora rodzinnej pieczy zastępczej oraz zatrudnienia koordynatorów rodzinnej pieczy zastępczej.

16. Średni miesięczny koszt utrzymania dziecka w placówce opiekuńczo-wychowawczej wynosił w 2023 r. 5 350 zł, co oznacza wzrost o 22,6% w stosunku do 2022 r. (4 363 zł)
17. W 2022 r. znacznie wzrosły wydatki gmin na współfinansowanie pobytu dzieci w rodzinnej pieczy zastępczej. Wyniosły one 14,4 mln. zł. Wkład poniesiony przez gminy stanowił zatem 32,6% ogółu wydatków na świadczenia dla rodzin zastępczych i rodzinnych domów dziecka oraz na wynagrodzenia osób pełniących funkcję rodzin zastępczych i rodzinnych domów dziecka w 2023 r. W 2022 r. udział gmin w tych wydatkach stanowił 30,3% ogółu wydatków na te świadczenia.
18. W 2023 r. wydatki gmin związane ze współfinansowaniem pobytu dzieci w instytucjonalnej pieczy zastępczej wzrosły. Wyniosły one 22,5 mln zł, co stanowi 35,4% ogółu wydatków na wydatki bieżące poniesione na rzecz instytucjonalnej pieczy zastępczej. W 2022 r. wydatki gmin związane ze współfinansowaniem pobytu dzieci w instytucjonalnej pieczy zastępczej wyniosły 17 mln zł, co stanowiło 30% ogółu wydatków poniesionych na rzecz instytucjonalnej pieczy zastępczej.
19. Liczba dzieci powyżej 18. roku życia, które opuściły pieczę zastępczą w 2022 r., wyniosła 166. Biorąc pod uwagę uśrednioną dla 2023 r. liczbę wychowanków w wieku 18–24 lata opuszczających pieczę zastępczą, przeciętna wartość wsparcia dla wychowanka z tytułu kontynuowania nauki wyniosła 18 568 zł rocznie, na usamodzielnienie – 10 323 zł, natomiast na zagospodarowanie – 3 196 zł.
20. Liczba orzeczonych przysposobień w 2023 r. wyniosła ogółem 68.
21. W 2023 roku ośrodki adopcyjne udzieliły 247 informacji wstępnych 192 rodzinom.

# IX. Spis tabel, wykresów i grafik

## TABELE

|                                                                                                                                                               |    |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| <b>TABELA 1.</b> Liczba asystentów rodziny według powiatów w województwie lubelskim w latach 2018 – 2023 .....                                                | 5  |
| <b>TABELA 2.</b> Procent gmin w powiatach w województwie lubelskim w latach 2018 – 2023, w których zatrudniono asystenta rodziny.....                         | 6  |
| <b>TABELA 3.</b> Liczba dzieci w pieczy zastępczej w latach 2018–2023 .....                                                                                   | 12 |
| <b>TABELA 4.</b> Liczba podmiotów rodzinnych form pieczy zastępczej w województwie lubelskim według powiatów w 2023 r.....                                    | 18 |
| <b>TABELA 5.</b> Liczba dzieci w poszczególnych formach rodzinnej pieczy zastępczej w latach 2022 – 2023 według powiatów.....                                 | 19 |
| <b>TABELA 6.</b> Liczba koordynatorów rodzinnej pieczy zastępczej w latach 2018 – 2023.....                                                                   | 23 |
| <b>TABELA 7.</b> Wydatki na świadczenia na pokrycie kosztów utrzymania dzieci umieszczonych w rodzinnej pieczy zastępczej w latach 2018 – 2023.....           | 24 |
| <b>TABELA 8.</b> Inne świadczenia dla dzieci umieszczonych w rodzinnej pieczy zastępczej w latach 2018 – 2023 .....                                           | 25 |
| <b>TABELA 9.</b> Wydatki na wynagrodzenia rodziny zastępczej zawodowej oraz prowadzącego rodzinny dom dziecka i wydatki na ten cel w latach 2018 – 2023 ..... | 28 |
| <b>TABELA 10.</b> Liczba dzieci zgłoszonych do Regionalnego Punktu Diagnozy i Terapii FAS/FASD (według powiatów).....                                         | 45 |

# WYKRESY

|                                                                                                                                        |    |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| <b>WYKRES 1.</b> Powody zakończenia pracy z rodzinami przez asystentów rodziny w 2023 r. ....                                          | 7  |
| <b>WYKRES 2.</b> Okres przebywania dzieci w pieczy zastępczej według form pieczy zastępczej w 2023 roku .....                          | 10 |
| <b>WYKRES 3.</b> Udział dzieci w pieczy zastępczej (0-18 lat) w populacji dzieci w województwie lubelskim do 18. r. ż. ....            | 11 |
| <b>WYKRES 4.</b> . Liczba dzieci, które napłynęły do pieczy zastępczej z rodzin naturalnych .....                                      | 12 |
| <b>WYKRES 5.</b> Liczba dzieci z pieczy zastępczej w wieku do 18 r.ż., które powróciły do rodzin naturalnych.....                      | 13 |
| <b>WYKRES 6.</b> Struktura umieszczeń w pieczy zastępczej w 2023 r.....                                                                | 13 |
| <b>WYKRES 7.</b> Liczba dzieci w 2023r., które znajdowały się w placówkach opiekuńczo - wychowawczych innych niż typu rodzinnego ..... | 14 |
| <b>WYKRES 8.</b> Liczba dzieci powyżej 18 roku życia w pieczy zastępczej.....                                                          | 15 |
| <b>WYKRES 9.</b> Liczba nowo powstałych form rodzin zastępczych/rodzinnych domów dziecka w latach 2018 - 2023.....                     | 22 |
| <b>WYKRES 10.</b> Wydatki gmin na współfinansowanie rodzinnej pieczy zastępczej w latach 2018 - 2023 (w mln zł) .....                  | 29 |
| <b>WYKRES 11.</b> Liczba osób przeszkolonych w zakresie pieczy zastępczej w latach 2022 - 2023.....                                    | 30 |
| <b>WYKRES 12.</b> Podział placówek ze względu na realizowane zadania w 2023 r. ....                                                    | 32 |
| <b>WYKRES 13.</b> Liczba placówek opiekuńczo-wychowawczych w latach 2018 - 2023.....                                                   | 32 |
| <b>WYKRES 14.</b> Liczba dzieci w instytucjonalnej pieczy zastępczej w 2023 roku.....                                                  | 33 |
| <b>WYKRES 15.</b> Liczba placówek opiekuńczo-wychowawczych w latach 2018 - 2023.....                                                   | 34 |
| <b>WYKRES 16.</b> Liczba dzieci w placówkach instytucjonalnej pieczy zastępczej w latach 2018 - 2023.....                              | 34 |

|                                                                                                                                           |    |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| <b>WYKRES 17.</b> Wydatki na pomoc dla osób usamodzielnianych w rodzinnej pieczy zastępczej w latach 2018 – 2023 (w tys. zł) .....        | 36 |
| <b>WYKRES 18.</b> Wydatki na pomoc dla osób usamodzielnianych w instytucjonalnej pieczy zastępczej w latach 2018 – 2023 (w tys. zł) ..... | 37 |
| <b>WYKRES 19.</b> Liczba wychowanków w wieku powyżej 18 lat opuszczających pieczę zastępczą .....                                         | 37 |
| <b>WYKRES 21.</b> Liczba dzieci przysposobionych w 2023 r. (według instytucji) .....                                                      | 39 |
| <b>WYKRES 22.</b> Współfinansowanie wydatków samorządu powiatowego przez gminy w latach 2018 – 2023 (w tys. zł) .....                     | 46 |
| <b>WYKRES 23.</b> Współfinansowanie przez gminy (w tys. zł) i liczba dzieci w pieczy zastępczej .....                                     | 47 |

**L**UBELSKIE  
**O**BSERWATORIUM  
**P**OLITYKI  
**S**POŁECZNEJ

**ROPS**  
Lublin

## **Regionalny Ośrodek Polityki Społecznej w Lublinie**

ul. Diamentowa 2, 20-447 Lublin  
tel.81 528 76 50, fax 81 528 76 30

[www.rops.lubelskie.pl](http://www.rops.lubelskie.pl)  
[rops@rops.lubelskie.pl](mailto:rops@rops.lubelskie.pl)

